

Решение № РНП-55-80/2016

по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике

27 декабря 2016 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Тифло Трейд» (далее – ООО «Тифло Трейд», Общество, поставщик, победитель), представленные Государственным учреждением – Омским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – заказчик,) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта от 30.08.2016 № 571 по результатам проведения электронного аукциона № 107 на поставку инвалидам специальных устройств для чтения «говорящих книг» (извещение № 0252100000116000196) (далее – электронный аукцион, контракт от 30.08.2016 № 571),

в присутствии представителей заказчика – <...> (доверенность от 29.12.2015 № 82); <...> (доверенность от 29.12.2015 № 80);

в отсутствие представителя Общества, извещенного о дате, времени и месте рассмотрения обращения и заявившего ходатайство о рассмотрении обращения в его отсутствие (вх.№ 10236э от 26.12.2016),

УСТАНОВИЛА:

1. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены (вх. № 9864 от 14.12.2016) материалы электронного аукциона и решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 30.08.2016 № 571.

Из представленных материалов и информации следует, что 20.07.2016 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт ЕИС) заказчиком было размещено извещение № 0252100000116000196 и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 1068998 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 05.08.2016 было подано три заявки; один участник не

допущен к участию в электронном аукционе.

В протоколе проведения электронного аукциона от 08.08.2016 указано, что в процедуре электронного аукциона приняли участие два участника закупки; наименьшая цена контракта 978133,17 руб. предложена участником с порядковым номером заявки 3, при этом снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 8,5 %.

Из размещенного 12.08.2016 на официальном сайте ЕИС протокола подведения итогов электронного аукциона от 11.08.2016 следует, что вторые части заявок двух участников закупки признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе; ООО «Тифло Трейд» признано победителем с ценой контракта 978133,17 руб.

Согласно хронологии заключения контракта в соответствии с информацией, представленной оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вх. от 20.12.2016 № 10055э):

17.08.2016 заказчиком направлен проект контракта ООО «Тифло Трейд»;

21.08.2016 Обществом направлен протокол разногласий;

22.08.2016 протокол разногласий обработан и 23.08.2016 проект контракта вновь направлен Обществу на подпись;

26.08.2016 проект контракта подписан ООО «Тифло Трейд»;

30.08.2016 контракт подписан заказчиком; 01.09.2016 информация о контракте № 571, заключенном с ООО «Тифло Трейд», размещена на официальном сайте ЕИС.

В срок, установленный для исполнения контракта, сторонами осуществлены следующие действия:

07.09.2016 заказчиком по электронной почте направлен запрос информации о соисполнителе на территории Омской области и о представлении Обществом экземпляра товара для проверки его соответствия условиям контракта;

08.09.2016 Обществом направлено заказчику ответное сообщение с просьбой указать соисполнителя по контракту;

12.09.2016 Обществом направлено письмо о замене товара, предусмотренного контрактом, на товар с улучшенными техническими и функциональными характеристиками;

03.10.2016 Заказчиком направлено письмо о невозможности замены товара, указанного в государственном контракте, товаром, предлагаемым Обществом;

25.10.2016 Заказчиком направлено требование об исполнении контрактных обязательств, поскольку по состоянию на 24.10.2016 не представлен экземпляр товара для проверки его соответствия условиям контракта;

08.11.2016 Заказчиком направлена претензия о непредставлении экземпляра товара для проверки его соответствия условиям контракта, об уплате штрафа за неисполнение обязательств по контракту;

23.11.2016 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением обязательств по контракту, которое размещено на официальном сайте ЕИС 25.11.2016;

13.12.2016 на официальном сайте ЕИС размещена информация о расторжении контракта от 30.08.2016 № 571.

2. В результате осуществления проверки факта одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта от 30.08.2016 № 571 Комиссия считает, что сведения об ООО «Тифло Трейд» подлежат включению в реестр, исходя из следующего.

Пунктом 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, в частности, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о **количестве** и месте доставки **товара**, являющегося предметом контракта, а также **сроки поставки товара**.

В разделе 4.4 «Сроки поставки» извещения № 0252100000116000196 указано:

*«- с момента заключения государственного контракта по **20 декабря** 2016 года;*

*- в течение **20** (двадцать) дней с момента предоставления Получателем именного «Направления», выданного Заказчиком (письменного решения Заказчика, выдаваемого Получателю) или на основании реестра Получателей, сформированного Заказчиком и переданного Поставщику (его представителю)».*

В соответствии с пунктом 1 документации об электронном аукционе:

«Место доставки:

Место доставки определяется Получателем: по месту жительства Получателя или в пункте выдачи, организованном Поставщиком в населенном пункте по месту жительства Получателя.

Срок поставки:

*- с момента заключения государственного контракта по **20 декабря** 2016 года;*

*- в течение **20** (двадцать) дней с момента предоставления Получателем именного «Направления», выданного Заказчиком (письменного решения Заказчика, выдаваемого Получателю) или на основании реестра Получателей, сформированного Заказчиком и переданного Поставщику (его представителю)».*

Пунктами 2.1 и 2.2 контракта от 30.08.2016 № 571 установлено:

«2.1.Поставщик обязуется поставить инвалидам специальные устройства для чтения «говорящих книг» (далее – товар) для лиц с нарушениями функций органов зрения (далее - Получатели), на основании именных «Направлений» (при наличии заявлений Получателей), или на основании реестра Получателей, сформированного Заказчиком.

2.2. Наименование, характеристики, цена за единицу и количество товара согласованы сторонами в Приложении № 1 к настоящему контракту».

Из табличной формы приложения № 1 к государственному контракту «Спецификация» следует, что поставщик обязуется поставить специальные устройства для чтения «говорящих книг» (тифлофлешплееры) (далее – ТСР), предназначенные для лиц с нарушениями функций органов зрения для воспроизведения «говорящих книг», записанных в специальном криптозащищенном формате, принятом ВОС и Российской государственной библиотекой для слепых в качестве общероссийского стандарта для обеспечения фондов специальных библиотек и школ для слепых, «говорящих книг» международного формата ОАЮУ, аудио файлов и электронных текстов в количестве 70 штук на общую сумму 978133,17 руб., в том числе 63 устройства по цене 13973,33 руб. за единицу на сумму 880319,79 руб. и 7 устройств по цене 13973,34 руб. за единицу на сумму 97813,38 руб.

Согласно подпунктам 3.1.1 и 3.1.4 контракта от 30.08.2016 № 571:

«3.1.1. На основании именного «Направления», или на основании реестра Получателей, сформированного Заказчиком, передать Получателю товар, в количестве, указанном в именованном «Направлении».

3.1.4. Поставщик обязан представить заказчику экземпляр (образец) товара для проверки его соответствия условиям настоящего контракта».

В пункте 7.1 контракта от 30.08.2016 № 571 указано, что *«Поставщик, до выдачи товара Получателям, уведомляет Заказчика о готовности к выдаче товара Получателям и в обязательном порядке представляет Заказчику экземпляр (образец) товара для проверки его соответствия условиям настоящего контракта».*

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В силу 16 [статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

В силу пункта 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором.

На основании пункта 2 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Согласно части 8 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 [статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 5.3 контракта от 30.08.2016 № 571 установлено:

*«5.3. Расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, **в случае одностороннего отказа** стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством».*

Согласно пункту 10.6 контракта от 30.08.2016 № 571:

«10.6. При расторжении настоящего контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением Поставщиком условий контракта информация о таком Поставщике включается в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013».

В силу части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **решение заказчика об одностороннем отказе** от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, **размещается в единой информационной системе и направляется** поставщику (подрядчику, исполнителю) **по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении** поставщику (подрядчику, исполнителю). **Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой** такого **надлежащего уведомления признается дата**

получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) **указанного уведомления** либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 указанной статьи предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

Комиссией установлено, что 07.09.2016 заказчиком по адресу электронной почты Общества tiflotreid@yandex.ru направлено сообщение с запросом информации о соисполнителе на территории Омска и Омской области и о представлении экземпляра товара для проведения приемки на соответствие условиям контракта.

В ответ на данный запрос 08.09.2016 поставщиком по электронной почте направлено ответное письмо о том, что о времени предоставления экземпляра товара для проведения приемки на соответствие условиям контракта в соответствии с пунктом 7.1 контракта Общество сообщит дополнительно, также Общество просит указать возможного соисполнителя по контракту на поставку тифлофлешплееров.

12.09.2016 поставщиком направлено письмо исх. № 12/09-5 с просьбой дать заказчику согласие на замену товара, предусмотренного контрактом, на товар, технические и функциональные характеристики которого являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками товара, указанного в контракте, с приложением технического задания на поставку в 2016 году специального устройства для чтения цифровых «говорящих книг» - карманных тифлофлешплееров с указанием технических и функциональных характеристик товара.

В ответ на письмо Общества исх. от 12.09.2016 № 12/09-5 заказчиком направлено письмо (исх. от 03.10.2016 № 02-32/5524-2433), в котором указано следующее:

«В соответствии с ч. 7 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ поставка товара, качество, технические и функциональные характеристики которого являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками товара, указанными в контракте, допускается при исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком.

Технические характеристики предлагаемого Вами специального устройства для

чтения «говорящих книг» на флеш-картах (Smart Bee) не соответствуют характеристикам товара, указанным в аукционной документации. Размеры предлагаемого Вами плеера (длина 120мм, высота 60мм, глубина 17мм) не соответствуют диапазону размеров, заявленных в аукционной документации, а именно: длина не менее 170 мм и не более 200 мм; высота не менее 100 мм и не более 140 мм; глубина не менее 30 мм и не более 80 мм.

В связи с чем, отделение Фонда считает невозможным при исполнении государственного контракта осуществлять инвалидам поставку специальных устройств для чтения «говорящих книг» на флеш-картах Smart Bee взамен указанного в государственном контракте устройства».

25.10.2016 Заказчиком направлено (исх. № 02-32/5524-2533) требование о незамедлительном исполнении Обществом обязательств, предусмотренных контрактом от 30.08.2016 № 571, а в случае их неисполнения Заказчик вправе начислить поставщику штраф и инициировать процедуру одностороннего отказа от исполнения указанного контракта.

08.11.2016 Заказчиком направлена (исх. № 02-32/5524-2657) претензия об уплате штрафа за неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в которой заказчик указывает, что по состоянию на 03.11.2016 экземпляров (образцов) товара для проведения проверки их соответствия условиям контракта Поставщиком не предоставлено, и просит рассмотреть настоящую претензию, уплатить штраф.

В связи с неисполнением ООО «Тифло Трейд» обязательств по контракту 23.11.2016 заказчиком принято решение № 2 об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с требованиями части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе решение заказчика от 23.11.2016 об одностороннем отказе от исполнения контракта от 30.08.2016 № 571 было размещено на официальном сайте ЕИС 25.11.2016 и направлено следующими способами:

- 24.11.2016 заказным письмом с уведомлением (почтовый идентификатор 64401098856827) с описью вложения по почтовому адресу Общества: 123610, г. Москва, ул. Краснопресненская набережная, д. 12, офис 1121. Согласно представленной заказчиком в обращении копии уведомления о вручении решение об одностороннем отказе вручено 09.12.2016 Сафаргалиеву А.В.;

- 24.11.2016 заказным письмом с уведомлением (почтовый идентификатор 64401098856834) с описью вложения по юридическому адресу Общества, указанному в контракте: 125252, г. Москва, ул. Куусинена, д. 19А, к. 409. Согласно информации с сайта ФГУП «Почта России» <https://pochta.ru/> «Отслеживание почтовых отправлений почты России» данное почтовое отправление с идентификационным номером 64401098856834 по состоянию на 02.12.2016 15:12 не получено адресатом и имеет статус «Неудачная попытка вручения»;

- 24.11.2016 службой курьерской доставки ООО «СПС-ПОСТ» с уведомлением (номер накладной ОМ-409) по почтовому адресу Общества: 123610, г. Москва, ул. Краснопресненская набережная, д. 12, офис 1121. Согласно представленной заказчиком копии квитанции по номеру транспортной накладной ОМ-409 уведомление о вручении Обществу решения об одностороннем отказе от

исполнения контракта получено заказчиком 29.11.2016;

- 24.11.2016 службой курьерской доставки ООО «СПС-ПОСТ» с уведомлением (номер накладной ОМ-410) по юридическому адресу Общества, указанному в контракте от 30.08.2016 № 571: 125252, г. Москва, ул. Куусинена, д. 19А, к. 409. Согласно представленной заказчиком копии квитанции по номеру транспортной накладной ОМ-410 уведомление о вручении Обществу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта получено заказчиком 29.11.2016;

- 24.11.2016 по адресу электронной почты ООО «Тифло Трейд» tiflotreid@yandex.ru, указанному в контракте от 30.08.2016 № 571;

- 24.11.2016 телеграммой по юридическому адресу Общества, указанному в контракте от 30.08.2016 № 571: 125252, г. Москва, ул. Куусинена, д. 19А, к. 409, следующего содержания:

«ОМСК 911/1899 59 24/11 0918= СРОЧНАЯ УВЕДОМЛЕНИЕ ТЕЛЕГРАФОМ СРОЧНОЕ МОСКВА 252 УЛ КУУСИНЕНА ДОМ 19-А КАБ 409 ООО ТИФЛО ТРЕЙД <...>=УВАЖАЕМЫЙ <...> ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ОМСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ СООБЩАЕТ О ПРИНЯТОМ 23.11.2016 РЕШЕНИИ ОБ ОДНОСТОРОННЕМ ОТКАЗЕ ОТ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА НР 571 ОТ 30.08.2016 НА ПОСТАВКУ ИНВАЛИДАМ СПЕЦИАЛЬНЫХ УСТРОЙСТВ ДЛЯ ЧТЕНИЯ ГОВОРЯЩИХ КНИГ=ЗАМЕСТИТЕЛЬ УПРАВЛЯЮЩЕГО <.....> -(ПРИНЯТА ПО ТЕЛЕФОНУ В ТОМСКЕ) С ПОДЛИННЫМ ВЕРНО СПЕЦИАЛИСТ <...> ПОДАТЕЛЬ: ОМСК УЛ ПУШКИНА 67 КОРПУС 2 ФОНД ГУ ОМСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ ФОНДА СОЦСТРАХОВАНИЯ РФ НННН 09124447 24.11.2016 10.23»

Данная телеграмма не получена Обществом, в подтверждение чего заказчиком представлена копия квитанции от 24.11.2016:

«МОСКВА 319/35604 БС 24/11 1451=ОМСК УЛ ПУШКИНА 67 КОРПУС 2 ФОНД ГУ ОМСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ ФОНДА СОЦСТРАХОВАНИЯ РФ=ВАША ТЕЛЕГРАММА 911/1899 24/11 КУУСИНЕНА ДОМ 19А КАБИНЕТ 409 ООО ТИФЛО ТРЕЙД <...> НЕ ДОСТАВЛЕНА АДРЕСАТ ВЫБЫЛ НЕИЗВЕСТНО КУДА=ОПЕРАТОР <...>-НННН 09124553 24.11.2016 15.44»;

- 25.11.2016 телеграммой по почтовому адресу Общества: 123610, г. Москва, ул. Краснопресненская набережная, д. 12, офис 1121 следующего содержания:

«ОМСК 921/2399 60 25/11 1151=СРОЧНАЯ УВЕДОМЛЕНИЕ ТЕЛЕГРАФОМ СРОЧНОЕ МОСКВА КРАСНОПРЕСНЕНСКАЯ НАБЕРЕЖНАЯ Д 12 ОФИС 1121 ООО ТИФЛО ТРЕЙД <...> = УВАЖАЕМЫЙ <...> ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ОМСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ СООБЩАЕТ О ПРИНЯТОМ 23 НОЯБРЯ 2016 ГОДА РЕШЕНИИ ОБ ОДНОСТОРОННЕМ ОТКАЗЕ ОТ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА НОМЕР 571 ОТ 30 АВГУСТА 2016 ГОДА НА ПОСТАВКУ ИНВАЛИДАМ СПЕЦИАЛЬНЫХ УСТРОЙСТВ ДЛЯ ЧТЕНИЯ ГОВОРЯЩИХ КНИГ=ЗАМЕСТИТЕЛЬ УПРАВЛЯЮЩЕГО <...> -(ПРИНЯТА ПО ТЕЛЕФОНУ В ТОМСКЕ) С ПОДЛИННЫМ ВЕРНО СПЕЦИАЛИСТ <...> ПОДАТЕЛЬ: ОМСК УЛ ПУШКИНА 67 КОРП 2 ФОНД СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ НННН 09124671 25.11.2016 12.15»

Данная телеграмма не получена Обществом, в подтверждение чего заказчиком представлена копия квитанции от 28.11.2016:

«МОСКВА 610/15 БС 28/11 1203=ОМСК УЛ ПУШКИНА 67 КОРП 2 ФОНД СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ = ВАША ТЕЛЕГРАММА 921/2399 25/11 КРАСНОПРЕСНЕНСКАЯ НАБЕРЕЖНАЯ 12 ОФ 1121 ООО ТИФЛО ТРЕЙД <...> НЕ ДОСТАВЛЕНА ТАКОГО УЧРЕЖДЕНИЯ НЕТ= НАЧАЛЬНИК 610 ОТДЕЛЕНИЯ СВЯЗИ <...>-НННН 09124973 28.11.2016 12.14».

Таким образом, заказчиком полностью исполнены требования части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе относительно порядка надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Датой надлежащего уведомления заказчиком Общества об одностороннем отказе от исполнения контракта является 29.11.2016, т. е. дата получения заказчиком уведомления о вручении Обществу решения об одностороннем отказе службой курьерской доставки ООО «СПС-ПОСТ».

В целях проверки фактов указанных сведений Омским УФАС России направлено в адрес ООО «Тифло Трейд» письмо (исх. от 16.12.2016 № 03-9231э) с предложением о представлении в срок не позднее 23.12.2016 письменных пояснений на обращение заказчика о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с приложением подтверждающих документов, данное письмо также содержало уведомление о рассмотрении 27.12.2016 в 10:00 час. настоящего обращения заказчика.

На указанный запрос Обществом представлены (вх. от 26.12.2016 № 10236э) письменные пояснения следующего содержания:

«При формировании первой части заявки мы заявили о поставке специальных устройств для чтения "говорящих книг", однако фактическое наличие такого количества ТФП не были согласованы с организацией-производителем специальных устройств для чтения "говорящих книг" по причине малого количества времени, имеющегося для подготовки заявки.

После опубликования протокола подведения итогов мы обратились к организации-производителю с просьбой зарезервировать за ООО «Тифло Трейд» отгрузку специальных устройств для чтения "говорящих книг" Тифлофлешплееров в количестве 70 (Семьдесят) штук для исполнения Государственных контрактов.

Согласно ответу этой организации, Тифлофлешплееров с требуемыми параметрами они отгрузить не могут по причине поломки на производстве необходимой пресс-формы, позволяющей произвести Тифлофлешплееры с такими габаритными размерами. Данная пресс-форма заказывается за рубежом и подпадает под «Список товаров и технологий двойного назначения».

Нами было отправлено Заказчику письмо-уведомление № 12/09-5 от 12.09.2016, которым мы довели до сведения Заказчика, что у нас имеется возможность поставить специальные устройства для чтения «говорящих книг» на флэш-картах для обеспечения инвалидов «Устройства «говорящая книга» Smart Bee».

В ответ от Заказчика пришел ответ: «Добрый день. Вы обязаны поставить товар, соответствующий характеристикам, указанным в ГК № 571 от 30.08.2016г. Для установления факта соответствия данного тифлофлешплеера условиям ГК

необходимо предоставить его на приемку в отделение Фонда».

Обратившись к нашим поставщикам, выяснилось, что в модели «Устройство «говорящая книга» Smart Bee» отсутствует прошивка для работы с сервисами сетевых электронных библиотек для инвалидов по зрению по протоколу DAISY Online Delivery Protocol (DODP).

На данный момент наш поставщик пытается решить данную проблему. И т.к. данный аппарат пока не рекомендован Общероссийской общественной организацией инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» нами принято решение отказаться от поставки модели «Устройство «говорящая книга» Smart Bee».

На данный момент наш поставщик решил вопросы с пресс-формой для специальных устройств для чтения "говорящих книг" Тифлофлешплеера DTB-PS903. И он готов нам поставить требуемые специальные устройства для чтения "говорящие книги" в течении 10 дней. Которые мы готовы поставить по данному контракту».

Комиссия отмечает, что в подтверждение фактов, изложенных в пояснениях, таких как обращение Общества к организации-производителю с просьбой зарезервировать отгрузку тифлофлешплееров, ответа организации-производителя с отказом по отгрузке тифлофлешплееров по причине поломки на производстве необходимой пресс-формы, позволяющей произвести тифлофлешплееры с необходимыми габаритными размерами, обращение Общества к поставщикам каких-либо документальных доказательств Обществом не представлено.

На заседание Комиссии представитель Общества не явился.

В соответствии с требованием части 14 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с [частью 10](#) настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Учитывая, что датой надлежащего уведомления заказчиком Общества об одностороннем отказе от исполнения контракта является 29.11.2016, Общество в период с 30.11.2016 по 11.12.2016 имело право устранить нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта.

К письменным пояснениям Обществом также не было представлено ни одного документального подтверждения того, что в установленный 10-дневный срок (с 30.11.2016 по 11.12.2016) Обществом предпринимались какие – либо меры для устранения нарушений условий контракта, послуживших основанием для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта.

По состоянию на 11.12.2016 товар в объеме, указанном в контракте от 30.08.2016 № 571, Обществом не поставлен, контракт в силу части 13 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе считается расторгнутым 12.12.2016.

13.12.2016 заказчиком размещена информация о расторжении контракта от 30.08.2016 № 571 на официальном сайте ЕИС.

Относительно правовых оснований для одностороннего расторжения контракта от 05.10.2016 № 315 по инициативе заказчика Комиссия отмечает следующее.

Согласно пункту 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

- 1) при существенном нарушении договора другой стороной;
- 2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Статьей 309 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации установлено, что **обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона**, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с [обычаями](#) или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно пункту 1 статьи 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение **по всем существенным условиям договора**.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах **как существенные или необходимые для договоров данного вида**, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Пунктом 1 статьи 525 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных или муниципальных нужд ([пункт 2 статьи 530](#)).

При этом в силу пункта 2 указанной статьи к отношениям по поставке товаров для государственных или муниципальных нужд применяются правила о договоре поставки ([статьи 506 - 522](#)), если иное не предусмотрено правилами Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 506 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую

деятельность, обязуется передать **в обусловленный срок или сроки** производимые или закупаемые им **товары покупателю** для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Согласно пункту 1 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 [статьи 450](#)).

Договор поставки считается измененным или расторгнутым с момента получения одной стороной уведомления другой стороны об одностороннем отказе от исполнения договора полностью или частично, если иной срок расторжения или изменения договора не предусмотрен в уведомлении либо не определен соглашением сторон (пункт 4 статьи 523).

Таким образом, условие о сроке поставки товара является существенным для договора поставки.

Согласно пункту 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Доказательств возникновения у Общества каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших ему исполнить надлежащим образом требования законодательства, в установленные контрактом от 30.08.2016 № 571 порядки и сроки поставить товар, не представлено.

Действуя в рамках заключенного контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию публичных финансов (в данном случае расходованию средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение инвалидов (ветеранов) техническими средствами, включая изготовление и ремонт изделий, предоставляемых в установленном порядке из федерального бюджета бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации в виде межбюджетных трансфертов на указанные цели), что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

Представленные сторонами документы свидетельствуют о том, что в

установленные контрактом от 30.08.2016 № 571 сроки товар Обществом не поставлен, более того, нарушение условий контракта не были устранены в разумные сроки, следовательно, ООО «Тифло Трейд» нарушено существенное условие контракта – условие о сроке поставки товара.

На основании изложенного, руководствуясь частью 7 статьи 104, пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Тифло Трейд» (ИНН <...>, КПП <...>, 125252, г. Москва, ул. Куусинена, д. 19А, к. 409), представленные Государственным учреждением – Омским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта от 30.08.2016 № 571 по результатам проведения электронного аукциона № 107 на поставку инвалидам специальных устройств для чтения «говорящих книг» (извещение № 0252100000116000196), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включить сроком на два года.

2. Сведения о директоре и единственном участнике общества с ограниченной ответственностью «Тифло Трейд» <...> (ИНН <...>), представленные Государственным учреждением – Омским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта от 30.08.2016 № 571 по результатам проведения электронного аукциона № 107 на поставку инвалидам специальных устройств для чтения «говорящих книг» (извещение № 0252100000116000196), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включить сроком на два года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

