

ООО ЧОП «Альфа 777»

Маленковская ул., д. 32, стр. 3, эт. 1, пом. 1, комн. 12, г. Москва, 107113

ПАО «Фортум»

Пресненская наб., д. 10, эт. 15, пом. 20, г. Москва, 123112

ФАС России

Садовая Кудринская ул., д. 11,
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/07/5-4531/2020 о проверке сведений
необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

23.04.2020

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе: Заместителя председателя Комиссии:

в отсутствие представителей ПАО «Фортум», ООО ЧОП «Альфа 777», извещенных надлежащим образом о дате, месте и времени заседания по проведению проверки факта уклонения от заключения договора письмом Московского УФАС России от 20.04.2020 № ПО/21837/20;
рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО ЧОП «Альфа 777» (далее также — Общество) от заключения договора с ПАО «Фортум» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ПАО «Фортум» о проведении проверки факта уклонения ООО ЧОП «Альфа 777» от заключения договора на оказание услуг по физической охране в офисе исполнительного аппарата ПАО «Фортум» г. Москва в 2020-22 гг. по результатам конкурса (реестровый № 31908564752) (далее – Конкурс).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

25.11.2019 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) размещено извещение о проведении Конкурса с начальной (максимальной) ценой договора в размере 2 851 343,84 руб.

В соответствии с протоколом об итогах открытого конкурса от 30.01.2020

закупочная процедура признана несостоявшейся в связи с наличием единственного участника ООО ЧОП «Альфа 777», заявка которого содержала ценовое предложение в размере 2 833 436,00 руб.

Согласно пункту 6.1.1 Конкурсной документации договор может быть заключен не ранее, чем через 10 календарных дней, и не позднее, чем через календарных 20 дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов ОК, составленного по результатам ОК (за исключением случаев, указанных в Положении о закупках).

В силу пункта 6.1.6 Конкурсной документации победитель в срок не более 10 календарных дней с момента получения договора обязан подписать его со своей стороны и обеспечить получение заказчиком подписанных экземпляров со стороны победителя договора со всеми приложениями и дополнениями являющимися его неотъемлемой частью.

Согласно пункту 6.1.5 Конкурсной документации изменение условий договора Победителем по сравнению с редакцией, полученной от Заказчика, не допускается. Победитель ОК, ранее выразивший согласие с проектом договора, являющегося неотъемлемой частью Конкурсной документации, не вправе требовать внесения изменений в условия договора после признания его Победителем.

12.02.2020 Заказчик разместил на ЭТП проект договора для его дальнейшего подписания Обществом.

Таким образом, с учетом положений статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) ООО ЧОП «Альфа 777» обязано было подписать договор не позднее 24.02.2020.

12.02.2020 Обществом посредством электронной почты в адрес Заказчика направлен протокол разногласий, мотивированный несогласием с типовыми условиями проекта договора в части установленной ответственности сторон.

12.02.2020 Заказчик уведомил Общество о невозможности изменения указанных Обществом условий договора, поскольку ООО ЧОП «Альфа 777», подавая заявку на участие в Конкурсе, согласилось со всеми условиями проекта договора.

12.02.2020 ООО ЧОП «Альфа 777» направило в адрес ПАО «Фортум» электронное письмо о том, что согласие было дано до выигранного тендера, а теперь Общество хочет внести изменения в проект договора.

По состоянию на 25.02.2020 договор ООО ЧОП «Альфа 777» не подписан.

При изучении протокола разногласий от 12.02.2020 № 77 Комиссией было установлено, что Общество требовало изменить пункты 9.2, 9.6, 9.7, 9.9, 9.10, 9.11 проекта договора в связи с тем, что виновность в случаях, указанных в названных пунктах, устанавливается органами МВД, а сумму ущерба определяет суд по результатам расследования, а также просило дополнить пункт 9.13 проекта договора ответственностью исполнителя равнозначной ответственности заказчика. Одновременно, Общество в рассматриваемом протоколе разногласий указало, что в случае, если Заказчиком не будут внесены в проект договора указанные изменения, Общество считает договор неподписанным.

Комиссия, оценивая действия Общества, отмечает следующее.

Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО ЧОП «Альфа 777», согласившись на условия проведения Конкурса, подало соответствующую заявку.

При таких обстоятельствах заключение договора является

обязанностью ООО ЧОП «Альфа 777», исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное

осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Действия ООО ЧОП «Альфа 777» по уклонению от заключения договора на основании несогласия с проектом договора, размещенного в составе Конкурсной документации, после принятия участия в самой процедуре расцениваются Комиссией как недобросовестное поведение со стороны победителя Конкурса в связи с неисполнением обязательств, взятых на себя ООО ЧОП «Альфа 777» при подаче соответствующей заявки на участие в процедуре.

При этом представители Общества на заседание Комиссии не явились, письменных пояснений, а также доказательств, свидетельствующих в пользу добросовестности действий ООО ЧОП «Альфа 777» не представили.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия пришла к выводу, что ООО ЧОП «Альфа 777» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, приходит к выводу, что факт уклонения ООО ЧОП «Альфа 777» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включить сведения об ООО ЧОП «Альфа 777» (ИНН: 7720346213, ОГРН: 1167746643525; адрес местонахождения: 107113, г. Москва, Маленковская

ул., д. 32, стр. 3, эт. 1, пом. 1, комн. 12) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.