

Постановление

<.....>

(по адресу)

ПАО «Россети Северо-Запад»

площадь Конституции, д. 3,

литер А, помещение 16Н,

г. Санкт-Петербург, 196247

филиалу ПАО «Россети Северо-Запад»

в Республике Коми

Интернациональная ул., д.94,

г. Сыктывкар, Республика Коми, 167000

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 011/04/9.21-3/2024

об административном правонарушении

26 января 2024 года г. Сыктывкар

Ведущий специалист - эксперт отдела защиты конкуренции и контроля рекламы
Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми, адрес
места нахождения: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус
А, <.....>, рассмотрев материалы дела об административном
правонарушении №11/04/9.21-3/2024, возбужденного определением Коми УФАС
России от 10.01.2024 № ОУ/52/24 по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП РФ) в
отношении публичного акционерного общества «Россети Северо-Запад» (далее -
Сетевая организация), адрес места нахождения: 196247, г. Санкт-Петербург,
площадь Конституции, д. 3, литера А, помещение 16Н, ИНН 7802312751, ОГРН
1047855175785,

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту – КоАП РФ) поводом к возбуждению дела об административном правонарушении являются сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

На основании части 3.3. статьи 28.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.21 настоящего Кодекса, могут быть возбуждены федеральным антимонопольным органом, его территориальным органом без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случае, если в материалах, сообщениях, заявлениях, поступивших в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В Коми УФАС России поступило заявления <.....> (далее по тексту – Заявление, Заявитель) (вх. № 9566 от 27.12.2023) на отказ Сетевой организации в осуществлении технологического присоединения домовладения, расположенного на земельном участке с кадастровым номером <.....> по адресу:<.....> (далее по тексту также Объект).

Заявителем была представлена копия письма Сетевой организации от 13.12.2023 № МР2/5-52/156-11-3/4992, в соответствии с которыми Заявителю было отказано в осуществлении технологического присоединения со ссылкой на статью 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее по тексту – Закон об электроэнергетике), в связи с тем, что Объект был ранее технологически присоединен к сторонним электрическим сетям.

В своем Заявлении <.....> просит дать оценку правомерности действий Сетевой организации по отказу в осуществлении технологического присоединения Объекта к электрическим сетям, считая его необоснованным.

Определением Коми УФАС России от 10.01.2024 № ОУ/52/24 в отношении ПАО «Россети Северо-Запад» возбуждено дело об административном правонарушении № 011/04/9.21-3/2024 и назначено проведение административного расследования.

Стороны приглашены для дачи пояснений по факту выявленного нарушения на 26.01.2024.

Законный представитель ПАО «Россети Северо-Запад», потерпевший <.....> надлежащим образом извещены о месте и времени административного расследования. На административном расследовании отсутствовали.

На административном расследовании дела № 011/04/9.21-3/2024 26.01.2024 присутствовала защитник ПАО «Россети Северо-Запад» <.....>, действующая на основании доверенности № 8-23/4 от 20.02.2023.

Права и обязанности, предусмотренные частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ, защитнику <.....> разъяснены, отводов не поступило.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Из содержания статьи 3, части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ПАО «Россети Северо-Запад» осуществляет деятельность по передаче электрической энергии. Таким образом, ПАО «Россети Северо-Запад» является субъектом состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно абзацу 1 части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

В соответствии с абзацами 4, 7 части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике порядок технологического присоединения, утверждаемый Правительством Российской Федерации, устанавливает правила заключения и исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения, в том числе существенные условия такого договора.

Порядок технологического присоединения установлен в Правилах технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также

объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила № 861), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

Согласно пункту 2 Правил № 861 действие настоящих Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 6 Правил № 861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

Пунктом 7 Правил № 861 определено, что процедура технологического присоединения начинается с подачи заявки юридическим или физическим лицом, которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение по основаниям, предусмотренным пунктом 2 настоящих Правил и включает в себя заключение договора.

Согласно пункту 8 Правил № 861 для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) настоящих Правил.

Пунктом 8(5) Правил № 861 определено, что в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, осуществляющим ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, или иным правообладателям объектов недвижимости, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, заявка

на технологическое присоединение подается в сетевую организацию в соответствии с предусмотренными настоящими Правилами общим порядком технологического присоединения с учетом особенностей, установленных в зависимости от мощности присоединяемых устройств.

В пункте 14 Правил № 861 определена категория заявителей, обратившихся в сетевую организацию с заявкой: физическое лицо, обращается в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

Согласно пункту 15 Правил № 861 сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление, содержащее указание на сведения (документы), которые в соответствии с настоящими Правилами должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), а также указание на необходимость их представления в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления. При этом сетевая организация приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

В соответствии с пунктом 7(1) Правил № 861 в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, положения разделов I, II и IX настоящих Правил применяются, если разделом X настоящих Правил не установлено иное.

Разделом X Правил № 861 определены особенности технологического присоединения заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 Правил № 861. Так, в соответствии с пунктом 103 Правил № 861 договор между сетевой организацией и заявителями, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, заключается путем направления заявителю выставяемого сетевой организацией счета для внесения платы (части платы) за технологическое присоединение и оплаты заявителем указанного счета.

В соответствии с пунктом 105 Правил № 861 в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает на своем официальном сайте

или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемом Правительством Российской Федерации, в отдельном разделе (далее - личный кабинет потребителя):

- условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с настоящими Правилами для соответствующей категории заявителей;
- счет, предусмотренный пунктом 103 настоящих Правил;
- технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктами 25(1), 25(6) и 25(7) настоящих Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации, и проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, указанного в заявке в соответствии с подпунктом "л" пункта 9 настоящих Правил (в случае, если заявитель указал гарантирующего поставщика в качестве субъекта, у которого он намеревается приобретать электрическую энергию);
- инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

Исходя из представленных Заявителем, ПАО «Россети Северо-Запад», АО «Коми энергосбытовая компания» информации и копий документов установлено следующее.

Заявителю на праве собственности принадлежит земельный участок с кадастровым номером <.....>, расположенный по адресу:<.....> (выписка из ЕГРН от 01.12.2023).

08.12.2023 Заявитель с заявкой на осуществление нового присоединения к электрическим сетям домовладения, расположенного на указанном участке, обратился в Сетевую организацию.

Письмом Сетевой организации от 13.12.2023 № МР2/5-52/156-11-3/4992 Заявителю было отказано в осуществлении технологического присоединения со ссылкой на статью 26 Закона об электроэнергетике, в связи с тем, что Объект был ранее технологически присоединен к сторонним электрическим сетям.

В своем заявлении (вх. № 9566 от 27.12.2023) Заявитель указал, что объект на его земельном участке подключен к частной трансформаторной подстанции «Строитель».

В письме от 23.01.2024 № МР2/5/016-119-11-2/309 на Определение Коми УФАС России от 10.01.2024 № ОУ/52/24 Сетевая организация разъяснила, что Объект Заявителя находится в составе сетей <.....>(ранее до создания юридического лица земельные участки на территории <.....> находились в составе СОТ «Парма»).

СОТ «Парма» ранее технологически опосредованно присоединен от сетей ПС

«Сангородок» яч. №16 Сетевой организации через сети РУ-0,4 кВ СОТ «Строитель».

Сетевой организацией представлены копии акта от 20.09.2008 разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон по электроснабжению СОТ «Парма», составленного представителями <.....>.

В письме от 19.01.2024 на Определение Коми УФАС России от 10.01.2024 № ОУ/52/24 Заявитель, пояснил, что дачный массив <.....> подключен к частной трансформаторной подстанции СОТ «Строитель».

Сетевой организацией представлен акт осмотра от 24.01.2024 по итогам комиссионного выезда по адресу: <.....> зафиксировавший технологическое присоединение указанного объекта к электрическим сетям.

Технологическое присоединение Объекта к электрическим сетям на основании заявки от 08.12.2023 не могло быть осуществлено ввиду установленного статьей 26 Закона об электроэнергетике принципа однократности технологического присоединения объекта к электрическим сетям.

В связи с чем отказ Сетевой организации, содержащийся в письме от 13.12.2023 № МР2/5-52/156-11-3/4993, в осуществлении технологического присоединения Объекта заявителя к электрическим сетям правомерен.

Срок рассмотрения заявки на осуществление технологического присоединения Сетевой организацией не нарушен.

При указанных обстоятельствах, учитывая подтверждение наличия технологического присоединения Объекта Заявителя к электрическим сетям, каких – либо нарушений Правил № 861 в действиях Сетевой организации не усматривается.

Следовательно, состав административного правонарушения, предусмотренный частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, в действиях (бездействии) ПАО «Россети Северо-Запад» отсутствует.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, частью 1 статьи 28.9, частью 2 статьи 29.4, статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить производство по делу № 011/01/04/9.21-3/2024 об административном правонарушении в отношении ПАО «Россети Северо-Запад» ввиду отсутствия состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи

9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьями 30.2, 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

- 1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;
- 2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;
- 3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.