

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «11» июня 2020 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в сфере железнодорожного транспорта № 4, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия, Комиссия ФАС России № 4), XXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

рассмотрев досудебный спор по заявлению АО «ППК «Черноземье» (далее — регулируемая организация, Заявитель) (исх. от 25.03.2020 № ППК-1244, вх. от 30.03.2020 рег. № 57678/20), возникший с Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области (далее – КГРЦТ, орган регулирования) по вопросу установления тарифа на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Белгородской области на 2020 год,

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

### УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, а также на основании подпункта (б) пункта 5 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, Комиссией рассмотрено заявление (исх. от 25.03.2020 № ППК-1244, вх. от 30.03.2020 № 57678/20) о досудебном рассмотрении спора между АО «ППК «Черноземье» (далее – Заявитель, регулируемая организация) и Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области (далее – КГРЦТ, орган регулирования) по приказу КГРЦТ от 26.12.2019 № 38/1 «Об установлении для АО «ППК «Черноземье» экономически обоснованного уровня тарифа на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Белгородской области на 2020 год» (далее – тарифное решение), и установлено следующее.

Утвержденная необходимая валовая выручка для АО «ППК «Черноземье» на 2020 год составляет 178 901 тыс. руб., тариф для АО «ППК «Черноземье» установлен на уровне 46,63 руб. за одну десятикилометровую зону (льготный тариф установлен на уровне 18,50 руб. за одну десятикилометровую зону).

Величина необходимой валовой выручки, которую Заявитель считает экономически обоснованной, составляет 191 096 тыс. руб., сумма разногласий - 12 195 тыс. руб.

В поданном заявлении АО «ППК «Черноземье» считает, что КГРЦТ нарушены требования законодательства Российской Федерации при установлении тарифов на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на 2020 год, оказываемые АО «ППК «Черноземье» на территории Белгородской области, и просит обязать КГРЦТ произвести перерасчет экономически обоснованного уровня тарифа с учетом следующего:

1. Вернуть (учесть) исключенную органом регулирования при установлении тарифов на 2020 год из состава необходимой валовой выручки (далее – НВВ) величину превышения доходов над прогнозным уровнем в результате фактического увеличения пассажирооборота АО «ППК «Черноземье» по Белгородской области в 2018 году по статье «Уменьшение необходимой валовой выручки на величину превышения доходов над прогнозным уровнем в результате фактического увеличения пассажирооборота в 2018 году» в размере 11 928 тыс. руб., то есть учесть на уровне – 0 тыс. руб.

2. Учесть общехозяйственные расходы без расходов по содержанию аппарата управления по статье «Подготовка кадров и выплаты, связанные с ней» на уровне 2 174 тыс. руб. в целом по компании, в том числе 267 тыс. руб. по Белгородской области (установлено КГРЦТ на 2020 год – 0 тыс. руб. в целом по компании, в том числе 0 тыс. руб. по

Белгородской области).

Тарифы на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении регулируются в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 17-ФЗ).

Положение о государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок и перечень работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, тарифы, сборы и плата в отношении которых регулируются государством, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2009 года № 643 «О государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок» (далее – Положение № 643).

Согласно пункту 19 Положения № 643 Федеральная служба по тарифам утверждает Методические указания (методики) по вопросам государственного регулирования тарифов, сборов и платы, подлежащие применению органами регулирования и субъектами регулирования.

Во исполнение пункта 19 Положения приказом ФАС России от 5 декабря 2017 года № 1649/17 утверждена Методика расчета экономически обоснованного уровня затрат, учитываемых при формировании экономически обоснованного уровня тарифов за услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении (далее – Методика № 1649/17).

Методика расчета ставок платы за услуги по аренде железнодорожного подвижного состава, управлению им, его эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту, оказываемые организациям в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, утверждена приказом ФАС России от 08.08.2018 № 1109/18 (далее – Методика № 1109/18).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 19.08.2011 № 506-Т утверждён Порядок рассмотрения вопросов по установлению (изменению) тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок (далее – Порядок № 506-Т).

По результатам проведенного анализа материалов по заявленным статьям разногласий Комиссия отмечает следующее.

1. Излишне полученные АО «ППК «Черноземье» и исключенные КГРЦТ доходы за 2018 год в результате увеличения пассажирооборота (по статье «Уменьшение необходимой валовой выручки на величину превышения доходов над прогнозным уровнем в результате фактического увеличения пассажирооборота в 2018 году»).

Пунктом 18 Методики № 1649/17 установлено, что при превышении доходов субъекта регулирования в результате фактического увеличения пассажирооборота, регулирующий орган субъекта Российской Федерации при проведении регулирования на очередной период уменьшает НВВ на величину превышения доходов субъекта регулирования, над прогнозным уровнем. При этом допускается по согласованию с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, согласовывающим инвестиционную программу, направление средств сверх полученных доходов на осуществление капитальных вложений без корректировки НВВ на очередной период регулирования.

Плановый доход от пригородных перевозок на 2018 год по Белгородской области был принят в расчетах КГРЦТ на уровне 66,17 млн. рублей.

Согласно представленным АО «ППК «Черноземье» фактическим данным, сумма полученного в 2018 году дохода от пригородных пассажирских перевозок на территории Белгородской области составила 78,098 млн. рублей. Таким образом, превышение доходов в отчетном периоде составило 11,928 млн. руб.

В 2018 году выпадающие доходы АО «ППК «Черноземье» от государственного регулирования тарифов компенсированы Правительством Белгородской области в размере разницы между доходами регулируемой организации от оплаты проезда пассажирами и расходами на пригородные перевозки пассажиров, отнесенных на Белгородскую область.

При утверждении тарифа на пригородные перевозки на 2018 год величина субсидий из бюджета Белгородской области должна была составить 118,951 млн. руб.

Однако, в силу того, что доходы от оплаты проезда по утвержденному тарифу фактически превысили учтенные в тарифе на 12,038 млн. руб. (11,924 млн. рублей от доходов от оплаты проезда по отрегулированному (утверждённому) тарифу + 0,114 прочие доходы), а расходы по пригородным перевозкам снизились на 6,398 млн. руб., субсидии из бюджета Белгородской области также снизились на 18,436 млн. руб. (12,038 млн. руб. + 6,398 млн. руб.).

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 18 Методики № 1649/17, КГРЦТ было исключено 11,928 млн. руб. на основании представленных АО «ППК «Черноземье» фактических данных о сумме полученного в 2018 году дохода от пригородных пассажирских перевозок на территории Белгородской области в результате увеличения пассажирооборота.

В условиях того, что плановый доход от пригородных перевозок на 2018 год по Белгородской области был принят в расчетах на уровне 66,17 млн. рублей, а фактически сложившийся доход от пригородных перевозок составил 78,098 млн. рублей, превышение доходов в отчетном периоде составило 11,928 млн. рублей.

Заявитель указывает на то, что КГРЦТ необоснованно дважды была исключена из состава НВВ АО «ППК «Черноземье» на 2020 год сумма фактического превышения доходов по пригородным перевозкам за 2018 год над расчетной

величиной в размере 11,928 млн. руб., исходя из выплаченной в 2018 году из бюджета Белгородской области субсидии в результате компенсации выпадающих доходов на основании разницы фактических доходов и расходов (то есть при формировании субсидии из бюджета Белгородской области указанные доходы были снижены и при установлении тарифов на 2020 год органом регулирования также исключены).

Орган регулирования при исключении излишне полученных доходов за 2018 год руководствовался положениями законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), которыми предусмотрено исключение фактических доходов, превышающих утвержденные в плановом режиме, из состава НВВ регулируемой организации экономически обоснованного тарифа.

Таким образом, Комиссия не усматривает нарушений со стороны КГРЦТ при установлении тарифов на 2020 год и считает целесообразным отказать АО «ППК «Черноземье» в удовлетворении требований по статье «Уменьшение необходимой валовой выручки на величину превышения доходов над прогнозным уровнем в результате фактического увеличения пассажирооборота в 2018 году».

Вместе с тем Комиссия не отрицает факт существования возможного двойного исключения суммы средств АО «ППК «Черноземье» как при формировании субсидии из бюджета Белгородской области, так и при установлении тарифов на 2020 год.

В условиях того, что к компетенции Федеральной антимонопольной службы не относятся вопросы по формированию бюджетных средств, Комиссия отмечает, что АО «ППК «Черноземье» вправе урегулировать вопрос недополученного финансирования в 2020 году с Правительством Белгородской области, в том числе в судебном порядке.

2. Общехозяйственные расходы без расходов по содержанию аппарата управления по статье «Подготовка кадров и выплаты, связанные с ней».

Согласно пункту 6 Методики № 1649/17 расчет экономически обоснованных затрат, учитываемых при формировании цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации и экономически обоснованного уровня тарифов в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении осуществляется на основе данных бухгалтерского учета, в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, и данных, полученных в ходе ведения раздельного учета, в соответствии с порядком ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок.

В соответствии с пунктом 19 Методики 1649/17 при отражении субъектом регулирования в отчетной документации затрат в объеме, превышающем ранее учтенный при тарифном регулировании объем, их признание осуществляется с позиции экономической обоснованности, а также подконтрольности субъекту регулирования. При подтверждении регулирующим органом субъекта Российской Федерации целесообразности проведения указанных затрат, объем НВВ планового периода увеличивается на соответствующую сумму.

АО «ППК «Черноземье» были заявлены в орган регулирования Белгородской области на момент установления тарифа на 2020 год расходы по статье «Подготовка кадров и выплаты, связанные с ней» в размере 2 197 тыс. руб. в целом по компании, в том числе приходящихся на Белгородскую область в размере 271 тыс. руб.

При этом Комиссия отмечает, что АО «ППК «Черноземье» заявлены на разногласия расходы по статье «Подготовка кадров и выплаты, связанные с ней» в размере 2 174 тыс. руб. в целом по компании, в том числе 267 тыс. руб. по Белгородской области.

По мнению АО «ППК «Черноземье», органом регулирования Белгородской области необоснованно не учтены в полном объеме расходы по статье общехозяйственных расходов «Подготовка кадров и выплаты, связанные с ней» из состава необходимой валовой выручки при установлении тарифа для АО «ППК «Черноземье» на 2020 год.

Кроме того, письмом от 16.12.2020 № ППК-4527 АО «ППК «Черноземье» представлены разъяснения в адрес КГРЦТ по вопросу отнесения затрат учебного центра на 6 листах с приложением материалов на бумажном носителе на 3 листах, а также скан-копии договоров на 214 листах.

Как указывает КГРЦТ, скан-копии не были заверены надлежащим образом, последующей отправки копий на бумажном носителе АО «ППК «Черноземье», оформленных надлежащим образом, в адрес органа регулирования не осуществлялось.

Также КГРЦТ отмечает, что рабочим планом счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности АО «ППК «Черноземье» (приложение № 2 к Учетной политике) по счетам 20 «Основное производство», 90 «Продажи», 91 «Прочие доходы и расходы», 99 «Прибыли и убытки» не предусмотрено ведение раздельного учета в разрезе регулируемых и нерегулируемых видов деятельности.

Согласно пункту 36 Методики 1649/17 расчет экономически обоснованных расходов (затрат) перевозчика выполняется на основе расчета затрат на оплату труда в текущем году (ожидаемые по году) и на период регулирования согласно Таблице № 2 приложения к Методике 1649/17 (в целом по субъекту регулирования, с выделением производственного персонала), штатного расписания, положения об условиях оплаты, коллективного договора, с изменениями к нему в текущем году и на период регулирования, справки о среднесписочной численности и среднемесячной заработной плате за предшествующий отчетный год и последний отчетный период по категориям работников; комментарий об изменении численности, средней заработной платы в текущем году и на период регулирования.

Комиссия отмечает, что АО «ППК «Черноземье» при подаче материалов на установление экономически обоснованного тарифа на 2020 год был представлен в адрес КГРЦТ коллективный договор на 2017-2019 годы, но не был представлен актуальный коллективный договор на 2020 год в соответствии с пунктом 36 Методики 1649/17.

Таким образом, Комиссия считает целесообразным отказать АО «ППК «Черноземье» в удовлетворении заявленных требований по статье «Подготовка кадров и выплаты, связанные с ней».

Руководствуясь пунктом 21 Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, а также учитывая положения Федерального закона № 17-ФЗ, Методики 1649/17, результаты анализа представленных сторонами материалов по существу досудебного спора между АО «ППК «Черноземье» и Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области (исх. от 25.03.2020 № ППК-1244, вх. от 30.03.2020 рег. № 57678/20), Комиссия ФАС России № 4:

РЕШИЛА:

Отказать в удовлетворении требований по заявлению АО «ППК «Черноземье» по вопросу установления тарифа на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Белгородской области на 2020 год (исх. от 25.03.2020 № ППК-1244, вх. от 30.03.2020 рег. № 57678/20).

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXX

X

XXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXX

X

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXX

X

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXX

X

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXX

X

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXX

X

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX