

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09

e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е

по делу № К-443-03/2015

«11» августа 2015 г.

г. Владимир

Резолютивная часть оглашена «7» августа 2015 г.

Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

«...»

в присутствии представителей ответчика - АО «ВНИИ «Сигнал» - К... (доверенность №120/9753 от 08.06.2015 г.), И... (доверенность №120/9884 от 08.06.2015),

рассмотрев дело № К-443-03/2015, возбужденное по признакам нарушения АО «ВНИИ «Сигнал» (601903, Владимирская область, г. Ковров, ул. Крупской, д.57, ИНН 3305708964) пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении порядка определения победителя открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по проектированию и строительству блочно-модульной котельной в 2015 г. для нужд АО «ВНИИ «Сигнал»,

У С Т А Н О В И Л А:

22.05.2015 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба (вх. № 2928) Общества с ограниченной ответственностью «Теплотэкс» (далее – ООО «Теплотэкс») на действия заказчика, закупочной комиссии Акционерного общества «Всероссийский научно-исследовательский институт «Сигнал» (далее – АО «ВНИИ «Сигнал») при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по проектированию и строительству блочно-модульной котельной в 2015 г. для нужд АО «ВНИИ «Сигнал».

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, Владимирским УФАС России в соответствии с требованием статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) возбуждено дело № К-370-03/2015, в ходе рассмотрения которого Комиссией Владимирского УФАС было установлено следующее.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, установлены Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

АО «ВНИИ «Сигнал» является хозяйствующим обществом, в уставном капитале которого доля участия Российской Федерации превышает пятьдесят процентов, следовательно, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг обязано руководствоваться требованиями, установленными Законом о закупках.

Приказом генерального директора АО «ВНИИ «Сигнал» от 15.09.2014 № 488 (в ред. от 15.04.2015 № 185) утвержден состав закупочной комиссии АО «ВНИИ «Сигнал».

Приказом генерального директора АО «ВНИИ «Сигнал» от 15.09.2014 № 489 введено в действие Положение о закупочной комиссии.

Положение о закупочной деятельности АО «ВНИИ «Сигнал» утверждено Советом директоров АО «ВНИИ «Сигнал» (Протокол № 58/2013 от 15.10.2013).

Документация об открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по проектированию и строительству блочно-модульной котельной в 2015 году для нужд АО «ВНИИ «Сигнал» и Извещение утверждены Председателем закупочной комиссии АО «ВНИИ «Сигнал» 19.03.2015.

03.04.2015 года заказчиком – АО «ВНИИ «Сигнал» на официальном сайте сети интернет zakupki.gov.ru размещено извещение № 31502213092 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по проектированию и строительству блочно-модульной котельной в 2015 г. для нужд АО «ВНИИ «Сигнал» с начальной (максимальной) ценой договора – 38 575 000,00 руб.

Согласно подпункту «в» пункта 3 части 3.3.1 статьи 3.3 Документации заявка на участие в электронном конкурсе, которую подает участник закупки в соответствии с настоящей документацией об электронном конкурсе, должна быть подготовлена в соответствии с положениями настоящей статьи и с указаниями, содержащимися в Разделе 2 «Информационная электронного карта конкурса», и содержать копии разрешений на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, копия акта приемки объекта капитального строительства (за исключением случая, если застройщик являлся лицом, осуществляющим строительство) при условии, что Заказчиком установлено требование, предусмотренное в Разделе 2 «Информационная карта электронного конкурса» (пункт 2.8).

Согласно разделу 2 Документации «Информационная карта электронного конкурса» при возникновении противоречия положения настоящего раздела имеют приоритет над положениями Раздела 1.

В соответствии с подпунктом 11 пункта 2.12 Информационной карты в состав заявки входят заверенные Участником процедуры закупки и печатью организации копии договоров и актов о выполнении работ/услуг, аналогичных предмету конкурса за последние 3 (три) года.

Согласно пункту 2.22 Информационной карты критерии оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание и значимость, а также порядок оценки указаны в Подразделе 6 Конкурсной документации, Приложении №1 к Информационной карте электронного конкурса.

В Приложении №1 к Информационной карте указаны следующие критерии оценки заявок участников конкурса:

1. цена договора;
2. качество работ, услуг - экспертная оценка ранее подготовленных для иных Заказчиков предложений на проектирование и строительство блочно-модульных котельных (не менее двух вариантов);
3. квалификация участника электронного конкурса:
 - обеспеченность кадровыми ресурсами - наличие у участника специалистов,

имеющих опыт работы по проектированию и строительству не менее 5 лет (до момента размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса),

- опыт оказания аналогичных работ/услуг - наличие у участника опыта выполнения аналогичных договоров (исполненные участником процедуры закупки договоры на оказание аналогичных предмету конкурса услуг (работ) с ценой договора не менее 50% от начальной (максимальной) цены настоящего конкурса).

В период подачи заявок (03.04.2014 – 06.05.2015) в адрес Заказчика поступило 6 запросов о разъяснении положений документации об открытом конкурсе. Согласно ответу на запрос на разъяснение № 15790 участник закупки должен представить в своей заявке копии договоров и окончательные акты ввода в эксплуатацию объекта.

Согласно пункту 6 Протокола открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе в электронной форме № 30 от 07.05.2015 на участие в конкурсе поступило 7 заявок: ООО «Технологии тепла», ООО «Айком», ООО «Теза-строй», ООО «НПО Турбулентность-ДОН», ЗАО ПК «Тепло и сила», ООО «Теплотэкс», ООО «Газовые коммуникации».

В соответствии с пунктом 8 Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном конкурсе № 31 от 12.05.2015 к участию в конкурсе допущены заявки: №1 ООО «Технологии тепла», №2 ООО «Айком», №3 ООО «Теза-строй», №5 ЗАО ПК «Тепло и сила», №6 ООО «Теплотэкс».

Согласно пункту 8 Протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме №32 от 14.05.2015 заявкам ООО «Теза-строй», ЗАО ПК «Тепло и сила», ООО «Теплотэкс» присвоено 0 баллов по подкритерию «Опыт оказания аналогичных работ, услуг». В соответствии с пунктом 9 данного Протокола победителем признано ООО «Технологии тепла», второе место присвоено ООО «Айком» (пункт 10).

По результатам рассмотрения дела № К-370-03/2015, проанализировав Положение о закупочной деятельности АО «ВНИИ «Сигнал», Положение о закупочной комиссии АО «ВНИИ «Сигнал», извещение и документацию об открытом конкурсе, разъяснения положений документации, протоколы, составленные в ходе закупки, заявки участников конкурса, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу о том, что требование о представлении в составе заявки заверенных Участником процедуры закупки и печатью организации копий договоров и актов о выполнении работ/услуг, аналогичных предмету конкурса за последние 3 (три) года, было сформировано Заказчиком некорректно, данное им разъяснение о представлении Участником в своей заявке копий договоров и окончательных актов ввода в эксплуатацию объекта способствовало неверному пониманию участниками закупки того, какие именно документы необходимы для подтверждения опыта выполнения аналогичных работ/услуг.

Рассмотрев дело № К-370-03/2015, Приказом Владимирского УФАС России № 142 от 17.06.2015 г. было возбуждено дело №К-443-03/2015 в отношении Общества по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Определением от 18.06.2015 г. дело №К-443-03/2015 назначено к рассмотрению.

По ходатайству представителя Общества, на основании части 2 статьи 47 Закона о защите конкуренции рассмотрение дела № К-443-03/2015 было отложено на 07.08.2015.

Представители АО «ВНИИ «Сигнал» в своих пояснениях отмечали, что в конкурсной документации было установлено конкретное требование о предоставлении участником закупки в составе заявок документов, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ/услуг – копии договоров и актов о выполнении работ/услуг, аналогичных предмету конкурса за последние три года.

Относительно заявки ООО «Теза-строй» представители ответчика пояснили, что при оценке опыта данного участника закупочной комиссией не были учтены разъяснения № 15790, согласно которым участник закупки должен представить в своей заявке копии договоров и окончательные акты ввода в эксплуатацию объекта. ООО «Теза-строй» были представлены документы в соответствии с разъяснениями, однако отсутствовали акты выполненных работ по форме КС-2, что позволило закупочной комиссии присвоить 0 баллов по критерию «Опыт оказания аналогичных работ, услуг».

Представитель АО «ВНИИ «Сигнал» признал допущенную ошибку при оценке заявок участников.

Исследовав представленные доказательства, заслушав и оценив доводы представителей АО «ВНИИ «Сигнал», Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

Организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждение и пресечение монополистической деятельности определены Законом о защите конкуренции.

Частью 1 статьи 17 Закон о защите конкуренции при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок (пункт 3).

Из протоколов, составленных в ходе конкурса на право заключения договора на выполнение работ по проектированию и строительству блочно-модульной котельной в 2015 г. для нужд АО «ВНИИ «Сигнал», следует, что для закупочной комиссии было важно наличие в составе заявок документов, подтверждающих выполнение работ подрядчиком по договору.

Согласно договорам, представленным участниками закупки в составе заявок, сдача и приемка работ по договору удостоверяется документами по форме КС-2, КС-3, КС-11, КС-14, которые носят соответственно разные названия: акт о приемке выполненных работ, справка о стоимости выполненных работ и затрат, акт приемки законченного строительством объекта, акт сдачи-приемки работ и так далее.

Комиссия антимонопольного органа считает, что неустановление четкого требования о предоставлении документов, подтверждающих опыт выполнения работ/услуг, является нарушением части 6 статьи 3 Закона о закупках и привело к ошибкам при оценке и сопоставлении заявок участников конкурса и, как

следствие, к нарушению порядка определения победителя торгов.

Например, при детальном анализе заявок Участников рассматриваемого открытого конкурса и протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме №32 от 14.05.2015 установлено, что ООО «Теза-строй», которой было присвоено 0 баллов по подкритерию «Опыт оказания аналогичных работ, услуг», представило пять договоров, соответствующих требованиям, указанных в Методике оценки заявок участников открытого конкурса в электронной форме и подпункте 11 пункта 2.12 Информационной карты. При верной оценке данная организация могла бы получить 50 баллов, и в конечной счете занять второе место в торгах.

Указанные действия закупочной комиссии АО «ВНИИ «Сигнал» нарушили порядок определения победителя открытого конкурса в электронной форме, что могло привести к ограничению или устранению конкуренции на торгах.

Из этого следует, что действия заказчика АО «ВНИИ «Сигнал», выразившиеся в некорректном формулировании требования о предоставлении документов, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ/услуг, а также методики оценки заявок по соответствующему критерию, привели к неправильной оценке закупочной комиссией заявок участников открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по проектированию и строительству блочно-модульной котельной в 2015 г. для нужд АО «ВНИИ «Сигнал», и нарушили запрет, установленный пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, указанные действия заказчика не повлияли на результат открытого конкурса, в связи с чем у Комиссии отсутствуют основания для выдачи предписания.

Руководствуясь пунктом 3 части 1 статьи 17, статьями 41 и 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать факт нарушения АО «ВНИИ «Сигнал» (601903, Владимирская область, г. Ковров, ул. Крупской, д.57, ИНН 3305708964) пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в некорректном формулировании требования о предоставлении документов, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ/услуг, а также методики оценки заявок по соответствующему критерию, что привело к нарушению порядка определения победителя открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по проектированию и строительству блочно-модульной котельной в 2015 г. для нужд АО «ВНИИ «Сигнал», которое могло привести к ограничению конкуренции.

Председатель комиссии «...»

Члены комиссии

«...»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.