

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «06» апреля 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено «07» апреля 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. - заместитель руководителя-
начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Колядинцева Д.С. – старший специалист 2 разряда
отдела контроля органов власти;

Нефедова В.Н. – специалист 3 разряда
отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 157/04 по признакам нарушения Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации г. Новочеркаска (346430, Ростовская область, г. Новочеркасск, ул. Дворцовая, д. 8) ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

в присутствии представителя ответчика,

в отсутствии представителя заявителя,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 12.01.2015 г. (вх. № 75) поступило заявление Войсковой части № 6855 отдела ФСБ России о нарушении Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации г. Новочеркаска (далее – Департамент ЖКХ) порядка проведения Конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Новочеркасск, ул. Матросова, д. 10, литер А (далее – Конкурс).

При рассмотрении заявления установлено, что Комиссией Ростовского УФАС России по рассмотрению дела № 2335/04 о нарушении антимонопольного законодательства Администрации г. Новочеркаска было выдано предписание № 1068/04: до 01.03.2015 г. провести открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Новочеркасск, ул. Матросова, д. 10.

Об исполнении предписания свидетельствует протокол конкурса № 20 от 15.12.2014 г., представленный в Ростовское УФАС России Администрацией г. Новочеркаска. Согласно данному протоколу Департаментом ЖКХ проведен конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Новочеркасск, ул. Матросова, д. 10, литер А; на участие в Конкурсе была подана только одна заявка ООО «УправДомПлюс», с которым предполагается заключить договор управления многоквартирным домом.

В своем заявлении Войсковая часть № 6855 отдел ФСБ России указала, что при проведении Конкурса, который проводился во исполнение предписания Ростовского УФАС России № 1068/04, Департаментом ЖКХ были допущены нарушения: информация о проведении Конкурса, конкурсная документация, а также протокол вскрытия конвертов не были опубликованы на сайте www.torgi.gov.ru.

Названные обстоятельства явились основанием для возбуждения настоящего дела.

В ответ на определение о назначении дела № 157/04 к рассмотрению Департамент ЖКХ представил письменные пояснения, согласно которым информация о проведении Конкурса была размещена на сайте Администрации г. Новочеркаска, а также в газете «Новочеркасские ведомости официальный выпуск»; вследствие технической ошибки информация о проведении Конкурса не была размещена на сайте www.torgi.gov.ru.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, выслушав доводы сторон, приходит к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 163 Жилищного Кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) управление многоквартирным домом, в котором доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме составляет более чем пятьдесят процентов, осуществляется на основании договора управления данным домом, заключенного с управляющей организацией, выбранной по результатам открытого конкурса, который проводится в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с [ч. 4 ст. 161](#) ЖК РФ.

В силу ч. 4 ст. 161 ЖК РФ орган местного самоуправления в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом утверждены Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 г. № 75 (далее – Правила).

Согласно п. 32 Правил информация о проведении конкурса размещается организатором конкурса на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru.

В силу п. 36 Правил организатор конкурса вправе опубликовать информацию о проведении конкурса в любых средствах массовой информации, в том числе в электронных средствах массовой информации. При этом такое опубликование и размещение не может заменить размещение, предусмотренное [п. 32](#) Правил.

Согласно п. 44 Правил организатор конкурса обеспечивает размещение конкурсной документации на сайте www.torgi.gov.ru одновременно с размещением извещения о проведении конкурса.

В силу п. 65 Правил организатор торгов также размещает на сайте www.torgi.gov.ru протокол вскрытия конвертов в день его подписания.

В Постановлении Правительства РФ от 10.09.2012 N 909 указано, что адрес сайта www.torgi.gov.ru определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации, в том числе, о проведении открытых конкурсов по отбору управляющей организации для осуществления деятельности по управлению многоквартирным домом.

В рамках рассмотрения дела № 2335/04 Ростовским УФАС России было установлено, что Администрация г. Новочеркаска в нарушение ч. 4 ст. 163 ЖК РФ не провела конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Новочеркасск, ул. Матросова, д. 10, литер А.

В этой связи, Администрация г. Новочеркаска была признана нарушившей ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции». Комиссия Ростовского УФАС России выдала Администрации г. Новочеркаска предписание от 04.12.2014 г. № 1068/04: до 01.03.2015 г. провести открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Новочеркасск, ул. Матросова, д. 10, литер А.

На основании Постановления Администрации г. Новочеркаска от 06.12.2011 г. № 2370 уполномоченным органом по проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, в случаях

предусмотренных ЖК РФ, определен Департамент ЖКХ.

Приказом Департамента ЖКХ от 07.10.2014 г. № 58 создана конкурсная комиссия для проведения открытых конкурсов – отбор управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным в г. Новочеркасске лот № 490.

15.10.2014 г. в газете «Новочеркасские ведомости официальный выпуск» № 32 (355) и на официальном сайте Администрации г. Новочеркаска www.novochgrad.ru опубликовано извещение о проведении Конкурса.

Согласно письменным пояснениям Департамента ЖКХ информация о проведении Конкурса не опубликовывалась на сайте www.torgi.gov.ru вследствие технической ошибки.

Также Департаментом ЖКХ на сайте www.torgi.gov.ru не размещены Конкурсная документация и протокол вскрытия конвертов.

Поскольку извещение о проведении Конкурса не было размещено на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru, то не все заинтересованные лица (потенциальные участники Конкурса) получили доступ к информации о проведении Конкурса, что, в свою очередь, могло привести к ограничению конкуренции на рынке управления многоквартирными домами.

При этом, согласно ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, в действиях Департамента ЖКХ, выразившихся в не опубликовании информации о проведении Конкурса на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.torgi.gov.ru, предназначенном для размещения информации о проведении конкурсов по отбору управляющих организаций, содержится нарушение ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании.

Из представленных Департаментом ЖКХ документов следует, что на участие в Конкурсе была подана только одна заявка ООО «УправДомПлюс», 12.01.2015 г. между ООО «УправДомПлюс» и Войсковой частью 3667 СКРК ВВ МВД России заключен договор № 1 управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Новочеркасск, ул. Матросова, д. 10, литер А.

В этой связи у Комиссии отсутствуют основания для выдачи Департаменту ЖКХ предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с изложенным, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации г. Новочеркаска нарушившим ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Департаменту жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации г. Новочеркаска не выдавать в связи с заключением договора управления многоквартирным домом от 12.01.2015 г. № 1.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии:

К.А. Коренченко

Члены Комиссии:

Д.С. Колядинцева

В.Н. Нефедова