

Уполномоченный орган:

Администрация МО Крымский район

ул. Фадеева, 15А,

г. Крымск, 353380

Заказчик:

МБОУ СОШ № 58 станицы Варениковской МО
Крымский район

*ул. Пушкина, 250,
ст. Варениковская,*

Крымский район, 353370

Заявитель:

ООО «АЮ ГРУПП»

ул. Спасателей, 7, офис 13,

Московская область,

г. Жуковский, 140182

Оператор электронной площадки:

ЗАО «ЭТС»

auditors@etpz.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА-744/2016 о нарушении
законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд

03 июня 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):

в отсутствие представителя ООО «АЮ ГРУПП», представителя МБОУ СОШ № 58 станицы Варениковской МО Крымский район, в присутствии представителя администрации МО Крымский район, рассмотрев жалобу ООО «АЮ ГРУПП» (далее – Заявитель) на действия администрации МО Крымский район (аукционной комиссии) (далее – Уполномоченный орган) при проведении для нужд МБОУ СОШ № 58 станицы Варениковской МО Крымский район (далее – Заказчик) электронного аукциона: «Ремонт спортивного зала МБОУ СОШ № 58 (внутренние отделочные работы) станицы Варениковской МО Крымский район» (извещение № 0318300049916000039) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный, по его мнению, отказ в допуске к участию в электронном аукционе. Считает, что первая часть заявки полностью соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

Представитель Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился. Отклонение заявки ООО «АЮ ГРУПП» обоснованно. Заявителем указаны значения показателей, несоответствующие ГОСТам.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией МО Крымский район для нужд Заказчика – МБОУ СОШ № 58 станицы Варениковской МО Крымский район проводился электронный аукцион: «Ремонт спортивного зала МБОУ СОШ № 58 (внутренние отделочные работы) станицы Варениковской МО Крымский район» (извещение № 0318300049916000039).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 837 748,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 23.05.2016 № 039-16,

ООО «АЮ ГРУПП» отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям предусмотренным п.1 и п.2 ч.4 ст. 67 Закона №44-ФЗ. Согласно п.1 и п.2 ч.4 ст. 67 Закона №44-ФЗ Участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае: непредоставления и несоответствия информации, предусмотренной п.3 (б) частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме. В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ, инструкцией по заполнению первой части заявки (раздел 1.4 пункт 18 аукционной документации), участник размещения заказа в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме обязан был дать согласие, а также указать конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме; участник размещения заказа представил ряд характеристик, не соответствующих требованиям технического задания, составленного в соответствии со стандартными показателями, а именно – с ГОСТ, например:

Несоответствие, не предоставление требованиям заказчика

Участник в составе первой части заявки указал характеристики, не соответствующие ГОСТ:

№/название пункта	Представленная ведомость материалов участника	Представленная ведомость материалов заказчика
6. Мастика клеящая каучуковая, марки КН-2	Прочность соединения между бетонным основанием и приклеиваемым материалом (клеящая способность), МПА (кгс/см ²); через 24 ч после склеивания образцов 0,15 (1,50) через 72 часа после склеивания образцов 0,28 (2,80) Вязкость на ротационном экспресс-вискозиметре ЭВ-3, Па·С (Пз) 4(40) Содержание летучих компонентов по массе, %, 45	Прочность соединения между бетонным основанием и приклеиваемым материалом (клеящая способность), МПА (кгс/см ²), не менее: через 24 ч после склеивания образцов 0,15 (1,50) через 72 часа после склеивания образцов 0,28 (2,80) Вязкость на ротационном экспресс-вискозиметре ЭВ-3, Па·С (Пз) 2-9 (20-90) Содержание летучих компонентов по массе, %, не более 45
		Разрывная нагрузка при растяжении не должна

9. Пергамин кровельный марки: П-350	Разрывная нагрузка при растяжении 265 Н (27 кгс).	быть менее 265 Н (27 кгс)
	Водопоглощение пергамина при испытании в течение (24,0)ч 20 % по массе.	Водопоглощение пергамина при испытании в течение (24,0±0,1)ч должно быть не более 20 % по массе.
	Пергамин водонепроницаем. При испытании при давлении 0,001 Мпа (0,01кгс/см ²) в течение 10 мин на поверхности образца не проявляются, признаки проникания воды.	Пергамин должен быть водонепроницаемым. При испытании при давлении не менее 0,001 Мпа (0,01кгс/см ²) в течение не менее 10 мин на поверхности образца не должно проявляться признаков проникания воды.
	Пергамин гибкий. При испытании на бруске с закруглением радиусом (25,0) мм при температуре 5 °С на поверхности образца не появляются трещины.	Пергамин должен быть гибким. При испытании на бруске с закруглением радиусом (25,0±0,2) мм при температуре не выше 5 °С на поверхности образца не должны появляться трещины.
Картонная основа пергамина равномерно пропитана по всей толщине полотна. В разрезе пергамин черный с коричневым оттенком, без светлых прослоек непропитанного картона и без посторонних включений.	Картонная основа пергамина должна быть равномерно пропитана по всей толщине полотна. В разрезе пергамин должен быть черным с коричневым оттенком, без светлых прослоек непропитанного картона и без посторонних включений.	

А также аналогичные несоответствия в пунктах: «12. Уайт-спирит», «13. Шкурка», «14. Шпатлевка клеевая», «21. Растворитель», «53. Паста антисептическая», «70. Гипсовые вяжущие»

Согласно п. 1) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных

наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе).

В приложении № 1 к Техническому заданию установлены требования к используемым товарам.

В поз. 6 «Мастика клеящая каучуковая, марки КН-2» установлено: Прочность соединения между бетонным основанием и приклеиваемым материалом (клеящая способность), МПА (кгс/см²), не менее:

через 24 ч после склеивания образцов 0,15 (1,50)

через 72 часа после склеивания образцов 0,28 (2,80)

Вязкость на ротационном экспресс-вискозиметре ЭВ-3, Па·С (Пз) 2-9 (20-90);

Содержание летучих компонентов по массе, %, не более 45;

Поз. 9 «Пергамин кровельный марки: П-350»: Разрывная нагрузка при растяжении не должна быть менее 265 Н (27 кгс)

Водопоглощение пергамина при испытании в течение (24,0±0,1)ч должно быть не более 20 % по массе.

Пергамин должен быть водонепроницаемым. При испытании при давлении не менее 0,001 Мпа (0,01кгс/см²) в течение не менее 10 мин на поверхности образца не должно проявляться признаков проникания воды.

Пергамин должен быть гибким. При испытании на бруске с закруглением радиусом (25,0±0,2) мм при температуре не выше 5 °С на поверхности образца не должны появляться трещины.

Аналогичные требования, с использованием слов «не более», «не менее»

установлены Заказчиком по позициям «12. Уайт-спирит», «13. Шкурка», «14. Шпатлевка клеевая», «21. Растворитель», «53. Паста антисептическая», «70. Гипсовые вяжущие».

В соответствии с п. 2) ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Инструкцией по заполнению заявки установлено: Не должны допускать разночтения или двусмысленное толкование и сопровождаться: «не более», «не менее», «либо» «или», «около», «приблизительно», «должен, должен быть», «эквивалент», «минимально», «максимально», «менее», «более», «меньше», «больше», «выше», «ниже», «темнее», «светлее», «примерно», «предпочтительно» и т.п., то есть должны быть конкретными. Если в Техническом задании устанавливается диапазонный показатель, значение которого сопровождается фразой «не менее», участником размещения заказа должен быть предложен товар с точно таким же значением либо значением, «поглощающим» заданный Техническим заданием диапазон, но без сопровождения словосочетанием «не менее».

Требование о соответствии показателей товаров (материалов) ГОСТам, аукционная документация не содержит.

На основании п. 3) ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при

наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В составе первой части заявки ООО «АЮ ГРУПП» указывает: 6 «Мастика клеящая каучуковая, марки КН-2». Страна происхождения: Россия: Прочность соединения между бетонным основанием и приклеиваемым материалом (клеящая способность), МПА (кгс/см²);

через 24 ч после склеивания образцов 0,15 (1,50)

через 72 часа после склеивания образцов 0,28 (2,80)

Вязкость на ротационном экспресс-вискозиметре ЭВ-3, Па·С (Пз) 4(40)

Содержание летучих компонентов по массе, %, 45;

Поз. 9 «Пергамин кровельный марки: П-350». Страна происхождения: Россия: Разрывная нагрузка при растяжении 265 Н (27 кгс).

Водопоглощение пергамина при испытании в течение (24,0)ч 20 % по массе.

Пергамин водонепроницаем. При испытании при давлении 0,001 Мпа (0,01кгс/см²) в течение 10 мин на поверхности образца не проявляются, признаки проникания воды.

Пергамин гибкий. При испытании на бруске с закруглением радиусом (25,0) мм при температуре 5 °С на поверхности образца не появляются трещины.

Аналогичные (конкретные), показатели товаров (материалов) представлены по позициям «12. Уайт-спирит», «13. Шкурка», «14. Шпатлевка клеевая», «21. Растворитель», «53. Паста антисептическая», «70. Гипсовые вяжущие», что соответствует требованиям аукционной документации с учетом положений инструкции по заполнению заявки.

В соответствии с ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается (ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе).

На основании изложенного, отказ в допуске к участию в электронном аукционе первой части заявки ООО «АЮ ГРУПП», необоснован.

Вышеуказанные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АЮ ГРУПП» обоснованной.
2. Признать в действиях Уполномоченного органа – администрации МО Крымский район (аукционной комиссии) нарушение ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что Заказчику - МБОУ СОШ № 58 станицы Варениковской МО Крымский район, Уполномоченному органу – администрации МО Крымский район (аукционной комиссии) выдано предписание № 213 от 03.06.2016 по делу № ЭА-745/2016 об устранении нарушений Закона о контрактной системе, повторно предписание не выдавать, материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу, повторно не передавать.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.