

РЕШЕНИЕ

по делу № 10/05 о нарушении антимонопольного законодательства

«25» марта 2013г.

г. Биробиджан

Резолютивная часть решения оглашена 25 марта 2013 года

Решение в полном объеме изготовлено 27 марта 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области (далее - Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:- ФИО

- руководитель
Управления Еврейского
УФАС России;

- ФИО

-ведущий специалист-
эксперт отдела контроля
органов власти и
размещения заказов;

Члены комиссии:

- ФИО

- специалист-эксперт
отдела контроля органов
власти и
размещения заказов

в присутствии представителя муниципального заказчика - Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 29» ФИО (постановление от 05.03.2013 № 598);

в присутствии представителя прокуратуры г. Биробиджан – помощник прокурора г. Биробиджана ФИО,

рассмотрев дело № 10/05 от 06.03.2013 по признакам нарушения Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 29» (Адрес) требований частей 1, 2 статьи 17 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Еврейского УФАС России от 06.03.2013г. № 19 возбуждено дело по признакам нарушения Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 29» (далее - МБДОУ «Детский сад № 29») частей 1, 2 статьи 17 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ).

В адрес Еврейского УФАС России поступили материалы от Прокуратуры г. Биробиджана (исх. № 105ж - 2013 от 15.02.2013) по результатам проведенного контрольного мероприятия, в результате которого в действиях заказчика - МБДОУ «Детский сад № 29» при размещении заказа путем проведения запроса котировок на поставку в I квартале 2013 года молочных продуктов для нужд МБДОУ «Детский сад № 29» (извещение от 20.12.2012 № 0178300000312000199) выявлены нарушения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона № 135-ФЗ), которые приводят или могут привести к ограничению, недопущению или устранению конкуренции.

В материалах дела представлено объяснение заведующей МБДОУ «Детский сад № 29» ФИО, в котором указано следующее.

В декабре 2012 года ФИО была утверждена документация для проведения запроса котировок на поставку в I квартале 2013 года молочных продуктов для нужд МБДОУ «Детский сад № 29». Согласно данной документации товар должен был поставляться в специальной таре (молоко - в транспортной таре, во флягах). В объяснении ФИО указано, что требование к таре устанавливалось исходя из производственной необходимости (для снятия пробы и определения качества). В последствии документация была направлена в мэрию города для проведения запроса котировок и по результатам проведения данного запроса котировок договор был заключен с ООО «Торговый дом «Биробиджан-молоко».

На заседании Комиссии представитель прокуратуры г. Биробиджан доводы изложенные в обращении прокуратуры г. Биробиджана (исх. № 105ж - 2013 от 15.02.2013) поддержал в полном объеме.

Представитель МБДОУ «Детский сад № 29», и.о. заведующей МБДОУ «Детский сад № 29» ФИО на заседании Комиссии пояснила, что объяснения по данному делу дать не может, так как на момент размещения заказа путем проведения запроса котировок на поставку в I квартале 2013 года молочных продуктов для нужд МБДОУ «Детский сад № 29» (извещение от 20.12.2012 № 0178300000312000199) не занимала должность заведующей МБДОУ «Детский сад № 29», документацию по данному запросу котировок не утверждала.

При изучении документов и материалов Комиссией Еврейского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона № 135-ФЗ, настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 135-ФЗ, целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно п. 1.4 Устава МБДОУ «Детский сад № 29» Учреждение является юридическим лицом, имеет план финансово-хозяйственной деятельности, обладает обособленным имуществом и отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, как закрепленным за Учреждением учредителем и т.д.

Пунктом 1.7 Устава установлено, что Учреждение в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законом Российской Федерации «Об образовании», указами и распоряжениями Президента Российской Федерации и т.д.

Таким образом, МБДОУ «Детский сад № 29» при размещении заказов обязано соблюдать требования Закона № 135-ФЗ и Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 94-ФЗ).

Распоряжением мэрии муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области от 19.12.2012 № 557 принято решение о размещении муниципального заказа на поставку в I квартале 2013 года молочных продуктов для нужд МБДОУ «Детский сад № 29» путем проведения запроса котировок цен.

20.12.2012 уполномоченным органом - мэрией города муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области муниципального заказчика - МБДОУ «Детский сад № 29» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении запроса котировок на поставку в I квартале 2013 года молочных продуктов для нужд МБДОУ «Детский сад № 29» (извещение № 0178300000312000199). Начальная (максимальная) цена контракта 157 562,10 рублей.

Документация для проведения запроса котировок на поставку в I квартале 2013 года молочных продуктов для нужд МБДОУ «Детский сад № 29» (далее - Документация) утверждена 20.12.2012 заведующей МБДОУ «Детский сад № 29» ФИО.

Согласно ч. 2. ст. 45 Закона № 94-ФЗ извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные [статьей 43](#) настоящего

Федерального закона, и быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы. Извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Пунктом 4 ст. 43 Закона № 94-ФЗ установлено, что запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Указанные требования устанавливаются в соответствии с [частями 2.1 - 3.4 ст. 34](#) Закона № 94-ФЗ.

Частью 3.1 ст. 34 Закона № 94-ФЗ установлено, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно извещению о проведении запроса котировок характеристики и количество поставляемого товара: указаны в документации, прикрепленной к извещению в виде файла на странице «Сопроводительная документация».

В п. 5 Документации, в п. 5 извещения о проведении запроса котировок цен указано наименование, характеристики и количество поставляемых молочных продуктов (далее - товар), требования к качественным, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, а именно:

Наименование поставляемого товара	Ед. изм.	Количество поставляемого товара	Качественные, технические, функциональные характеристики (потребительские свойства) поставляемого товара	Фасовка и упаковка товара
1	2	3	4	5
Молочные продукты, а именно:				
			Молоко питьевое цельное	Поставщик

1. Молоко питьевое (цельное)	л	2400	пастеризованное, должно быть изготовлено из нормализованного коровьего молока. Жирность не менее 2.5%.	осуществляет поставку молока питьевого (цельного) в транспортной таре - во флягах.
2. Сметана	кг	80	Сметана должна быть изготовленная из нормализованного коровьего молока. Жирность не менее 15%.	Поставщик осуществляет поставку сметаны в транспортной таре - в полиэтиленовых мешках. Фасовка товара должна быть не более 10 КГ (исходя из требования Заказчика).
3. Творог жирный	кг	180	Творог жирный должен быть изготовлен из нормализованного коровьего молока. Жирность не менее 9%.	Поставщик осуществляет поставку творога жирного в транспортной таре - в полиэтиленовых мешках Фасовка товара должна быть не менее 5 КГ и не более 10 КГ (исходя из требования Заказчика).
4. Варенец	л	150	Варенец должен быть изготовлен из натурального молока способом томления с добавлением закваски. Жирность не более 3.2%	Поставщик осуществляет поставку варенца в транспортной таре - в пластиковых бутылках, ёмкостью не менее 0.5 л в каждой

Заказчиком в столбце 5 данной таблицы «фасовка и упаковка товара» для участников размещения заказов установлены конкретные виды транспортной тары для определенного вида товара, а именно: поставщик должен осуществить поставку товара «во флягах»; «в полиэтиленовых мешках»; «в пластиковых бутылках».

Таким образом, Заказчиком нарушены требования ч. 2. ст. 45, п. 4 ст. 43, ч 3.1 ст. 34 Закона № 94-ФЗ в части установления требований к товару (поставщик должен осуществить поставку товара в транспортной таре: «во флягах»; «в полиэтиленовых мешках»; «в пластиковых бутылках»), которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, занимающихся аналогичным видом деятельности.

Частью 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Такой запрет согласуется с антимонопольными требованиями к торгам, предусмотренными [ч. 2 ст. 17](#) Закона № 135-ФЗ.

В соответствии с ч. 2 ст. 17 Закона № 135-ФЗ наряду с установленными [частью 1](#) настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, если организаторами или заказчиками торгов, запроса котировок являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок.

Таким образом, муниципальный заказчик - МБДОУ «Детский сад № 29» нарушил требования [ч.ч. 1, 2 ст. 17](#) Закона № 135-ФЗ. Данные нарушения выразились в совершении Заказчиком действий, которые привели к ограничению доступа к участию в запросе котировок на поставку в квартале 2013 года молочных продуктов для нужд МБДОУ «Детский сад № 29» (извещение № 0178300000312000199) участников (потенциальных участников) запроса котировок, а именно Заказчиком установлены требования к товару (поставщик должен осуществить поставку товара в транспортной таре: «во флягах»; «в полиэтиленовых мешках»; «в пластиковых бутылках»), которые влекут за собой ограничение конкуренции и ограничение доступа участников размещения заказа, занимающихся аналогичным видом деятельности.

Комиссия на основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 49 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Муниципальное бюджетное дошкольное общеобразовательное учреждение «Детский сад № 29» (Адрес) нарушившей требования частей 1, 2 статьи 17 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в том, что Заказчиком в документации о проведении запроса котировок, в п. 5 извещения о проведении запроса котировок цен на поставку в I квартале 2013 года молочных продуктов для нужд Муниципального бюджетного дошкольного общеобразовательного учреждения «Детский сад № 29» (извещение от 20.12.2012 № 0178300000312000199) установлены требования к товару (поставщик должен осуществить поставку товара в

транспортной таре: «во флягах»; «в полиэтиленовых мешках»; «в пластиковых бутылках»), которые влекут за собой ограничение конкуренции и ограничение доступа участников размещения заказа, занимающихся аналогичным видом деятельности.

2. В связи с тем, что Муниципальным бюджетным дошкольным общеобразовательным учреждением «Детский сад № 29» контракт № 1 от 09.01.2013 на поставку в I квартале 2013 года молочных продуктов для нужд Муниципального бюджетного дошкольного общеобразовательного учреждения «Детский сад № 29» на момент рассмотрения дела № 10/05 был заключен и исполнен, предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела № 10/05 уполномоченному должностному лицу Еврейского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

ФИО

Члены Комиссии

ФИО

ФИО

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Еврейской автономной области.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.