

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-756/21

09 ноября 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов) и ООО «Торговый дом ЗЕВС» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 26.10.2021 вх. №33569-ЭП/21) ООО «Торговый дом ЗЕВС» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку счетчиков и датчиков (извещение № 32110722870), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

13 октября 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32110722870 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку счетчиков и датчиков (далее – Закупка), включая извещение о Закупке (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) в редакции от 01.10.2021, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	3 000 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	13.10.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	20.10.2021 в 12:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	21.10.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	http://www.tektorg.ru

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Торговый дом ЗЕВС» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора

электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

На основании ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Частью 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Торговый дом ЗЕВС» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/30551/21 от 28.10.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/30551/21 от 28.10.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление

заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом заседания службы материально-технического снабжения по закупке товаров от 21.10.2021 заявка ООО «Торговый дом ЗЕВС» была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: в нарушение пункта 1.2 раздела 16 Извещения о запросе котировок участник предоставил несоответствующие значения показателей предлагаемых товаров:

№	Наименование позиции	№ и наименование показателя	Вид показателя	Показатель Заказчика	Показатель Участника
7	штангенциркуль ШЦ-1-200-0,05 ГОСТ 166-89	6. маркировка на штангенциркуль в соответствии с пунктом 2.26.1 ГОСТ 166-89	Показатели, (характеристики) значения которых не могут изменяться	товарный знак предприятия-изготовителя, порядковый номер системы нумерации предприятия-изготовителя по	Штангенциркуль ШЦ-1-200-0,05 ГОСТ 166-89 GRIFF D162037

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно п. 13 Извещения для участия в запросе котировок в электронной форме участник, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в запросе котировок в электронной форме посредством электронной площадки, на которой проводится запрос котировок, подписанную электронной подписью по образцу, являющемуся неотъемлемой частью настоящего запроса котировок (Приложение №1 к извещению о проведении запроса котировок) с приложением обязательных для предоставления документов.

В состав заявки должны входить все документы, установленные настоящими требованиями и оформленные в соответствии с настоящими требованиями.

На основании п. 16 Извещения котировочная заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями извещения. Также должны быть предоставлены все предусмотренные извещением документы, составленные, оформленные и заверенные, в случае установления требования предоставления копий документов, в соответствии с требованиями запроса котировок. Все документы должны быть представлены в полном объеме и читаемом виде.

Котировочная заявка должна соответствовать требованиям запроса котировок (в том числе техническим и договорным требованиям).

Заявка на участие в запросе котировок должна содержать все предусмотренные настоящим извещением формы, сведения и информацию.

Как следует из пп. 1.2 п. 16 Извещения, участник в составе заявки на участие в Закупке на товар, по которому не установлен товарный знак должен представить наименование и конкретные показатели товара, заполненные по Форме «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара» в соответствии с инструкцией по ее заполнению (Приложение № 3 к извещению о проведении запроса котировок).

Приложением № 3 к Извещению установлены Форма «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара», а также инструкция по ее заполнению (далее — Инструкция).

Как следует из п. 7 Инструкции, в столбце №8 «Значения показателя товара, предлагаемого участником» участник закупки указывает значения показателей товара.

При отсутствии требований к одному или нескольким группам показателей в соответствующих графах заказчик указывает символ «X».

Предоставляемые участником сведения о показателях товара не должны сопровождаться словами «должен», «эквивалент», «аналог», «более», «менее», «не более», «не менее», символами $>$, $<$, \geq , \pm , \leq и т.п. (за исключением случаев, когда данная формулировка содержится в значениях показателей, которые не могут изменяться) и допускать разночтение или двоякое толкование.

Согласно пп. 4 п. 7 Инструкции в описании товара заказчик устанавливает следующие виды показателей и порядок описания характеристик товара:

4. Показатели, значения которых не могут изменяться.

По четвертому виду показателей участник закупки указывает значение предлагаемого товара, установленное заказчиком.

При отсутствии требований к одному или нескольким группам показателей в соответствующих графах заказчик указывает символ «X».

Приложением № 2 к Извещению регламентированы технические требования на поставку счётчиков и датчиков (далее — Технические требования).

На основании п. 2.5.1 Технических требований товар должен соответствовать требованиям, указанным в приложении №1,2 к настоящим Техническим требованиям.

Приложением № 2 к Техническим требованиям определены требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям.

Позиции № 7 приложения № 2 к Техническим требованиям соответствует товар «штангенциркуль ШЦ-I-200-0,05 ГОСТ 166-89», к которому по показателю № 6 «маркировка на штангенциркуле в соответствии с пунктом 2.26.1 ГОСТ 166-89» в столбце «Показатели (характеристики), значения которых не могут изменяться» установлено требование: «товарный знак предприятия-изготовителя, порядковый номер по системе нумерации предприятия-изготовителя».

На основании п. 22 Извещения несоответствие заявки участника закупки требованиям, предусмотренным настоящим извещением, является основанием для отклонения заявки от участия в Закупке.

Представители Организатора торгов пояснили, что по показателю № 6 «маркировка на штангенциркуле в соответствии с пунктом 2.26.1 ГОСТ 166-89» для товара № 7 «штангенциркуль ШЦ-I-200-0,05 ГОСТ 166-89» заказчиком было установлено значение, которое не может изменяться: «товарный знак предприятия-изготовителя, порядковый номер по системе нумерации предприятия-изготовителя». В соответствии с требованиями Инструкции в своей заявке участник должен был указать значение, установленное заказчиком (то есть значение «товарный знак предприятия-изготовителя, порядковый номер по системе нумерации предприятия-изготовителя»). В заявке ООО «Торговый дом ЗЕВС» указано значение «Штангенциркуль ШЦ-I-200-0,05 ГОСТ 166-89 GRIFF D162037», что нарушает требования п. 7 Инструкции.

Представители Организатора торгов также отметили, что подавая свою заявку на участие в Закупке, ООО «Торговый дом ЗЕВС» подтвердило, что ознакомлено с извещением о проведении запроса котировок в полном объеме, о чем прямо указано в котировочной заявке участника, а также ООО «Торговый дом ЗЕВС», фактически, подтвердило свое согласие с содержащимися в извещении о запросе котировок требованиями в полном объеме.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Торговый дом ЗЕВС», установила, что Заявитель ООО «Торговый дом ЗЕВС» в составе заявки на участие в Закупке представил форму «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара», в которой в нарушение требований п. 7 Инструкции в отношении товара № 7 «штангенциркуль ШЦ-I-200-0,05 ГОСТ 166-89» по показателю № 6 «маркировка на штангенциркуле в соответствии с пунктом 2.26.1 ГОСТ 166-89» указал значение, не соответствующее требованиям приложения № 2 к Техническим требованиям, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Торговый дом ЗЕВС» от участия в процедуре Закупки согласно п. 22 Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Торговый дом ЗЕВС» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Торговый дом ЗЕВС» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 26.10.2021 вх. №33569-ЭП/21) ООО «Торговый дом ЗЕВС» на действия

Закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970, ОГРН: 1027810223407) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку счетчиков и датчиков (извещение № 32110722870) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.