

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба (вх. № 7806 от 24.08.2015г.) общества с ограниченной ответственностью Торговый дом «ТЭК» (далее – ООО «ТД «ТЭК») на действия организатора закупки акционерного общества «НИИ измерительных приборов – Новосибирский завод имени Коминтерна» (далее – АО «НПО НИИИП-НЗиК») по проведению аукциона на приобретение электротехнической продукции для нужд АО «НПО НИИИП-НЗиК».

Заявитель сообщает следующее.

17 июля 2015 года в 8 часов 05 минут (МСК) на сайте www.fabrikant.ru опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме. Торговая процедура «Аукцион покупа тела № 1330763.

Предмет договора: приобретение электротехнической продукции в соответствии с технической частью документации об аукционе в электронной форме.

Состав Единой комиссии:

Председатель комиссии ...

Члены комиссии:

....

Начальная (максимальная) цена договора: 252 312 рублей 07 копеек с НДС (18%).

6 августа 2015 года в 19 часов 18 минут (МСК) заявку на участие в электронном аукционе подал Участник (Заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Торговый Дом «ТЭК» (ООО «ТД «ТЭК») ИНН 4619004350; Адрес: 308023, г. Белгород, пер. 5-ый Заводской, д. 36. оф. 17.

Указанная заявка была принята.

По окончании срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме заявка ООО «ТД «ТЭК» была единственной.

Извещением о проведении аукциона в электронной форме установлено:

Конечный срок подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме: 7 августа 2015 года в 11 часов 00 минут;

Дата и время определения участников электронного аукциона: 11 августа 2015 года в 09 часов 00 минут.

Дата и время подведения итогов электронного аукциона: 11 августа 2015 года в 15 часов 00 минут.

10 августа 2015 года Единая комиссия АО «НПО НИИИП-НЗиК» в отсутствии 1 члена Единой комиссии - Председателя комиссии <...>., при наличии кворума, на территории Заказчика, провела процедуру рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме.

По факту проведения процедуры рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, Единой комиссией Заказчика составлен Протокол от 10.08.2015 г.

Действующая редакция Протокола опубликована на сайте www.fabrikant.ru 11 августа 2015 года в 08 часов 42 минуты.

В Протоколе от 10.08.2015г. отражено, что в течение срока предоставления документов поступила 1 (одна) заявка на участие в аукционе в электронной форме:

1. ООО «ТД «ТЭК» г. Белгород

По результатам рассмотрения заявки на участие в аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным в извещении и документации об аукционе в электронной форме приняла решение:

«Не допустить единственного участника к участию в аукционе в электронной форме по причине несоответствия документов предъявленным требованиям. Обоснование решения: «На основании п.п. 18.5 ч.2 п.18 несоответствия заявки участника размещения заказа требованиям, установленным документацией об аукционе, а именно: отсутствуют решения о внесении изменений в учредительные документы, свидетельства о регистрации изменений, внесенных в учредительные документы».

Председателем Единой комиссии вынесено предложение признать аукцион в электронной форме несостоявшимся, в связи с несоответствием заявки на участие в аукционе в электронной форме.

Заявитель считает, что решение Единой комиссии АО «НПО НИИИП-НЗиК» в части не допуска заявки Участника ООО «ТД «ТЭК» к участию в аукционе в электронной форме на поставку кабеля, принято по необъективным обстоятельствам, в нарушение норм статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п.2 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», является неправомерным по следующим основаниям:

1. Единая комиссия Заказчика АО «НПО НИИИП-НЗиК» приходит к выводу об отклонении заявки ООО «ТД «ТЭК» от участия в аукционе в электронной форме по причине: «несоответствие заявки участника требованиям, установленным документацией об аукционе, предусмотренным п.п. 18.5 ч.2. п. 18 Документацией на проведение открытого аукциона в электронной форме:

- отсутствуют решения о внесении изменений в учредительные документы;

- отсутствуют свидетельства о регистрации изменений, внесенных в учредительные документы.

Подпунктом 18.5. Документации на проведение аукциона предусмотрены случаи, при которых участник размещения заказа не допускается закупочной комиссией к участию в аукционе:

Часть 2: в случае несоответствия заявки участника размещения заказа требованиям, установленным документацией об аукционе, в том числе непредставления документов, указанных в документации, или отсутствия в заявке

и документах сведений, представление которых необходимо в соответствии с документацией.

Пунктом 9 Информационной карты аукциона предусмотрены требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в аукционе в электронной форме, в частности подпункт 3: «Копии учредительных документов (для юридических лиц: устав и все решения о внесении изменений в учредительные документы, свидетельства о регистрации изменений, внесенных в учредительные документы (свидетельства о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц записи о внесении изменений в учредительные документы)) и соответствующий, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык учредительных документов иностранных лиц».

Позиция Заказчика по поводу отсутствия предусмотренных Конкурсной документацией решения о внесении изменений в учредительные документы и свидетельства о регистрации изменений, внесенных в учредительные документы опровергается документами, представленными ООО «ТД «ТЭК» в составе заявки на участие в «Аукционе покупателя № 1330763».

В частности, к электронной Заявке прилагались следующие документы, соответствующие указанным в пп.3 пункта 9 Документации на проведения аукциона:

- Лист записи ЕГРЮЛ от 20.04.2015 года (5 порядковый номер документации к Заявке);
- Свидетельство о смене наименования организации на ООО «ТД «ТЭК» (4 порядковый номер документации к Заявке);
- Протокол смены наименования организации, смена генерального директора (3 порядковый номер документации к Заявке);
- Приказ о назначении генерального директора (24 порядковый номер документации к Заявке);
- Протокол о назначении генерального директора (23 порядковый номер документации к Заявке);
- Решение о переименовании названия юридического лица (2 порядковый номер документа ции к Заявке);
- Выписка из ЕГРЮЛ от 15.07.2015 г.

Указанные документы находились в одном файле, прикрепленном вместе с Заявкой на участие ООО «ТД «ТЭК», названия документов, приведенные в списке выше, соответствуют названиям, указанным в составе аукционной заявки. Из содержания данных документов следует, что участник ООО «ТД «ТЭК» фактически исполнил требования, предписанные подпунктом 3 пункта 9 Информационной карты аукциона к Документации на проведение открытого аукциона в электронной форме.

Наличие данных файлов подтверждается содержанием Заявки участника, предоставленной на электронной площадке размещенного аукциона

www.fabrikant.ru, а также описью и списком приложенной документации к Заявке участника. Тем более, что при выявлении документов, указанных в полном перечне документов и фактически отсутствующих в составе Заявки, предоставленной Участником, комиссия Заказчика должна была составить акт, удостоверяющий отсутствие данных документов.

Других документов, отвечающих требованиям, указанным в Конкурсной документации у ООО «ТД «ТЭК» не имеется и не предусмотрено.

2. При составлении протокола и обосновании причин не допуска заявки участника к аукциону в электронной форме, Единая комиссия до «НПО НИИИП - НЗиК» ссылается на предложение о признании аукциона в электронной форме несостоявшимся, в связи с несоответствием заявки на участие в аукционе в электронной форме. Указанное предложение, согласно Протоколу от 10.08.2015г., вынесено председателем Единой комиссии. Однако, согласно тому же Протоколу от 10.08.2015 г., Председатель Единой комиссии - <...> на процедуре рассмотрения заявок отсутствовал.

Таким образом, в соответствии с пп.9 п.14.1 раздела 14 Положения о закупке, договор заключается с единственным поставщиком.

Таким образом, на основании вышесказанного, участник ООО «ТД «ТЭК» считает, что Единой комиссией Заказчика АО «НПО НИИИП-НЗиК» допущены нарушения при вынесении решения о не допуске к участию в аукционе в электронной форме заявку ООО «ТД «ТЭК»:

Во-первых, Заказчиком указаны в числе отсутствующих документы, которые фактически имелись в составе заявки ООО «ТД «ТЭК» на участие в аукционе в электронной форме;

Во-вторых, Заказчик при выявлении указанного факта отсутствия документов, принимает решение о признании аукциона в электронной форме несостоявшимся, основанное на предложении, вынесенном Председателем Единой комиссии, которого не было при проведении процедуры рассмотрения Заявок.

Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в пункте 2 части 1 статьи 3 установлено равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.

Часть 6 статьи 3 Федерального закона № 223 - ФЗ предусматривает, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 29.06.2015) «О

защите конкуренции» устанавливает запрет на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а именно: пункт 2 - создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; пункт 3 - нарушение порядка определения победителя или победы телей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании изложенного, АО «НПО НИИИП-НЗиК» надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок до 31.09.2015г. документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области 02.09.2015г. в 15-00 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы; документов, удостоверяющих личность). Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Регистрация участников рассмотрения жалобы в кабинете № 1016 (10 этаж).