

## РЕШЕНИЕ

г. Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 30.06.2015

Полный текст решения изготовлен 03.07.2015

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 7/2015 о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

<...> – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи,

Члены комиссии:

<...> – главный специалист - эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи;

<...> – главный специалист - эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи.

рассмотрев дело № 7/2015 по признакам нарушения ОАО «НЭСК – электросети» (350049, г. Краснодар, ул. Северная, 247) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение <...> (далее - Заявитель) на бездействие ОАО «НЭСК-электросети» (далее - Сетевая организация), выразившееся в неисполнении Сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках взятых на себя обязательств по договору на технологическое присоединение к электрической сети от 11.02.2014 № 1-38-14-139.

Предметом указанного Договора является обязанность Сетевой организации осуществить технологическое присоединение объекта: <...> расположенный по адресу: <...> (далее - Объект).

Согласно Техническим условиям, максимальная (разрешенная) нагрузка Объекта Заявителя составляет 15 кВт, в том числе существующая 5 кВт; III категория надежности, уровень напряжения в точке присоединения 0,4 кВ.

Указанные ТУ включают в себя описание мероприятий, выполняемых Сетевой

организацией (пункт 10), а также мероприятий, выполняемых Заявителем (пункт 11).

Заявителем в связи с выполнением обязательств по оплате за технологическое присоединение (квитанция об оплате от 11.02.2014), а также в связи с выполнением технических условий в адрес Сетевой организации направлено заявление о проведении осмотра электроустановки с приложением копий документов, подтверждающих выполнение мероприятий, возложенных на Заказчика в соответствии с пунктом 11 ТУ, по объекту энергопотребления (вх. ОАО «НЭСК-электросети» от 10.06.2014 № 2198).

15.07.2014 на Объекте сотрудниками ОАО «НЭСК-электросети» произведен осмотр электроустановки, о чем свидетельствует документ от 15.07.2014, в котором указано, что замечаний при проведении осмотра электроустановки на Объекте не обнаружено.

Кроме того, 22.09.2014 ОАО «НЭСК-электросети» произведен осмотр ЭПУ Объекта Заявителя, о чем составлен соответствующий Акт № 4362 о выполнении заявителем ТУ, согласно которому предъявленная к осмотру электроустановка соответствует требованиям ТУ.

На дату обращения Заявителя в антимонопольный орган, со стороны Сетевой организации, принятые на себя обязательства в соответствии с заключенными договорами на технологическое присоединение, а также техническими условиями, являющимися неотъемлемой частью Договоров, не исполнены.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом, и носит однократный характер. Указанный договор является публичным. Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, регламентированы действия СО и Заявителя при осуществлении мероприятий по технологическому присоединению.

В соответствии с п. 16 Правил технологического присоединения, договор должен содержать, в том числе срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению. Для заявителей, присоединенная мощность которых составляет до 15 кВт., срок не должен превышать 6 месяцев.

В соответствии с п. 5 Договора на технологическое присоединение, срок выполнения мероприятий составляет шесть месяцев со дня заключения договора.

Однако в установленные законодательством сроки Сетевая организация не исполнила обязательства по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств Заявителя.

В соответствии с пунктом 1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, сетевые организации - это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по технологическому присоединению к электрическим сетям может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Бездействие Сетевой организации по неосуществлению мероприятий по технологическому присоединению в рамках указанных договоров на технологическое присоединение, лишает Заявителя возможности в потреблении электроэнергии, поскольку в отсутствие надлежащего технологического присоединения невозможно заключение договора энергоснабжения с энергоснабжающей организацией.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии); возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

ОАО «НЭСК-электросети» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ОАО «НЭСК-электросети» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей, расположенных в МО г. Краснодар, с долей 100%.

С учетом вышеизложенного в действиях ОАО «НЭСК-электросети» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Приказом от 28.01.2015 № 17 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ОАО «НЭСК-электросети» возбуждено дело № 7/2015 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 7/2015 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, назначена дата рассмотрения дела – 03.03.2015.

03.03.2015 г. на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; представитель ОАО «НЭСК-электросети» - <...> по доверенности от <...>, представитель <...> – <...> по доверенности от 01.11.2014.

На заседании, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, Комиссией вынесено определение об отложении рассмотрения дела № 7/2015. Датой рассмотрения назначено 02.04.2015.

02.04.2015 г. на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; представитель ОАО «НЭСК-электросети» - <...> по доверенности от <...>, представитель <...> – <...> по доверенности от 01.11.2014.

На заседании, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, Комиссией вынесено определение о продлении срока рассмотрения дела до –29.07.2015, а также определение об отложении рассмотрения дела № 7/2015. Датой рассмотрения назначено 14.05.2015.

14.05.2015 г. на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; представитель ОАО «НЭСК-электросети» - <...> по доверенности от <...>, представитель <...> – <...> по доверенности от 01.11.2014.

На заседании, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, Комиссией вынесено определение об отложении рассмотрения дела № 7/2015. Датой рассмотрения назначено 30.06.2015.

30.06.2015 г. на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; представитель ОАО «НЭСК-электросети» - <...> по доверенности от <...>, представитель <...> – <...> по доверенности от 01.11.2014.

*Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 7/2015 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, выслушав мнения сторон по данному делу, установила следующее.*

Между <...> (Заявитель) и ОАО «НЭСК-электросети» (Сетевая организация) заключен договор на технологическое присоединение к электрической сети от 11.02.2014 № 1-38-14-139.

Предметом указанного Договора является обязанность Сетевой организации осуществить технологическое присоединение объекта: <...>, расположенный по адресу: <...> (далее - Объект).

Пункт 6 Договора предусматривает, что в обязательства Сетевой организации включено надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему

договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению.

В соответствии с п. 8 Договора Заявитель обязан надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на заявителя мероприятий по технологическому присоединению и уведомить сетевую организацию о выполнении технических условий.

Пункт 5 Договора предусматривает, что срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения договора.

Неотъемлемым приложением к Договору являются ТУ, которые включают в себя описание мероприятий, выполняемых Сетевой организацией (пункт 10), а также мероприятий, выполняемых Заявителем (пункт 11).

Согласно Техническим условиям, максимальная (разрешенная) нагрузка Объекта Заявителя составляет 15 кВт, в том числе существующая 5 кВт; III категория надежности, уровень напряжения в точке присоединения 0,4 кВ.

Заявителем в связи с выполнением обязательств по оплате за технологическое присоединение (квитанция об оплате от 11.02.2014), а также в связи с выполнением технических условий в адрес Сетевой организации направлено заявление о проведении осмотра электроустановки с приложением копий документов, подтверждающих выполнение мероприятий, возложенных на Заказчика в соответствии с пунктом 11 ТУ, по объекту энергопотребления (вх. ОАО «НЭСК-электросети» от 10.06.2014 № 2198).

15.07.2014 на Объекте сотрудниками ОАО «НЭСК-электросети» произведен осмотр электроустановки, о чем свидетельствует документ от 15.07.2014, в котором указано, что замечаний при проведении осмотра электроустановки на Объекте не обнаружено.

Кроме того, 22.09.2014 ОАО «НЭСК-электросети» произведен осмотр ЭПУ Объекта Заявителя, о чем составлен соответствующий Акт № 4362 о выполнении заявителем ТУ, согласно которому предъявленная к осмотру электроустановка соответствует требованиям ТУ.

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор), установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Согласно п. 3 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или и на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Пунктом 18 Правил технологического присоединения установлена следующая процедура технологического присоединения: а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий; б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями; в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной; г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями; д) проверку выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий в соответствии с [разделом IX](#) настоящих Правил, а также допуск к эксплуатации установленного в процессе технологического присоединения прибора учета электрической энергии, включающий составление акта допуска прибора учета к эксплуатации в [порядке](#), предусмотренном Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии; е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом органа федерального государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с настоящими Правилами согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления (за исключением заявителей, указанных в [пункте 12](#) настоящих Правил, в случае осуществления технологического присоединения их энергопринимающих устройств к электрическим сетям классом напряжения до 10 кВ включительно и заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 13 и 14](#) настоящих Правил), с выдачей заявителю акта осмотра (обследования) электроустановки по форме согласно [приложению N 9](#) (далее - акт осмотра (обследования) электроустановки); ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено").

В соответствии с п.п. «б» п. 16 Правил технологического присоединения, срок выполнения мероприятий, для заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 14 и 34](#) настоящих Правил, составляет шесть месяцев с момента подписания договора –

для заявителей, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности) и которые будут использоваться для бытовых и иных нужд, не связанных с предпринимательской деятельностью, электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, в случае технологического присоединения к сетям классом напряжения до 20 кВт включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка Заявителя составляет не более 300 м. в городах и поселках городского типа и не более 500 м. в сельской местности.

Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении «отключено»).

Согласно п. 19 Правил технологического присоединения № 861 по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

Однако в установленные законодательством сроки Сетевая организация не исполнила обязательства по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств <...>.

Исходя из сведений, представленных ОАО «НЭСК-электросети», на запрос Управления, следует, что мероприятия по технологическому присоединению в части реконструкции ВЛ – 0,4 кВ «Запад» ТП-427 с заменой на СИП 3х150+70 мм<sup>2</sup>, протяженностью 0,5 км, предусмотренные п. 10 ТУ, запланированные ИПР на 2014-2015 не исполнены.

Указанные доводы ОАО «НЭСК-электросети» создают неопределенность в сроке фактического технологического присоединения объекта Заявителя, что противоречит императивным требованиям пункта 16 Правил технологического присоединения № 861 и ставит Сетевую организацию в более выгодное положение по сравнению с Заявителем.

В ходе рассмотрения дела ОАО «НЭСК-электросети» представлены пояснения, из которых следует, что в целях осуществления мероприятий, указанных в п. 10.1.2 ТУ № 1-38-14-139 «Реконструкция ВЛ-0,4 кВ «Запад» ТП-427 с заменой СИП 3\*150+70 мм» в отношении Объекта <...>, также указанных в ТУ № 1-38-13-4060 по подключению ЭПУ Объекта иного лица, заключен Договор № 536НС-ДХ/ТП на выполнение проектно-изыскательских работ и строительно-монтажных работ с ООО «Контур».

Однако, указанный Договор № 536НС-ДХ/ТП на выполнение проектно-изыскательских работ и строительно-монтажных работ, необходимых для осуществления тех. присоединения Объекта <...>, заключен ОАО «НЭСК-электросети» с ООО «Контур» (Подрядная организация) только 16.10.2014, с учетом того, что срок исполнения мероприятий по Договору от 11.02.2014 № 1-38-14-139

истек – 11.08.2014 (6 мес. с даты заключения Договора).

На основании вышеизложенного в действиях ОАО «НЭСК-электросети», ущемляющих интересы <...>, установлен факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в неисполнении Сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках, взятых на себя обязательств по договору на технологическое присоединение к электрическим сетям от 11.02.2014 № 1-38-14-139, в срок, предусмотренный пп. «б» п. 16 Правил технологического присоединения № 861 и п. 5 Договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «НЭСК-электросети» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов <...> путем неисполнения Сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках взятых на себя обязательств согласно договору на технологическое присоединение к электрической сети от 11.02.2014 № 1-38-14-139 в срок, предусмотренный пп. «б» п. 16 Правил технологического присоединения № 861 и п. 5 Договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.
2. Выдать ОАО «НЭСК-электросети» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства путем совершения следующих действий: в срок до 19.10.2015 ОАО «НЭСК-электросети» выполнить технические условия от 11.02.2014 № 1-38-14-139 в части обязательств, возложенных на ОАО «НЭСК-электросети», включая осуществление фактического присоединения Объекта <...>.
3. Передать материалы дела № 7/2015 по факту нарушения ОАО «НЭСК-электросети» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение и предписание антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия).

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>