

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 26 июля 2011 г.

г. Новосибирск

Решение в полном объёме изготовлено 29 июля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А. А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н. П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рисов А. В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии представителя администрации муниципального образования г. Куйбышева Новосибирской области - «...» по доверенности «...», рассмотрев дело № 39 от 30.06.2011 г. по признакам нарушения администрацией муниципального образования г. Куйбышева Новосибирской области (далее администрация г. Куйбышева) (ул. Краскома, д. 37, г. Куйбышев, Новосибирская область, 632387) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило сообщение Управления Росреестра по Новосибирской области о совершении сделки по отчуждению муниципального недвижимого имущества, находящегося на праве хозяйственного ведения у МПП «Куйбышевжилкомхоз» г. Куйбышева Новосибирской области, без проведения торгов.

В ходе рассмотрения сообщения Управления Росреестра по Новосибирской области Новосибирским УФАС России установлено следующее.

На основании постановления администрации г. Куйбышева Новосибирской области от 27.12.2010 г. № 789, акта закрепления муниципального имущества на праве хозяйственного ведения за муниципальным предприятием «Куйбышевжилкомхоз» г. Куйбышева Новосибирской области Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области 02.03.2011 г. зарегистрировало право хозяйственного ведения нежилого помещения площадью 220,8 кв. м. номера на поэтажном плане 1,2,3,4,5,6 этажа № 1 по адресу: Новосибирская область, г. Куйбышев, ул. К. Либнехта, д. 1 за МПП «Куйбышевжилкомхоз».

МПП «Куйбышевжилкомхоз» 11.03.2011 г. письмом № 227 обращается в администрацию г. Куйбышева с просьбой дать согласие на отчуждение недвижимого имущества, расположенного по адресу: Новосибирская область, г. Куйбышев, ул. К. Либнехта, д. 1, закреплённого за МПП «Куйбышевжилкомхоз» на праве хозяйственного ведения, площадью 220,8 кв. м номера на поэтажном плане: 1,2,3,4,5,6 этаж № 1, находящегося по адресу: Новосибирская область, г. Куйбышев, ул. К. Либнехта, 1.

Администрация г. Куйбышева постановлением от 28.03.2011 г. № 188 даёт согласие МПП «Куйбышевжилкомхоз» на отчуждение муниципального имущества, закреплённого на праве хозяйственного ведения за МПП «Куйбышевжилкомхоз».

МПП «Куйбышевжилкомхоз» 21.03.2011 г. с ООО «КапиталЪ» заключает договор купли-продажи выше указанного недвижимого имущества без проведения конкурсов, аукционов.

Таким образом, сделка по купле-продаже муниципального недвижимого имущества совершена МПП «Куйбышевжилкомхоз» с ООО «КапиталЪ» ранее, чем собственник муниципального имущества в лице администрации г. Куйбышева дал согласие на совершение данной сделки.

Статья 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено в отношении администрации муниципального образования г. Куйбышева Новосибирской области по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в даче согласия МПП «Куйбышевжилкомхоз» на совершение сделки по отчуждению муниципального имущества, закреплённого за ним на праве хозяйственного ведения, без проведения торгов, чем ограничила конкуренцию, поскольку иные хозяйствующие субъекты были устранены от возможности приобрести данное муниципальное имущество, а МПП «Куйбышевжилкомхоз» в одностороннем порядке имело возможность воздействовать на общие условия обращения муниципального имущества на рынке купли-продажи муниципального имущества

По существу дела администрация г. Куйбышева представила следующее объяснение.

Согласно Гражданскому Кодексу РФ, по договору купли продажи происходит передача прав владения, пользования и распоряжения имуществом.

Согласно статьи 295 ГК РФ унитарное предприятие вправе с согласия собственника продать, принадлежащее ему недвижимое имущество, закреплённое на праве хозяйственного ведения. Собственником имущества является муниципальное образование г. Куйбышева в лице администрации г. Куйбышева, полномочия собственника определяются на основании Устава г. Куйбышева и Основных положений о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью г. Куйбышева, утверждённые решением Совета депутатов г. Куйбышева от 30.05.2006 г. № 4.

Согласно пункта 9 части 2 статьи 3 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» действие указанного закона не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями за ними в хозяйственном ведении или оперативном управлении. Поэтому законодательство, действующее на момент совершения сделки, не предписывало унитарным предприятиям продавать имущество с аукциона.

Статья 17.1 Закона «О защите конкуренции» регулирует порядок заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного и муниципального имущества, следовательно положения статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» не распространяются на сделки по приватизации государственного и муниципального имущества, которые в

соответствии со статьёй 217 ГК РФ осуществляются в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества.

Нормы Закона «О защите конкуренции» на случаи публичного отчуждения имущества в собственность в порядке аналогии недопустимо, поскольку порядок приватизации регулируется отдельным законом.

На заседании Комиссии представитель администрации г. Куйбышева подтвердила доводы, изложенные в объяснении, и сообщила, что в Прогнозном плане приватизации муниципального имущества на 2011 г. недвижимое имущество, которое было продано МПП «Куйбышевжилкомхоз», не значилось. При продаже муниципального недвижимого имущества администрация города действовала в соответствии с Основными положениями «О порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью города Куйбышева», утверждёнными Решением Совета депутатов г. Куйбышева от 30.05.2006 г. № 4, которые определяют порядок и получение согласия администрации г. Куйбышева на отчуждение имущества, закреплённого на праве хозяйственного ведения за муниципальными предприятиями.

Рассмотрев материалы дела и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Муниципальное недвижимое имущество площадью 220,8 кв. м номера на поэтажном плане: 1,2,3,4,5,6 этаж № 1, находящееся по адресу: Новосибирская область, г. Куйбышев, ул. К. Либнехта, 1 закреплено за МПП «Куйбышевжилкомхоз» на праве хозяйственного ведения (свидетельство о государственной регистрации права 02.03.2011 г.)

Администрация г. Куйбышева постановлением от 28.03.2011 г. № 188 даёт согласие МПП «Куйбышевжилкомхоз» на отчуждение муниципального имущества, закреплённого на праве хозяйственного ведения за МПП «Куйбышевжилкомхоз».

МПП «Куйбышевжилкомхоз» 21.03.2011 г. с ООО «КапиталЪ» заключает договор купли-продажи выше указанного недвижимого имущества без проведения конкурсов, аукционов.

Прогнозный план приватизации муниципального имущества г. Куйбышева Новосибирской области на 2011 г. утверждён Решением Совета депутатов г. Куйбышева от 13.12.2010 г. № 175 с изменениями, внесёнными Решением Совета депутатов от 17.02.2011 г. № 196. Нежилое помещение площадью 220,8 кв. м номера на поэтажном плане: 1,2,3,4,5,6 этаж № 1, находящееся по адресу: Новосибирская область, г. Куйбышев, ул. К. Либнехта, 1 в прогнозе приватизации не значится, то есть отчуждение муниципального недвижимого имущества совершено не в рамках плана приватизации, предусмотренного Федеральным законом от 21.12.2001 г. N 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Основные положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью г. Куйбышева, утверждённых Решением Совета депутатов г. Куйбышева от 30.05.2006 г. № 4, определяют порядок дачи согласия на отчуждение недвижимого имущества, закреплённого за муниципальными предприятиями на праве хозяйственного ведения, но не регулируют порядок отчуждения муниципального имущества.

Федеральная антимонопольная служба России Письмом от 26.02.2009 N ИА/4770 «О направлении обновленных разъяснений по вопросам применения статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» разъясняет, что в соответствии со статьёй 4 Закона «О защите конкуренции» предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями преимуществ, которое обеспечивает отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, путем передачи имущества и (или) иных объектов гражданских прав, прав доступа к информации в приоритетном порядке является государственной или муниципальной помощью, которая может быть предоставлена исключительно в целях, предусмотренных статьёй 19 Закона «О защите конкуренции», и в порядке, установленном статьёй 20 Закона «О защите конкуренции».

При этом государственной или муниципальной помощью не является предоставление преимущества отдельному лицу по результатам торгов согласно части 2 статьи 19 Закона «О защите конкуренции».

Таким образом, отчуждение государственного или муниципального имущества без согласия антимонопольного органа, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 20 Закона «О защите конкуренции», или без проведения торгов (конкурсов, аукционов) является нарушением порядка предоставления государственной и муниципальной помощи, предусмотренного статьёй 20 Закона «О защите конкуренции», и влечет за собой последствия в виде признания недействительными актов органов власти в части предоставления государственной или муниципальной помощи, а также возврата данного имущества.

Исходя из вышеизложенного, передача прав владения, пользования и распоряжения в отношении государственного или муниципального имущества, которое закреплено на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за государственными или муниципальными бюджетными учреждениями, автономными учреждениями, должна осуществляться с использованием публичных процедур, обеспечивающих равный доступ к данному ресурсу для хозяйствующих субъектов, - торгов (конкурсов, аукционов).

Статья 15 Закона «О защите конкуренции» устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности предоставляющие отдельному хозяйствующему субъекту (хозяйствующим субъектам) государственное или муниципальное имущество в приоритетном порядке.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаком ограничения конкуренции является, в том числе создание возможности для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Администрация г. Куйбышева (собственник имущества), не обращаясь в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области о даче согласия на отчуждение муниципального имущества без проведения конкурсов, аукционов, путём издания Постановления от 28.03.2011 г. № 188, которым даёт согласие МПП «Куйбышевжилкомхоз» на совершение сделки по отчуждению муниципального имущества, закреплённого за ним на праве хозяйственного ведения, предоставило ООО «КапиталЪ» муниципальную преференцию в нарушении порядка, установленного статьёй 20 Закона «О защите конкуренции», поскольку муниципальное имущество было продано в приоритетном порядке конкретному хозяйствующему субъекту без проведения публичных процедур (конкурсов, аукционов). Таким образом, администрация г. Куйбышева ограничила конкуренцию, поскольку иные хозяйствующие субъекты были устранены от возможности приобрести данное муниципальное имущество, а МПП «Куйбышевжилкомхоз» в одностороннем порядке имело возможность воздействовать на общие условия обращения муниципального имущества на рынке купли-продажи муниципального имущества, что является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию г. Куйбышева нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в предоставлении ООО «КапиталЪ» муниципальной преференции в виде получения муниципального недвижимого имущества в приоритетном порядке без получения согласия антимонопольного органа, путем издания Постановления от 28.03.2011г. № 188, которым администрация г. Куйбышева даёт согласие МПП «Куйбышевжилкомхоз» на совершение сделки по отчуждению муниципального имущества, закрепленного за ним на праве хозяйственного ведения, без проведения торгов. Продажа муниципального имущества без проведения торгов ограничило конкуренцию, поскольку ООО «КапиталЪ» получило преимущество в приобретении имущества, а иные хозяйствующие субъекты были устранены от возможности приобрести данное муниципальное имущество, МПП «Куйбышевжилкомхоз» в одностороннем порядке имело возможность воздействовать на общие условия обращения муниципального имущества на рынке купли-продажи.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрации г. Куйбышева Новосибирской области предписания об отмене акта, нарушающего антимонопольное законодательство, а именно об отмене Постановления от 28.03.2011г. № 188 о согласовании отчуждения муниципального имущества и совершении действий, направленных на возврат муниципального недвижимого имущества площадью 220,8 кв. м номера на поэтажном плане: 1,2,3,4,5,6 этаж № 1, находящееся по адресу: Новосибирская область, г. Куйбышев, ул. К. Либнехта, 1.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

А. А. Ельчанинов

Председатель Комиссии

Н. П. Камнева

Члены Комиссии

А. В. Рисов

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 40

29 июля 2011 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н. П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рисов А. В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 29.07.2011 г. по делу № 39 от 30.06.2011 г. о нарушении администрацией города Куйбышева (ул. Краскома, г. Куйбышев, Новосибирская область, 632387) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации г. Куйбышева Новосибирской области в срок до 15.08.2011г. прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

2. С целью устранения нарушения антимонопольного законодательства администрации г. Куйбышева Новосибирской области в срок до 15.08.2011г. отменить Постановление от 28.03.2011г. № 188 о согласовании отчуждения муниципального имущества, совершить действия, направленные на возврат муниципального недвижимого имущества площадью 220,8 кв. м номера на поэтажном плане: 1,2,3,4,5,6 этаж № 1, находящееся по адресу: Новосибирская область, г. Куйбышев, ул. К. Либнехта, 1.

О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 19.08.2011г. с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии:

Н. П. Камнева

А. В. Рисов

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.