

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-28-02/2018

02 февраля 2018 года г. Благовещенск

- полном объеме изготовлено 07.02.2018)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: председателя Комиссии, заместителя руководителя управления; главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок; ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

в присутствии представителя от ООО "КОМПАНИЯ «ВОСТОКСТРОЙМАСТЕР», от государственного заказчика Администрации Благовещенского района внутренних водных путей – филиал Федерального бюджетного учреждения "Администрация Амурского бассейна внутренних водных путей" (далее - АБРВВП) (представителям сторон по делу разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России),

рассмотрев поступившую в Амурское УФАС России от государственного заказчика – АБРВВП информацию об уклонении участника закупки – ООО «КОМПАНИЯ «ВОСТОКСТРОЙМАСТЕР» (ИНН: 2722056479) от заключения государственного контракта по результатам осуществления закупки в форме запроса котировок на поставку противопожарного оборудования, объявленного извещением № 0323100002017000101 от 12.12.2017 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, для рассмотрения вопроса о включении сведений об участнике закупки – ООО «КОМПАНИЯ «ВОСТОКСТРОЙМАСТЕР», учредителе, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа юридического лица, в реестр недобросовестных поставщиков,

заслушав доводы сторон, проведя проверку имеющихся в материалах дела документов и сведений, а также информацию по факту уклонения участника закупки от заключения контракта, установила следующее.

12.12.2017 государственным заказчиком – АБРВВП на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет опубликовано извещение № 0323100002017000101 о размещении закупки путем проведения запроса котировок на поставку противопожарного оборудования.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в сумме 142 710,02 рублей. Дата и время окончания подачи заявок 19.12.2017 в 09:00. Дата и время проведения вскрытия конвертов 19.12.2017 в 09:00.

Согласно протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 19.12.2017 победителем торгов признано ООО «КОМПАНИЯ «ВОСТОКСТРОЙМАСТЕР» с лучшим предложением цены контракта в размере 90 630 рублей.

Лучшее предложение цены контракта после победителя поступило от ООО «Противопожарный сервис» в сумме 131 500 рублей.

20.12.2017 на электронную почту заказчика поступило информационное письмо от ООО «КОМПАНИЯ «ВОСТОКСТРОЙМАСТЕР», в котором общество сообщало о наличии арифметической ошибки при подсчете итоговой суммы котировочной заявки, а именно по позиции номер два – рукав пожарный напорный «Стандарт» 66 мм в сборе с головками ГР-70. В связи с чем, просили заявку общества, поданную для участия в запросе котировок № 0323100002017000101, считать не действительной, также предложили заключить контракт с учетом скорректированной суммы на 130 525 рублей.

22.12.2017 государственный заказчик направил победителю торгов проект контракта на сумму, отраженную в протоколе рассмотрения и оценки заявок от 12.12.2017, для подписания на электронную почту и по почте заказным письмом с описью и уведомлением о вручении (почтовый идентификатор 67500218107386) на адрес: 380021, Хабаровский край, г. Хабаровск, ул. Дикопольцева, д. 47 оф. 201.

22.12.2017 на электронную почту заказчика поступило информационное письмо от ООО «КОМПАНИЯ «ВОСТОКСТРОЙМАСТЕР», в котором общество информировало о направлении отказа от заключения контракта.

Регламентированный срок для подписания обществом усиленной электронной подписью проекта контракта и внесения обеспечения исполнения контракта установлен до 09.01.2018.

В установленный срок подписанный проект контракта и обеспечение исполнения по контракту в адрес заказчика обществом не направлены.

10.01.2018 государственным заказчиком составлен протокол об уклонении победителя от заключения договора по итогам запроса котировок.

10.01.2018 проект контракта направлен для подписания второму участнику закупки ООО «Противопожарный сервис».

18.01.2018 между заказчиком и ООО «Противопожарный сервис» подписан контракт на поставку противопожарного оборудования на сумму 131 500 рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация в том числе о кратком изложении условий контракта, содержащем наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальную (максимальную) цену контракта, источник финансирования.

При описании в документации о закупке объекта закупки заказчик должен руководствоваться правилами, закрепленными частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе. В том числе в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Пунктом 2 части 1 статьи 33 закона о контрактной системе предусмотрено использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 73 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае

осуществления поставки товара.

Согласно части 7 статьи 78 Закона о контрактной системе котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не представлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 Закона о контрактной системе. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Подача котировочной заявки является одной из форм акцепта (означающая подтверждение участником размещения заказа своего соответствия требованиям, установленным в извещении о запросе котировок) и должна быть надлежащим образом оформлена, подписана и в том числе скреплена печатью организации.

Пунктом 18 информационной карты закупочной документации установлены требования к содержанию заявки на участие в запросе котировок, а именно согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта (гражданско-правового договора бюджетного учреждения), указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара; предложение о цене контракта (гражданско-правового договора бюджетного учреждения). Также определено, что котировочная заявка заполняется по форме, установленной заказчиком (часть 3 закупочной документации).

В соответствии с частью 3 Формы для заполнения участниками закупки закупочной документации, заказчиком отражены следующие пункты:

- согласие осуществить поставку противопожарного оборудования для нужд Администрации Благовещенского района внутренних водных путей, именуемые в дальнейшем «Товар» и исполнить в полном объеме и в установленные сроки все условия Договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок (техническом задании, проекте Договора);
- предложение к поставке товар с указанием конкретного наименования и характеристик;
- указание цены (прописью) на весь товар с указанием с учетом всех обязательных затрат и платежей.

Комиссией Амурского УФАС России при проверке пакета документов, представленного ООО «КОМПАНИЯ «ВОСТОКСТРОЙМАСТЕР» для участия в запросе котировок № 0323100002017000101 установлено следующие.

Заявка ООО «КОМПАНИЯ «ВОСТОКСТРОЙМАСТЕР» на участие в запросе котировок содержит согласие на поставку товара, указанного заказчиком в техническом задании, предложение товара с указанием наименования и конкретных значений, указание цены за весь поставляемый товар в сумме девяносто тысяч тридцать рублей 00 копеек.

Также отдельным документом, не предусмотренным для представления в обязательном порядке закупочной документацией, дополнительно представлена расшифровка предлагаемого обществом к поставке товара с отражением количества и стоимости по каждой позиции, но в итоговой графе отражена сумма, отраженная в котировочной заявке ООО «КОМПАНИЯ «ВОСТОКСТРОЙМАСТЕР».

Подаявая заявку на участие в торгах, потенциальный участник должен осознавать и реально оценивать все возможные риски, которые могут возникнуть неверного указания цены контракта.

Таким образом, ООО «КОМПАНИЯ «ВОСТОКСТРОЙМАСТЕР» подавая котировочную заявку, по форме утвержденной заказчиком, определяя цену за весь поставляемый товар в сумме 90 630 рублей, подтвердило свое соответствие требованиям, установленным в извещении о запросе котировок и обязано заключить контракт на условиях, указанных в котировочной заявке.

Амурским УФАС России также установлено, что предложенный ООО «КОМПАНИЯ «ВОСТОКСТРОЙМАСТЕР» к поставке товар не соответствует требованиям государственного заказчика, установленным в техническом задании, а именно у огнетушителя ОП-4, огнетушителя ОП-5, огнетушителя ОП-8, огнетушителя ОУ-2 и огнетушителя ОУ-3 отсутствует информация о комплектации.

Учитывая изложенное, ООО «КОМПАНИЯ «ВОСТОКСТРОЙМАСТЕР» не могло быть признано победителем запроса котировок, а комиссия государственного заказчика неправомерно признала заявку общества соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Поскольку в силу надлежащего рассмотрения заявки ООО «КОМПАНИЯ «ВОСТОКСТРОЙМАСТЕР», общество не могло быть признано победителем запроса котировок и контракт должен быть заключен с ООО «Противопожарный сервис», осуществив проверку представленных сторонами по делу документов и сведений, а также информации по факту уклонения участника закупки от заключения контракта, в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)", приказом Федеральной

антимонопольной службы № 267 от 27.08.2007 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках" Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. В реестр недобросовестных поставщиков информацию (сведения) об обществе с ограниченной ответственностью «КОМПАНИЯ «ВОСТОКСТРОЙМАСТЕР» (ООО «КОМПАНИЯ «ВОСТОКСТРОЙМАСТЕР») адрес (место нахождения): 680021, Хабаровский край, г. Хабаровск, ул. Дикопольцева, д. 47 оф. 201 ИНН/КПП: 2722056479/272101001) не включать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.