

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-10/17

12 января 2017 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителя СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Организатор закупки) ;

в отсутствие представителей ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы Заявителя;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (вх.№30172-ЭП/16 от 28.12.2016) на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке Программы производственного экологического контроля для обособленных структурных подразделений СПб ГУП «Горэлектротранс» (извещение №31604476129, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

12 декабря 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31604476129 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке Программы производственного экологического контроля для обособленных структурных подразделений СПб ГУП «Горэлектротранс», включая документацию о запросе котировок (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от

18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках СПб ГУП "Горэлектротранс", версия 8 от 30.12.2016 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	407 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	12.12.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	20.12.2016 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	21.12.2016 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушения, допущенные со стороны закупочной комиссии Организатора закупки (далее – Закупочная комиссия), выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель сообщает, что согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке от 29.12.2016 №289/ЗК Закупочная комиссия признала заявку ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» не соответствующей требованиям Закупочной документации, вместе с тем, по мнению Заявителя, им в составе заявки представлен полный пакет требуемых документов в надлежащем виде.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Документы, истребованные уведомлением 78/37/17 от 10 января 2017 года, были представлены к заседанию Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

СПб ГУП «Горэлектротранс» относится к государственным унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Подпунктом 1 п. 18 Закупочной документации предусмотрено, что документы, входящие в состав котировочной заявки, представляются участником в форме электронного документа – цветные сканированные оригиналы.

В соответствии с пп. 7 п. 18 Закупочной документации в состав котировочной заявки, представляемой участником, в числе прочих документов, должны быть включены:

- свидетельства или листы записи о внесении изменений в сведения о юридическом лице, внесенных в учредительные документы;
- справка об отсутствии за период с 2013 года по настоящее время вступивших в законную силу судебных решений, вынесенных не в пользу участника, по исковым требованиям о ненадлежащем исполнении участником своих обязательств по договорам (контрактам), заключенным по итогам торгов за подписью руководителя и главного бухгалтера, удостоверенная печатью участника.
- документы, подтверждающие исполнение обязательств по договору (-ам) оказания услуг, указанные в техническом задании (не менее чем один исполненный договор, исполнение которого осуществлено в период с 2014г. по 2016г. (представляются: оригиналы договора (-ов), оригиналы актов оказания услуг).

В соответствии с п. 1.12.1 Положения о закупках непредставление в составе заявки запрашиваемых документов или несоответствие представленных документов требованиям Закупочной документации влечет отклонение такой заявки от участия в Закупке.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке от 29.12.2016 №289/ЗК Закупочная комиссия признала заявку ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» не соответствующей требованиям Закупочной документации со следующим обоснованием:

- участником не предоставлены листы записи о внесении изменений в сведения о юридическом лице, внесенных в учредительные документы, что не соответствует требованиям пп. к) п. 7 ст. 18 документации Запроса котировок в электронной форме;
- участник предоставил справку об отсутствии за период с 2013 года по настоящее время вступивших в законную силу судебных решений, вынесенных не в пользу участника, по исковым требованиям о ненадлежащем исполнении участником своих обязательств по договорам (контрактам), заключенным по итогам торгов без подписи главного бухгалтера, что не соответствует требованиям пп. р) п. 7 ст. 18 документации Запроса котировок в электронной форме;
- в подтверждение опыта оказания услуг участник предоставил документы, подтверждающие исполнение обязательств по договору (-ам) оказания услуг, указанные в техническом задании, без всех

приложений, что не соответствует требованиям пп. у) п. 7 ст. 18 документации Запроса котировок в электронной форме.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России, изучив заявку ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» и сопоставив содержащиеся в ней документы и сведения, установила, что Заявителем в заявке на участие в Закупке не были предоставлены оригиналы свидетельств или листов записи относительно всех произошедших внесений изменений в сведения о юридическом лице, внесенных в учредительные документы, а представленные договоры были приложены не в полном объеме.

Исходя из изложенного, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о правомерности отклонения Закупочной комиссией заявки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения», вследствие чего по доводам жалобы Заявителя не усматривает в действиях Закупочной комиссии нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

4. Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Как указано в п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пп. 7 п. 18 Закупочной документации участник Закупки должен иметь аналогичный опыт оказания услуг, а именно, не менее чем один исполненный договор по предмету Закупки, исполнение которого осуществлено в период с 2014г. по 2016г.

Непредставление сведений о наличии у участника опыта оказания аналогичных услуг согласно п. 19 Закупочной документации влечет отклонение от участия в процедуре Закупки.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает, что ввиду установленного в пп. 7 п. 18 Закупочной документации требования Организатором закупки созданы такие условия, следуя которым потенциальные участники Закупки, которые осуществляют свою деятельность по предмету Закупки в полном соответствии с нормами действующего законодательства, обладающие необходимой квалификацией и ресурсами, но не располагающие хотя

бы одним исполненным договором по предмету Закупки, исполнение которого осуществлено в период с 2014г. по 2016г., необоснованно ограничены в своем праве принять участие в процедуре Закупки.

Таким образом Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Организатора закупки по неправомерному установлению в пп. 7 п. 18 Закупочной документации требования к участникам Закупки об обязательном наличии у последних не менее чем одного исполненного договора по предмету Закупки, исполнение которого осуществлено в период с 2014г. по 2016г, являющегося условием допуска к участию в Закупке, нарушения требования п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившегося в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенного при организации и проведении Закупки.

5. Рассмотрев жалобу ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (вх.№30172-ЭП/16 от 28.12.2016) на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке Программы производственного экологического контроля для обособленных структурных подразделений СПб ГУП «Горэлектротранс» (извещение №31604476129), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» нарушение требований п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (вх. №30172-ЭП/16 от 28.12.2016) на действия закупочной комиссии

организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке Программы производственного экологического контроля для обособленных структурных подразделений СПб ГУП «Горэлектротранс» (извещение №31604476129) необоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке Программы производственного экологического контроля для обособленных структурных подразделений СПб ГУП «Горэлектротранс» (извещение №31604476129) нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенное путем неправомерного установления в пп. 7 п. 18 Закупочной документации требования к участникам Закупки об обязательном наличии у последних не менее чем одного исполненного договора по предмету Закупки, исполнение которого осуществлено в период с 2014г. по 2016г, являющегося условием допуска к участию в Закупке.

3. Выдать организатору закупки СПб ГУП «Горэлектротранс» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке Программы производственного экологического контроля для обособленных структурных подразделений СПб ГУП «Горэлектротранс» (извещение №31604476129) путем отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, возврата заявок на участие в Закупке, внесения изменений в Закупочную документацию, устраняющих выявленные нарушения, возобновления срока подачи заявок на участие в Закупке и последующего завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с требованиями Положения о закупках и нормами Закона №223-ФЗ.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

12 января 2017 года
Санкт-Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) на основании решения Комиссии от 12.01.2017 по жалобе № Т02-10/17 на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке Программы производственного экологического контроля для обособленных структурных подразделений СПб ГУП «Горэлектротранс» (извещение №31604476129, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» совершить действия, направленные на устранение нарушений организации и проведения запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке Программы производственного экологического контроля для обособленных структурных подразделений СПб ГУП «Горэлектротранс» (извещение №31604476129) путем отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, возврата заявок на участие в Закупке, внесения изменений в документацию о Закупке, устраняющих выявленные согласно резолютивной части решения Т02-10/17 нарушения, возобновления срока подачи заявок на участие в Закупке и последующего завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с требованиями Положения о закупках СПб ГУП «Горэлектротранс» и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 27 января 2017 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.