

РЕШЕНИЕ № 46-1111-14/7

по жалобе Б.М.В.

Резолютивная часть решения оглашена

10.04.2014 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе: ...,

рассмотрев жалобу Б. М. В. на бездействие Заказчика — Самарского филиала ОАО «Ростелеком» в части неразмещения в единой информационной системе информации о закупке, подлежащей в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещению в единой информационной системе,

в присутствии ...,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступила жалоба Б. М. В. на бездействие Заказчика — Самарского филиала ОАО «Ростелеком» в части неразмещения в единой информационной системе информации о закупке, подлежащей в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещению в единой информационной системе.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель и лица, в отношении которых подана жалоба в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам Заявителя, в нарушение Закона о закупках ОАО «Ростелеком» не разместил полный план закупок на 2014 год, поскольку в плане закупок ОАО «Ростелеком» отсутствуют закупки Самарского филиала ОАО «Ростелеком».

Кроме того, согласно доводам Заявителя, в нарушение Закона о закупках Самарский филиал ОАО «Ростелеком» не разместил в единой информационной системе информацию о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Также, согласно доводам Заявителя, Самарский филиал ОАО «Ростелеком» проводит закупки услуг по доставке счетов за услуги связи абонентам на территории Самарской области у компании ООО «Вега» в обход конкурентных процедур в нарушение положений Закона о закупках.

Самарский филиал ОАО «Ростелеком» во исполнение уведомления о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 3914/7 от 04.04.2014 г.) были представлены документы (вх. № 2324 от 10.04.2014 г.).

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении субъектов, указанных в данной статье Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, утвержденным ими положением о закупке.

В соответствии пунктом 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а так же иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что в соответствии с требованием Закона о закупках, Положение о закупках 09.07.2012 г. было размещено Заказчиком в единой информационной системе по адресу: ...

2. Согласно части 2 статьи 4 Закона о закупках Заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Из материалов дела следует, что план закупки товаров, работ и услуг ОАО «Ростелеком» на 2014 год утвержден и опубликован 30.12.2013 года, в котором в том числе содержится информация о проведении закупок Самарским филиалом ОАО «Ростелеком».

Таким образом, довод Заявителя о том, что в нарушение Закона о закупках ОАО «Ростелеком» не разместил полный план закупок на 2014 год, поскольку в плане закупок ОАО «Ростелеком» отсутствуют закупки Самарского филиала ОАО «Ростелеком», является необоснованным.

3. Согласно доводам Заявителя, в нарушение Закона о закупках Самарский филиал ОАО «Ростелеком» не разместил в единой информационной системе информацию о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Однако, обязанность Заказчика по размещению информации в единой информационной системе о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства наступает с 1 января 2016 года в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 года №396-ФЗ.

Таким образом, довод Заявителя о том, что в нарушение Закона о закупках Самарский филиал ОАО «Ростелеком» не разместил в единой информационной системе информацию о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства, является необоснованным.

4. Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" вступил в силу 1 января 2012 года.

Согласно пункту 1 статьи 4 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

В соответствии с пунктом 2 статьи 422 ГК РФ, если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров.

Вместе с тем, Закон о закупках не предусматривает обратного действия его положений.

Таким образом, договоры, заключенные до вступления в силу Закона о закупках, продолжают действовать и могут быть пролонгированы (если такая возможность предусмотрена договором) до определенного в них момента окончания исполнения сторонами обязательств.

Из материалов дела следует, что договор на доставку корреспонденции № В-09 от 30.10.2009 г. заключен между ООО «Вега» и ОАО «Ростелеком» в 2009 году, а именно, до вступления в силу Закона о закупках.

На основании изложенного Комиссия Самарского УФАС России пришла к выводу, что довод Заявителя о том, что Самарский филиал ОАО «Ростелеком» проводит закупки услуг по доставке счетов за услуги связи абонентам на территории Самарской области у компании ООО «Вега» в обход конкурентных процедур в нарушение положений Закона о закупках, является необоснованным.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Б. М. В. необоснованной.

Члены Комиссии:

...

...

...

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.