

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «ССК-Комфорт»

Резолютивная часть оглашена:

29.06.2021г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ССК-комфорт» (далее – Заявитель) на действия Акционерного общества «Ракетно-космический центр «Прогресс» (далее – Заказчик, АО «РКЦ «Прогресс») при проведении Запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на проектирование, поставку оборудования и выполнение работ по созданию системы видеонаблюдения для организации пропускного режима и контроля нахождения на территории цеха 2431 стороннего автотранспорта (Извещение № 32110254929, <https://zakupki.gov.ru/>) (далее – Запрос котировок),

в присутствии представителя Заявителя – ...(ненадлежащая доверенность, отсутствует правомочие лица на право представления интересов ООО «ССК-Комфорт» в Самарском УФАС России при рассмотрении жалобы); Заказчика – ... (доверенность №53-1/21 от 13.01.2021г.), представителей победителя Запроса котировок – ...(доверенность №2 от 21.06.2021г.), ... (доверенность №2 от 21.06.2021г.),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

15.06.2021г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «ССК-Комфорт» на действия АО «РКЦ «Прогресс» при проведении Запроса котировок.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «ССК-Комфорт» на участие в Запросе котировок.

Заказчик просил отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Конкурентного отбора, представил документы и сведения согласно уведомлениям Самарского УФАС России от 17.06.2021г. № 6239/7, от 24.06.2021г. №6502/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

30.04.2021г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32110254929 о проведении Запроса котировок. Актуальная документация по Запросу котировок (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 30.04.2021г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке товаров,

работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», размещена в ЕИС 04.09.2020г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

В соответствии с Протоколом № 150СМСП/21-2 от 03.06.2021г. подведения итогов открытого запроса котировок в электронной форме заявка ООО «ССК-Комфорт» была признана несоответствующей на основании п.21.1 информационной карты извещения о закупке: не предоставлен документ в соответствии с п.2 ценового предложения приложения № 3 к информационной карте извещения о закупке.

Согласно части 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 4.5.1 Извещения установлено, что Участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7 настоящего извещения, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении № 3 к информационной карте.

Приложением № 3 «Требования к составу заявки» установлен перечень документов, представляемый на этапе подачи заявки (без учета ценового предложения) и непосредственно само ценовое предложение, которое состоит из заявки по форме, установленной в разделе 7 извещения, и из коммерческого предложения, в котором должно быть указано наименование, количество и стоимость оборудования, выполняемых работ, оказываемых услуг.

Формой 2 установлена форма Заявки на участие в открытом запросе котировок в электронной форме, в которой указаны предлагаемые участником условия поставки, оформленные в таблицу. Согласно данной таблице, участник закупки должен указать наименование продукции; цену договора, руб. (цифрами и прописью), а также представленная информация должна быть подтверждена коммерческим предложением с указанием

наименования, количества и стоимости оборудования, выполняемых работ, оказываемых услуг.

Таким образом, заявка на участие в Запросе котировок, в том числе, должна была включать в себя Коммерческое предложение с указанием наименования, количества и стоимости оборудования, выполняемых работ, оказываемых услуг, а также страны происхождения оборудования.

Из пояснений Заказчика следует, что требование о предоставлении в составе заявки коммерческого предложения обусловлено необходимостью обоснования потенциальными участниками цены своих коммерческих предложений и декларирования своей готовности поставить оборудование по цене, указанной в заявке.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что в соответствии с Протоколом №150СМСП/21-1 рассмотрения заявок на участие в открытом запросе котировок было подано три заявки (в том числе заявка ООО «ССК-Комфорт»). В нарушение пункта 4.5.1 Извещения в составе заявки ООО «ССК-Комфорт» отсутствует документ «Коммерческое предложение».

В соответствии с пунктом 15.8.5 Положения о закупке, непредоставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных извещением о проведении закупки, несоответствие заявки установленным требованиям является основанием для отклонения заявки участника от участия в закупке.

Пунктом 4.5.10 Извещения установлено, что нарушение участником процедуры закупки требований к составу, содержанию, порядку оформления и разъяснения заявки, установленных настоящим подразделом, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

На основании изложенного, Закупочная комиссия отклонила заявку ООО «ССК-Комфорт» по следующим основаниям: непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением № 3 к информационной карте, нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и оформлению заявки.

Таким образом, Заказчик правомерно отклонил заявку ООО «ССК-Комфорт». В действиях Заказчика отсутствует нарушение порядка проведения и организации торгов. Довод Заявителя признается Комиссией Самарского УФАС России необоснованным.

Довод Заявителя об отсутствии формы заполнения документа «Коммерческое предложение» связан с обжалованием положений документации и не может быть рассмотрен Комиссией Самарского УФАС, так как согласно письму Федеральной антимонопольной службы от 25.06.2019г. № МЕ/53183/19 жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в

закупке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ССК –Комфорт» необоснованной.