

1. ФГУП «Почта России»

131000, Москва, Варшавское ш., д. 37

2. ООО «Системы безопасности Объектов-ГРУПП»

111622, Москва, Большая Косинская ул., д. 27, корп. 2

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-11877/77-15 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

16.12.2015 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Системы безопасности Объектов-ГРУПП» (далее - Общество) от заключения договора с ФГУП «Почта России» (далее - Заказчик) при проведении открытого редукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации (реестровый № 31502881868) (далее - Аукцион), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Обращение),

УСТАНОВИЛА:

10.12.2015 в Московское УФАС России поступило обращение Заказчика (вх. № 46024) о проведении проверки факта уклонения Общества от заключения договора с Заказчиком по итогам проведенной Аукциона.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» в редакции, действовавшей на момент объявления Аукциона, утверждено генеральным директором ФГУП «Почта России» от 30.06.2014 № 187-п (далее - Положение о закупках).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен открытый редукцион в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации (реестровый № 31502881868).

Согласно представленным материалам и информации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт) 22.10.2015 было размещено извещение о проведении Аукциона. Подведение итогов Аукциона - 09.11.2015. Начальная (максимальная) цена договора: - 4 437 812,86 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов Аукциона от 09.11.2015 № б/н победителем по итогам Аукциона признано ООО «СБО-ГРУПП» с предложением о цене в размере - 1 167 522, 86 рублей.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Разделом 9 Аукционной документации установлен следующий порядок заключения договора с победителем по итогам Аукциона.

Заказчик в течение 5 (пяти) дней со дня размещения на электронной площадке указанного в пункте 8.3.1. Аукционной документации протокола направляет оператору электронной площадки без подписи Заказчика проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной участником Аукциона, с которым заключается договор, сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанных в заявке на участие в Аукционе такого участника, в проект договора, прилагаемого к Аукционной документации.

В течение одного часа с момента получения проекта договора оператор электронной площадки направляет проект договора без усиленной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, участнику Аукциона, с которым заключается договор.

Согласно пункту 9.1.4. Аукционной документации в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора участник Аукциона направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника Аукциона, а также подписанный усиленной электронной подписью лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора или предусмотренный пунктом 9.1.5. протокол разногласий.

В соответствии с пунктом 9.1.5. Аукционной документации участник Аукциона, с которым заключается договор, в случае наличия разногласий по

проекту договора, направляет протокол указанных разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника Аукциона, оператору электронной площадки. При этом участник Аукциона, с которым заключается договора, указывает в протоколе разногласий положения проекта договора, не соответствующие извещению о проведении Аукциона, Аукционной документации и заявке на участие в Аукционе этого участника Аукциона, с указанием соответствующих положений данных документов. В течение одного часа с момента получения протокола разногласий оператор электронной площадки направляет такой протокол разногласий Заказчику.

Пунктом 9.1.6. Аукционной документации регламентировано, что в течение 3 (трех) дней со дня получения от оператора электронной площадки протокола разногласий участника Аукциона, с которым заключается договор, Заказчик рассматривает данный протокол разногласий и без подписи Заказчика направляет доработанный проект договора оператору электронной площадки либо повторно направляет оператору электронной площадки проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания участника Аукциона, с которым заключается договор.

Согласно пункту 9.1.7. Аукционной документации в течение 1 (одного) часа с момента получения документов, предусмотренных пунктом 9.1.6. Аукционной документации, оператор электронной площадки направляет такие документы без усиленной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, участнику Аукциона, с которым заключается договор.

Пунктом 9.1.8. Аукционной документации установлено, что в течение 3 (трех) дней со дня получения документов, предусмотренных пунктом 9.1.6. Аукционной документации, участник Аукциона, с которым заключается договор, направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени этого участника Аукциона, а также документ об обеспечении исполнения договора, подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, в случае, если Заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора, или предусмотренный пунктом 9.1.5. Аукционной документации протокол разногласий. В течение одного часа с момента получения протокола разногласий оператор электронной площадки направляет такой протокол разногласий Заказчику.

В соответствии с пунктом 9.1.9. Аукционной документации в случае направления в соответствии с пунктом 9.1.8. Аукционной документации оператором электронной площадки протокола разногласий Заказчик рассматривает данные разногласия в порядке, установленном пунктом 9.1.6. Аукционной документации, в течение 3 (трех) дней со дня получения такого протокола разногласий. При этом направление проекта договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания участника Аукциона, с которым заключается договор, допускается при условии, что

участник Аукциона, с которым заключается договора, направил протокол разногласий, предусмотренный пунктом 9.1.5. Аукционной документации, не позднее чем в течение тринадцати дней со дня размещения на электронной площадке протокола, указанного в пункте 8.3.1. Аукционной документации.

Согласно пункту 9.1.10. Аукционной документации в случаях, предусмотренных пунктами 9.1.6. и 9.1.8. Аукционной документации, в течение 3 (трех) дней со дня получения проекта договора участник Аукциона направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени этого участника Аукциона, а также документ об обеспечении исполнения договора, подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, если Заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора.

В течение 1 (одного) часа с момента получения проекта договора, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника Аукциона, а также документа об обеспечении исполнения договора, подписанного усиленной электронной подписью указанного лица, но не ранее чем через десять дней со дня размещения на электронной площадке протокола, указанного в пункте 8.3.1. Аукционной документации, оператор электронной площадки направляет Заказчику подписанный проект договора и документ об обеспечении исполнения договора.

Заказчик в течение 3 (трех) дней со дня получения от оператора электронной площадки проекта договора и, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, документа об обеспечении исполнения договора, подписанных усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника Аукциона, обязан направить оператору электронной площадки договор, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

Согласно пункту 9.1.13. Аукционной документации оператор электронной площадки в течение одного часа с момента получения договора, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, обязан направить подписанный договор участнику Аукциона, с которым заключается договор.

Договор считается заключенным с момента направления оператором электронной площадки участнику Аукциона договора в соответствии с пунктом 9.1.13. Аукционной документации.

Договор может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов Аукциона.

Договор заключается с учетом положений пункта 9.2. Аукционной документации на условиях, указанных в извещении о проведении Аукциона и Аукционной документации, по цене, предложенной победителем Аукциона, либо в случае заключения договора с иным участником Аукциона по цене, не

превышающей минимальной цены договора, предложенной таким участником Аукциона.

Участник Аукциона, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора в случае, если такой участник Аукциона в срок, предусмотренный пунктами 9.1.4., 9.1.8. и 9.1.10. Аукционной документации, не направил оператору электронной площадки подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника Аукциона, проект договора или протокол разногласий, либо не направил подписанный усиленной электронной подписью указанного лица проект договора по истечении тринадцати дней со дня размещения на электронной площадке указанного в пункте 8.3.1. Аукционной документации протокола в случае, предусмотренном пунктом 9.1.10. Аукционной документации, а также подписанный усиленной электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора при условии, что Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора.

Согласно пункту 9.1.24. Аукционной документации в случае если в Аукционной документации установлено требование обеспечения исполнения договора, договор заключается только после предоставления участником Аукциона, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора. Представленное обеспечение исполнения договора должно соответствовать требованиям к обеспечению исполнения договора, установленным пунктом 9.2. Аукционной документации.

Вместе с тем, пунктом 9.2.3. Аукционной документации установлено, что исполнение договора может обеспечиваться безотзывной банковской гарантией, выданной банком, включенным в предусмотренный статьей 74.1. Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения, или внесением денежных средств, в размере обеспечения исполнения договора, предусмотренном документацией о закупке, на счет, указанный Заказчиком в документации о закупке. Способ обеспечения исполнения договора из указанных в настоящем пункте способов определяется участником закупки самостоятельно.

В соответствии с пунктом 9.2.4. Аукционной документации поставщик (исполнитель, подрядчик) обязан направить оригинал банковской гарантии Заказчику. В случае неполучения Заказчиком оригинала банковской гарантии в течение двадцати дней с момента заключения договора, Заказчик в течение пяти рабочих дней со дня окончания указанного срока обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения договора.

В ходе заседания Комиссия установила, что Заказчиком 18.11.2015 в адрес оператора электронной площадки был направлен проект договора.

Исходя из вышеизложенного, до 23.11.2015 Общество имело возможность подписать проект договора, направленный Заказчиком посредством оператора электронной площадки, а также подписанный усиленной электронной подписью лица оригинал документа об обеспечении исполнения договора, либо направить оператору электронной площадки

протокол разногласий.

23.11.2015 Общество, посредством оператора электронной площадки, направило в адрес Заказчика протокол разногласий.

Вместе с тем, 25.11.2015 в ответ на ранее указанный протокол разногласий Заказчиком был направлен оператору электронной площадки отказ учесть содержащиеся в протоколе разногласий замечания участника Аукциона, с которым заключается договор.

Таким образом, на основании пункта 9.1.8. Аукционной документации, Общество, в срок до 28.11.2015, должно было направить подписанные проект договора и оригинал документа об обеспечении исполнения договора или предусмотренный пунктом 9.1.5. Аукционной документации протокол разногласий.

Вместе с тем, по истечении вышеуказанного срока (28.11.2015) Общество не направило оператору электронной площадки подписанный проект договора.

Кроме того, Обществом был направлен документ об обеспечении исполнения договора в виде банковской гарантии. Однако, вышеуказанная банковская гарантия являлась проектной версией, а не оригиналом документа.

Учитывая изложенное, 09.12.2015 Заказчиком на Официальном сайте был опубликован протокол «О направлении сведений в РНП ТО сигнализации» с указанием в нем информации об уклонении Общества от заключения договора с Заказчиком по результатам проведенного Аукциона.

Таким образом, Комиссия в ходе проверки сведений о необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков приходит к выводу о подтверждении факта уклонения Общества от заключения договора.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1.

1.

1. В действиях ООО «Системы безопасности Объектов - ГРУПП» установлен факт уклонения от заключения договора с ФГУП «Почта России».
2. Рекомендовать включить ООО «Системы безопасности Объектов - ГРУПП» (ИНН 7717717041; адрес: 111622, Москва, Большая Косинская ул., д. 27) в реестр недобросовестных

поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.