

ПРЕДПИСАНИЕ № 338-А-205/10-09  
О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЙ АНТИМОНОПОЛЬНОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Результивная часть объявлена 16 октября 2009 года  
Решение в полном объеме изготовлено 30 октября 2009 года  
г.Уфа, ул.Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - УФАС по РБ) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии: Саляхутдиновой Р.Ф. – и.о. заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан; членов Комиссии: Борисова Н.Н. - начальника отдела естественных монополий и финансовых рынков; Юртаевой О.А.- главного государственного инспектора отдела естественных монополий и финансовых рынков; Шайхутдинова М.С. - ведущего специалиста-эксперта отдела естественных монополий и финансовых рынков; Хамидуллиной А.И. - специалиста-эксперта отдела естественных монополий и финансовых рынков, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения от 30 октября 2009 г. по делу № А-205/10-09 о нарушении ООО "ЖЭУ-75" (450104, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Российская, д.41/3) пунктов 4, 9 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО "ЖЭУ-75" (450104, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Российская, д.41/3) прекратить нарушение пунктов 4, 9 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части создания препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам, а также не обоснованного прекращения пропуска электрической энергии служебной гостинице Башкирского института физической культуры.

2. Для устранения нарушений пунктов 4, 9 части 1 статьи 10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО "ЖЭУ-75" совершить следующие действия:  
- отозвать письмо-уведомление от 17.04.2009 года, направленное собственнику (арендатору) нежилого помещения по адресу: г.Уфа, ул.Российская, д.43/11.

2. Доказательства устранения нарушений требований пунктов 4, 9 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" представить в течение 20 дней с момента получения данного Предписания.

РЕШЕНИЕ

Результивная часть объявлена 16 октября 2009 года  
Решение в полном объеме изготовлено 30 октября 2009 года  
г.Уфа, ул.Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - УФАС по РБ) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии: Саляхутдиновой Р.Ф. – и.о. заместителя руководителя УФАС по РБ; членов Комиссии: Борисова Н.Н. - начальника отдела естественных монополий и финансовых рынков; Юртаевой О.А.- главного государственного инспектора отдела естественных монополий и финансовых рынков; Шайхутдинова М.С. - ведущего специалиста-эксперта отдела естественных монополий и финансовых рынков; Хамидуллиной А.И. - специалиста-эксперта отдела естественных монополий и финансовых рынков, рассмотрев дело № А-205/10-09 по признакам нарушения ООО "ЖЭУ-75" (450104, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Российская, д.41/3) пунктов 4, 9 части 1 статьи 10 ИП Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей от: ООО "ЖЭУ-75" – Файзовой А.Х., главного инженера, по доверенности № 71 от 25.09.2009; ООО "ЭСКБ" – Мухарьямова А.Р., и.о. начальника юридического отдела филиала "ЭСКБ-Центр" ООО "ЭСКБ", по доверенности б/н от 11.01.2009; Башкирского института физической культуры (филиал) ФГОУ ВПО УралГУФК – Андреева В.К., юриста, по доверенности б/н от 16.10.2009; МУП Управление жилищного хозяйства городского округа город Уфа Республики Башкортостан – Галиевой Р.М., ведущего юриста, по доверенности № 007 юр/1 от 12.01.2009; Бакаева Р.А., по доверенности № 071 юр от 25.09.2009; ОАО Управление жилищного хозяйства Октябрьского района г.Уфы – на рассмотрение дела не явились, о времени и месте рассмотрения дела извещены надлежащим образом

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" поступило обращение ООО "ЭСКБ Башкортостана" (далее – Заявитель) по поводу нарушения ООО "ЖЭУ-75" (450104, г. Уфа, ул. Российская, 41/3) норм антимонопольного законодательства, выразившегося в прекращении подачи электрической энергии в отношении служебной гостиницы Башкирского института физической культуры (филиала ФГОУ ВПО УралГУФК).

По информации, представленной ООО "ЭСКБ" в Управление, между Федеральным государственным образовательным учреждением высшего профессионального образования "Уральский государственный университет физической культуры (далее – ФГОУ ВПО УралГУФК) и ООО "ЭСКБ" заключен договор электроснабжения № 1908 от 25.12.2007 на электроснабжение объектов Башкирского института физической культуры (филиал ФГОУ ВПО УралГУФК), в том числе на служебную гостиницу, расположенную по адресу: г.Уфа, ул.Российская, 43/11.

Как сообщает в своем обращении Заявитель, в соответствии с актом разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон, а также однолинейной схемой электроснабжения (приложения №№ 7, 10 к договору электроснабжения № 1908 от 25.12.2007), электрические сети служебной гостиницы Башкирского института физической культуры присоединены к вводно-распределительному устройству жилого дома, расположенного по ул. Российская, 43/11 г.Уфа. Вышеуказанные приложения согласованы МУП Производственный трест жилищного хозяйства Октябрьского района г.Уфа. Башкирский институт физической культуры в своем письме от 18.06.2009 г. сообщил, что 20.05.2009 ООО "ЖЭУ-75" введено полное ограничение режима потребления электроэнергии в отношении служебной гостиницы. К письму была приложена копия письма МУП УЖХ ГО г.Уфа от 01.06.2009 № 1287, в котором сообщается, что "в связи с развитием рынка и увеличением объема энергоемкой техники у населения значительно возросла нагрузка на электрохозяйство жилых домов от ранее запроектированной. Увеличение фактической нагрузки и длительной эксплуатации внутридомового электрохозяйства жилых домов приводит к аварийным отключениям электроэнергии, выходу из строя бытовой техники жителей, снижению качества электроэнергии... В связи с вышеизложенным МУП УЖХ ГО г.Уфа не согласовывает подключение нежилого помещения к ВРУ жилого дома и предлагает рассмотреть другие способы электроснабжения". ООО "ЭСКБ" заявку на введение ограничения режима потребления электроэнергии в отношении служебной гостиницы не подавало.

01.07.2009 ООО "ЭСКБ" в адрес МУП УЖХ ГО г.Уфа направило письмо с просьбой незамедлительно возобновить электроснабжение в отношении служебной гостиницы, однако на день подачи заявления электроснабжение не восстановлено.

Как сообщает заявитель, в соответствии с п.6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя.

Заявитель просит провести проверку законности действий ООО "ЖЭУ-75" по данному факту и в случае выявления нарушений антимонопольного законодательства привлечь виновных к ответственности.

К заявлению был приложен договор электроснабжения № 1908 от 25.12.2007 ООО "ЭСКБ" с Федеральным государственным образовательным учреждением высшего профессионального образования "Уральский государственный университет физической культуры (далее – ФГОУ ВПО УралГУФК), акт разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон, однолинейная схема электроснабжения, подписанные директором Уфимского филиала УРАЛГУФК и начальником ЦРЭС (энергоснабжающей организацией) и согласованные с МУП ПТЖК Октябрьского района г.Уфы, а также переписка сторон.

Согласно ст.4 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ "О естественных монополиях" – "настоящим Федеральным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий, в том числе в следующих сферах: - услуги по передаче электрической энергии" ООО "ЖЭУ-75" оказывает услуги по передаче электрической энергии, следовательно, ООО "ЖЭУ-75" является субъектом естественной монополии.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона №147-ФЗ от 17.08.1995г. "О естественных монополиях" (далее – Закон №147) услуги по передаче электрической энергии являются сферой деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно статье 5 Закона №135, доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Таким образом, ООО "ЖЭУ-75" является субъектом естественной монополии в сфере услуг по передаче электрической энергии и единственным субъектом, через сети которого происходит электроснабжение служебной гостиницы, расположенной по адресу: г.Уфа, ул.Российская, 43/11. Указанное позволяет сделать вывод, что ООО "ЖЭУ-75" имеет доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии по кругу потребителей и, соответственно, является субъектом правонарушения. На субъекты естественных монополий распространяются запреты, установленные антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Анализ представленных документов показал, что по балансовой принадлежности электрических сетей и установок электрический кабель 0,4 кв. от ВРУ жилого дома № 43/11 по улице Российская до ВРУ спортивного клуба находится на балансе

спортивного клуба "Урал". Согласно письма № 522 от 25.09.2009, ООО "ЖЭУ-75" ежегодно выполняет распоряжения филиала МУП УЖХ г.Уфа в Октябрьском районе, ныне ОАО УЖХ Октябрьского района, по полной инвентаризации нежилых помещений арендаторов и собственников, подключенных к ВРУ-0,4 кв нежилых помещений в 1 квартале – начале 2 квартала 2009 года. Было выявлено, что по адресу: ул.Российская, 43/11 расположен спортклуб "Урал", подсоединенный от ВРУ жилого дома до приборов учета электрической энергии. Как сообщается в письме, в прошлом году данному спортклубу неоднократно выдавались уведомления о предоставлении праворазрешающих документов с МУП УЖХ г.Уфы и ОАО УЖХ Октябрьского района на подключение электроснабжение нежилого помещения от ВРУ-0,4 кв жилого дома. Однако они оставались без ответа.

В апреле 2009 года уведомление ООО "ЖЭУ-75", адресованное директору спортклуба "Урал", находящегося по адресу: г.Уфа, ул.Российская, 43/11, с просьбой в течение месяца предоставить разрешительные документы на подключение электроснабжения нежилого помещения от ВРУ-0,4 кв жилого дома, было передано рабочим, находящимся в помещении по указанному адресу. Документы не были представлены, и по истечении срока было принято решение отключить электрическую энергию нежилого помещения по адресу: г.Уфа, ул.Российская, 43/11.

Анализ представленных документов также показал, что на балансе ООО "Башкирские распределительные сети" находится жилой дом по адресу: г.Уфа, ул.Российская, 43/11, запитанный от ТП-1135 руб.№4, №9. В акте разграничения балансовой принадлежности сетей была выявлена опечатка наименования питающей ТП в однолинейной схеме балансовой принадлежности к договору электроснабжения № 17071 от 28.01.2009 г., заключенному между ООО "БашРЭС-УГЭС" и ОАО "УЖХ Октябрьского района ГО г.Уфа". Данные несоответствия, согласно письма ООО "БашРЭС-УГЭС" (вх.№ Управления 8264 от 28.09.2009), будут устранены до 09.10.2009.

В целях всестороннего и полного исследования обстоятельств данного дела, необходимостью запроса дополнительной информации, Комиссия УФАС по РБ пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения дела и привлечения в качестве заинтересованного лица ОАО УЖХ Октябрьского района. Рассмотрение состоялось 16 октября 2009 года.

На заседании Комиссии представители ООО "ЭСКБ" сообщили, что акт об отключении служебной гостиницы ФГОУ ВПО УралГУФК ООО "ЭСКБ" не составлялся, и представители ООО "ЭСКБ" на место не выезжали, представитель ООО "ЖЭУ-75" на составление такого акта не приглашался, в связи с тем, что о факте отключения ООО "ЭСКБ" стало известно спустя один месяц после случившегося.

Представитель ООО "ЖЭУ-75" также сообщил (вх.№ 9960 от 16.10.2009), что Башкирский институт физической культуры филиала ФГОУ ВПО УралГУФК представил праворазрешительные и правоустанавливающие документы, согласованные с ООО "ЭСКБ" и УЖХ г.Уфы, на электроснабжение клуба. Подача электрической энергии в спортивный клуб "Урал" возобновлена 25.09.2009 года.

В соответствии с положениями ст. 4 Федерального закона от 26 июля 2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» «товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами».

ООО "ЖЭУ-75", отключив служебную гостиницу от электроснабжения, создал для последней препятствие получения электрической энергии. Своими действиями допустило следующее нарушение:

а) препятствовал перетоку через свои объекты электрической энергии для служебной гостиницы.

Действия ООО "ЖЭУ-75" по отключению служебной гостиницы от электроснабжения противоречат п. 6 Постановления Правительства РФ от 27 декабря 2004г. №861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг»: «Собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату».

Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии. В этом случае к их отношениям по передаче электрической энергии применяются положения настоящих Правил, предусмотренные для сетевых организаций.

Потребители услуг, опосредованно присоединенные к электрическим сетям, оплачивают услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов».

Определением УФАС по РБ № 5/8215 от 25.09.2009 г. у ООО "ЖЭУ-75" была запрошена информация, подтверждающая утверждение тарифов на передачу электрической энергии в соответствующем органе государственной власти Республики Башкортостан. Однако данные документы Комиссии УФАС по РБ не представлены, из чего Комиссией УФАС по РБ сделан вывод,

что данный документ отсутствует.

В ходе рассмотрения заявления ООО «ЭСКБ» Комиссией УФАС по РБ было установлено, что ООО «ЖЭУ-75» нарушены пункты 4, 9 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов хозяйствующего субъекта-потребителя электроэнергии путем не обоснованного прекращения пропуска электрической энергии служебной гостинице, поскольку такое прекращение не было прямо предусмотрено федеральными законами и другими нормативными правовыми актами, а также создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам.

Таким образом, по итогам исследования в заседании Комиссии УФАС по РБ материалов дела А-205/10-09, сведения, изложенные в заявлении ООО «ЭСКБ», подтвердились. Комиссией УФАС по РБ был сделан вывод, что ООО «ЖЭУ-75» были нарушен пункт 4, 9 части 1 статьи 10 Закона № 135-ФЗ.

С учетом вышеизложенного, Комиссией УФАС по РБ сделан вывод, что оснований для прекращения рассмотрения дела исходя из сложившихся правоотношений не имеется.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать ООО «ЖЭУ-75» (450104, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Российская, д.41/3) нарушившим пункты 4, 9 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части создания препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам, а также не обоснованного прекращения пропуска электрической энергии служебной гостинице Башкирского института физической культуры.

2. Выдать ООО «ЖЭУ-75» предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации и совершении действий по их устранению путем создания условий, исключающих препятствия доступу на рынок электроснабжения другим хозяйствующим субъектам.