

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-03-16/10

о нарушении антимонопольного законодательства

город Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена 20 апреля 2018 года.

В полном объеме решение изготовлено 04 мая 2018 года.

Комиссия Мурманского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии – руководителя Мурманского УФАС России Чечениной С.А.;

Членов Комиссии:

заместителя руководителя Мурманского УФАС России Поповой И.Н.;

начальника отдела контроля товарных и финансовых рынков Мурманского УФАС России Смирновой К.А.;

главного специалиста-эксперта отдела контроля товарных и финансовых рынков Мурманского УФАС России Гисматуллина Р.Р.;

при участии представителя ООО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве» - <...> (генеральный директор);

в отсутствие представителей Министерства строительства и территориального развития Мурманской области, ходатайствовавшего о рассмотрении дела без участия его представителей,

рассмотрев дело № 05-03-16/10 по признакам нарушения Министерством строительства и территориального развития Мурманской области (183016, Мурманская область, город Мурманск, улица Софьи Перовской, дом 2; ИНН 5190127273; ОГРН 1045100171115), обществом с ограниченной ответственностью «Региональный Центр Ценообразования в строительстве» (ИНН 5190058809, ОГРН 1165190053940; юридический адрес: 183038, г. Мурманск, ул. Егорова, 14) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

Решением Комиссии ФАС России по делу № 1-16-179/00-22-14 от 31.08.2015 (далее – Решение ФАС России) в действиях Министерства регионального развития Российской Федерации, Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Федерального автономного учреждения «Федеральный центр по ценообразованию в строительстве и промышленности строительных материалов» (далее – ФАУ «ФЦЦС»), ООО «Госстройсмета», некоммерческой организации «Национальная ассоциация сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга» (далее – НО «НАСИ»), ООО «Стройинформиздат», ООО «Госнорматив» установлен факт нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Установленное ФАС России нарушение выразилось в заключении федеральными органами исполнительной власти, иными осуществляющими функции указанных органов организациями и хозяйствующими субъектами соглашения, которое привело или могло

привести к ограничению конкуренции на товарном рынке разработки и реализации компьютерных программ по созданию строительной сметной документации и товарном рынке разработки и реализации строительной проектно-сметной документации, а также участия в данном соглашении.

ФАС России пришло к выводу, что в период с 2008 по 2014 годы ответчики в целях закрепления за НО «НАСИ» и ФАУ «ФЦЦС» исключительных прав на исходные базы данных, содержащие территориальные сметных нормативы, предлагали органам исполнительной власти субъектов РФ и подведомственным им учреждениям формы сотрудничества, предусматривающие заключение с НО «НАСИ» договоров на создание баз данных, содержащих территориальные сметные нормативы, либо передачу ФАУ «ФЦЦС» полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ.

В целях выявления и пресечения нарушений антимонопольного законодательства в сфере разработки и обеспечения доступа к территориальным сметным нормативам Мурманской области ФАС России поручило Мурманскому УФАС России провести проверку в сфере разработки и утверждения территориальных сметных нормативов Мурманской области.

Приказом руководителя Мурманского УФАС России № 74 от 31.06.2016 возбуждено дело № 05-03-16/10 по признакам нарушения Министерством строительства и территориального развития Мурманской области (183016, г. Мурманск, ул. Софьи Перовской, д. 2), обществом с ограниченной ответственностью «Региональный Центр Ценообразования в строительстве» (ИНН 5190058809, ОГРН 1165190053940; юридический адрес: 183038, г. Мурманск, ул. Егорова, 14), некоммерческой организацией «Национальная ассоциация сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга» (ИНН 7736243407, ОГРН 1087799014082; юридический адрес: 119311, г. Москва, ул. Строителей, д. 6, к. 4), обществом с ограниченной ответственностью «Госнорматив» (ИНН 7728728863, ОГРН 1107746187768; юридический адрес: 129085, г. Москва, пр. Мира, д. 95, строение 1) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 05-03-16/10 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 13 июля 2016 года рассмотрение дела было назначено на 08 августа 2016 года.

Определением от 08.08.2016 рассмотрение дела № 05-03-16/10 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 14.09.2016 для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 14.09.2016 рассмотрение дела № 05-03-16/10 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 19.10.2016 для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 14.09.2016 срок рассмотрения дела № 05-03-16/10 был продлен на 6 месяцев, до 14.04.2017.

Определением от 19.10.2016 рассмотрение дела № 05-03-16/10 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 12.12.2016 для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 12.12.2016 рассмотрение дела № 05-03-16/10 о нарушении антимонопольного законодательства было приостановлено на основании частей 3,5 статьи 47 Закона о защите конкуренции до принятия окончательного решения по делу № А40-219564/15-92-1763 по заявлению ООО «Стройинформиздат», НО «Национальная ассоциация сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга», ООО «Госнорматив», ООО «Госстройсмета» к ФАС России о признании незаконным в части решения от 31.08.2015 по делу № 1-16-179/00-22-14.

Определением от 10.07.2017 рассмотрение дела № 05-03-16/10 было возобновлено в связи с принятием постановления апелляционной инстанции по делу № 1-16-179/00-22-14, рассмотрение дела назначено на 30.08.2017.

Определением от 30.08.2017 о прекращении участия ответчика по делу № 05-03-16/10 о нарушении антимонопольного законодательства прекращено участие в деле в качестве ответчиков некоммерческой организации «Национальная ассоциация сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга» и ООО «Госнорматив».

Определением от 30.08.2017 рассмотрение дела № 05-03-16/10 о нарушении антимонопольного законодательства было приостановлено на основании частей 3,5 статьи 47 Закона о защите конкуренции до принятия окончательного решения по делу № А40-219564/15-92-1763 по заявлению ООО «Стройинформиздат», НО «Национальная ассоциация сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга», ООО «Госнорматив», ООО «Госстроймета» к ФАС России о признании незаконным в части решения от 31.08.2015 по делу № 1-16-179/00-22-14 в связи с подачей ФАС России кассационной жалобы и ее принятия Арбитражным судом Московского округа.

Определением от 07 марта 2018 года рассмотрение дела возобновлено в связи с принятием Верховным судом РФ определения об отказе в передаче кассационных жалоб для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного суда РФ. Рассмотрение дела назначено на 26 марта 2018 года в 11 часов 00 минут.

Определением от 26 марта 2018 года рассмотрение дела № 05-03-16/10 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 20.04.2018 в связи с необходимостью принятия заключения об обстоятельствах дела № 05-03-16/10 о нарушении антимонопольного законодательства РФ, поскольку Комиссия усмотрела в действиях ответчиков признаки нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с требованиями статьи 48.1 Закона о защите конкуренции 29 марта 2018 года Комиссией подготовлено заключение об обстоятельствах дела № 05-03-16/10 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Заключение), в котором сделан вывод о наличии в действиях Министерства строительства и территориального развития Мурманской области и ООО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве» признаков нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившегося в реализации запрещенного соглашения, которое привело к созданию ООО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве» преимущественных условий осуществления предпринимательской деятельности на товарном рынке услуг по разработке территориальных сметных нормативов Мурманской области.

В Заключении нашли отражение фактические и иные обстоятельства дела, установленные Комиссией, а также доказательства, на которых основаны выводы Комиссии, мотивы, по которым Комиссия отвергла те или иные доказательства, приняла или отклонила приведенные в обоснование своих требований и возражений доводы лиц, участвующих в деле.

В силу части 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лицам, участвующим в деле, было дано право представить Комиссии пояснения, доказательства и доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в Заключении, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Министерство строительства и территориального развития Мурманской области представило письмо № 07-03/1974-ЕА от 19.04.2018, в котором отметило, что в целях внесения изменений в территориальные сметные нормативы министерством в период с 2010 года по

2017 год проводились конкурсные процедуры в соответствии с действующим законодательством. Для выполнения работ по разработке изменений и дополнений территориальных сметных нормативов доступ к Территориальным сметным нормативам ТЕР-2001-Мурманская область не требовался.

Работы выполнялись на базе государственных элементных сметных норм (ГЭСН), утвержденных Минстроем РФ, с учетом стоимости территориальных строительных ресурсов (цен на материалы, расходы на оплату труда, расходы на использование машин и механизмов), и могли выполняться любыми организациями и специалистами, обладающими знаниями и умениями.

Министерство строительства и территориального развития Мурманской области считает, что не создавало ООО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве» преимущественных условий, не нарушало действующего антимонопольного законодательства. По мнению министерства, вменяемое органу исполнительной власти субъекта нарушение не имеет длящегося характера.

ООО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве» свою позицию выразило в возражениях на заключение об обстоятельствах дела № 05-03-16/10 о нарушении антимонопольного законодательства № 114 от 20.04.2018.

Общество указало, что соглашение 2010 года между Министерством строительства и территориального развития Мурманской области и ЗАО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве», на котором построено Заключение, является мнимой сделкой, то есть соглашением, совершенным лишь для вида.

Мнимость сделки, как указывает общество, заключается в отсутствии на соглашении даты его заключения, срока действия, финансового сопровождения и отсутствии каких-либо документов, подтверждающих, что в рамках данного соглашения были произведены какие-либо действия.

ООО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве» также отметило, что все услуги, связанные с разработкой сметных нормативов были выполнены в рамках государственных контрактов, заключенных на конкурсной основе в соответствии с действующим законодательством. Каждый контракт предусматривал работу, связанную с выходом новых государственных документов, на основе которых разрабатывались ТСНБ Мурманской области.

По мнению ООО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве», нормативными актами не предусмотрено размещение территориальных сметных нормативов на сайте Минстроя Мурманской области.

Общество полагает, что Мурманское УФАС России должно прекратить дело № 05-03-16/10 о нарушении антимонопольного законодательства, поскольку с момента соглашения 2010 года прошло 8 лет и оно прекратило свое существование с момента заключения на данную услугу государственного контракта от 23.08.2010, следовательно, сроки давности для привлечения ответчиков к ответственности истекли.

Рассмотрев дело № 05-03-16/10 о нарушении антимонопольного законодательства, изучив представленные документы и сведения, проанализировав пояснения лиц, участвующих в деле, Мурманское УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Министерства строительства и территориального развития Мурманской области (далее в том числе – Министерство) и ООО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве» (далее в том

числе – ООО «РЦЦС») признаков нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившегося в реализации устного антиконкурентного соглашения, которое привело к созданию ООО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве» преимущественных условий осуществления предпринимательской деятельности на товарном рынке услуг по разработке территориальных сметных нормативов (далее в том числе – ТСН) Мурманской области.

Пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции определено, что соглашением признается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Статья 16 Закона о защите конкуренции запрещает соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

1) повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

2) экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар;

3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков);

4) ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Установленный статьей 16 Закона о защите конкуренции запрет ориентирован на органы публичной власти и распространяется на акты и действия указанных органов в публичной сфере. Данный запрет преследует цель предотвращения административного влияния органов власти на конкурентную среду с помощью административных, властных полномочий, в том числе путем соглашений с хозяйствующими субъектами.

Законодатель прямо указывает только четыре примера действий, при совершении которых возможно ограничение, устранение или недопущение конкуренции. Однако данный перечень не является исчерпывающим, поскольку ограничение, устранение или недопущение конкуренции может выражаться в форме иных соглашений, не перечисленных в пунктах 1-4 статьи 16 Закона о защите конкуренции. В частности, в форме соглашений, в результате которых всем участникам товарного рынка не обеспечивается равный доступ к возможности заключения договора либо соглашений, в результате которых участнику создаются преимущественные условия исполнения контракта.

Как следует из формулировки диспозиции указанной статьи, для применения предусмотренного статьей 16 Закона о защите конкуренции запрета необходимо установить наличие факта заключения антиконкурентного соглашения и его последствия в виде недопущения, ограничения или устранения конкуренции.

Признаки ограничения конкуренции поименованы в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции. К ним относятся сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в

одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Подпунктом 11 части 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) в действующей редакции предусмотрено, что **в состав проектной документации объектов капитального строительства**, за исключением проектной документации линейных объектов, **включается смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства**, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, финансируемые с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридическими лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов.

Изложенный пункт в редакции Федерального закона от 24.07.2007 № 215-ФЗ предусматривал включение в состав проектной документации сметы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов (редакция действовала до изменений, внесенных Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ).

Согласно пункту 7 Положения о составе разделов проектной документации и требований к их содержанию, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (далее – Постановление № 87) раздел 11 проектной документации «смета на строительство объектов капитального строительства» разрабатывается в полном объеме для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств соответствующих бюджетов.

В силу пункта 30 Постановления № 87 в действующей редакции, **сметная документация на строительство объектов капитального строительства**, финансируемое с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридическими лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, **составляется с применением утвержденных сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов.**

Положение о том, что сметная документация на строительство объектов капитального строительства, финансируемое полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета, составляется применением утвержденных сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, введено в Постановление № 87 Постановлением Правительства РФ от 07.12.2010 № 1006.

Сметная документация составляется с применением базисного уровня цен и цен, сложившихся ко времени ее составления (с указанием месяца и года ее составления), или с применением ресурсного метода определения стоимости строительства. Под базисным уровнем цен понимаются стоимостные показатели сметных нормативов, действовавшие по состоянию на 1 января 2000 года.

Приказом Минстроя России от 08.06.2015 № 413/пр утверждена Классификация сметных нормативов, прогнозных и индивидуальных индексов изменения сметной стоимости строительства, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и внебюджетных источников (далее – Приказ № 413/пр).

Приказ № 413/пр предусматривает следующую **классификацию сметных нормативов**:

1. Государственные сметные нормативы;
2. Отраслевые сметные нормативы;
3. Территориальные сметные нормативы;
4. Индивидуальные сметные нормативы.

Территориальные сметные нормативы классифицируются на следующие подразделы:

1. Территориальные элементные сметные нормативы, включающие:

- Территориальные сметные цены на строительные материалы, изделия и конструкции (ТССЦ);
- Территориальные сметные расценки на эксплуатацию строительных машин и автотранспортных средств (ТСЭМ);
- Территориальные сметные цены на оборудование (ТССЦ);
- Территориальные сметные цены на перевозки грузов для строительства (ТССЦ);
- Территориальные единичные расценки на строительные и специальные работы, на ремонтно-строительные работы, на ремонтно-реставрационные работы, на монтаж оборудования, на капитальный ремонт оборудования, на пусконаладочные работы (ТЕР).

2. Территориальные укрупненные сметные нормативы, которые включают:

- Укрупненные нормативы цены строительства (ТНЦС);
- Укрупненные нормативы цены конструктивных решений (ТНЦКР).

Аналогичная классификация сметных нормативов была предусмотрена Приказом Госстроя от 04.12.2012 № 76/ГС «Об утверждении Классификации сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета» (утратил силу в связи с принятием Приказа № 413/пр), Приказом Минрегиона России от 20.08.2009 № 353.

Как было отмечено ранее, постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2010 № 1006 в Постановление № 87 внесены изменения, согласно которым сметная документация на строительство объектов капитального строительства, финансируемое полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета, составляется с применением сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется за счет средств федерального бюджета.

Если в указанном федеральном реестре отсутствуют необходимые сметные нормативы, по решению заказчика строительства в установленном порядке могут разрабатываться индивидуальные сметные нормативы.

Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 427 утвержден порядок проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета (далее – Порядок проверки достоверности).

Согласно пункту 18 Порядка проверки достоверности, предметом проверки сметной стоимости является изучение и оценка расчетов, содержащихся в сметной документации, в целях установления их соответствия утвержденным сметным нормативам, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией, а также в целях установления непревышения сметной стоимости над укрупненным нормативом цены строительства.

Проверка соответствия расчетов, содержащихся в сметной документации, на предмет соответствия сметным нормативам, включенным в федеральный реестр сметных нормативов, была предусмотрена также первоначальной редакцией Порядка проверки достоверности.

В силу подпункта «б» пункта 22 Порядка проверки достоверности, организация по проведению проверки оформляет заключение о недостоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, работ по сохранению объекта культурного наследия, если расчеты, содержащиеся в сметной документации, произведены не в соответствии с утвержденными сметными нормативами, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов.

Аналогичные нормы были закреплены в пунктах 4.1,4.5 Постановления Правительства Мурманской области от 22.07.2010 № 316-ПП «О порядке проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств областного бюджета» (далее – Постановление № 316) применительно к проверке сметной стоимости объектов, строительство которых осуществляется с привлечением средств бюджета Мурманской области.

Так пункт 4.1 Постановления № 316 предусматривал положение о том, что предметом проверки сметной стоимости является изучение и оценка расчетов, содержащихся в сметной документации, в целях установления их соответствия сметным нормативам, включенным в федеральный реестр сметных нормативов, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией или дефектными ведомостями.

Постановление № 316 утратило силу в связи с изданием постановления Правительства Мурманской области от 02.02.2017 № 38-ПП.

Таким образом, их вышеприведенных актов следует, что при составлении сметной документации в базисном уровне цен на строительство объектов капитального строительства, финансируемое за счет бюджетных средств, в обязательном порядке подлежат применению сметные нормативы, включенные в федеральный реестр сметных нормативов.

Разработка территориальных сметных нормативов Мурманской области и их последующее включение в федеральный реестр сметных нормативов является необходимым условием для составления сметной документации на строительство объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств бюджета Мурманской области.

1. Полномочия по разработке и утверждению территориальных сметных нормативов Мурманской области.

Антимонопольным органом установлено, что территориальные сметные нормативы, подлежащие включению в Федеральный реестр сметных нормативов, разрабатываются в особом порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В период с 13.06.2008 по 30.03.2013 действовал порядок, утвержденный Приказом Минрегиона России от 11.04.2008 № 44 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности» (далее – Порядок разработки нормативов от 11.04.2008);

В период с 31.03.2013 по настоящее время действует порядок, утвержденный Приказом Госстроя от 04.12.2012 № 75/ГС «Об утверждении Порядка разработки сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета» (далее - Порядок разработки нормативов от 04.12.2012).

Как следует из пунктов 2,3,4 Порядка разработки нормативов от 11.04.2008 и 04.12.2012, разработка проектов сметных нормативов может осуществляться любыми заинтересованными лицами – должностными лицами, частными физическими или юридическими лицами, органами государственной власти и т.д. Для разработки проектов сметных нормативов нет необходимости получать какое-либо публичное разрешение, в том числе, в форме лицензии и т.д.

В соответствии с пунктами 27-28 Порядка разработки нормативов от 11.04.2008 проекты территориальных сметных нормативов до их утверждения представлялись на согласование в Минрегион России соответствующими органами исполнительной власти субъектов РФ на предмет проверки соответствия территориальных сметных нормативов утвержденным в установленном порядке государственным сметным нормативам.

В силу пункта 33 Порядка разработки нормативов от 11.04.2008 после утверждения согласованных с Минрегионом России территориальных сметных нормативов соответствующий исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти или организация, утвердившие указанные сметные нормативы, направляют в адрес Минрегиона России уведомление об утверждении сметного норматива с приложением копии документа об его утверждении.

Действующий Порядок разработки сметных нормативов от 04.12.2012 содержит схожие положения. Вместе с тем, разработанные проекты сметных нормативов могут представляться на согласование как федеральными органами исполнительной власти, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, так и непосредственно юридическими и физическими лицами, разработавшими данные сметные нормативы.

С 2009 года органом исполнительной власти Мурманской области, в полномочия которого входит обеспечение разработки территориальных сметных нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности на территории Мурманской области и индексов пересчета сметной стоимости в текущий уровень является Министерство строительства и территориального развития Мурманской области.

Министерство строительства и территориального развития Мурманской области было включено в структуру органов исполнительной власти Мурманской области согласно Постановлению Губернатора Мурманской области от 15.04.2009 № 64-ПГ «О структуре исполнительных органов государственной власти Мурманской области».

Министерство действует в соответствии с Положением о Министерстве строительства и территориального развития Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 30.06.2009 № 278-ПП (далее – Положение о Министерстве).

В силу пунктов 2.2.13, 2.2.2 Положения о Министерстве, министерство **организует разработку территориальных сметных нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности на территории Мурманской области** и индексов пересчета сметной стоимости в текущий уровень цен, а также утверждает территориальные нормативы в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности Мурманской области, утверждает индексы пересчета сметной стоимости в текущий уровень цен.

Положение о Министерстве в первоначальной редакции также предусматривало полномочия министерства по обеспечению разработки и утверждению территориальных сметных нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности на территории Мурманской области (пункт 2.2.3.9 Положения о министерстве).

Для составления проектной документации применяется нормативная база ценообразования в строительстве 2001 года, сформированная в уровне цен по состоянию на 01.01.2000.

Переход к указанной базе ценообразования осуществлялся в соответствии с Постановлением Госстроя РФ от 08.04.2002 № 16 «О мерах по завершению перехода на новую сметно-нормативную базу ценообразования в строительстве».

Постановлением Правительства Мурманской области от 18.11.2002 № 393-ПП «О мерах по завершению перехода на новую сметно-нормативную базу ценообразования в строительстве» было определено, что с 01.01.2003 вся сметная документация для строений и объектов, финансируемых из федерального, областного и местных бюджетов, должна составляться на основе новой сметно-нормативной базы.

При использовании сметно-нормативной базы 2001 года индексацию стоимости строительства в текущий уровень цен надлежало производить к уровню цен по состоянию на 01.01.2000 года с применением индексов, разработанных ЗАО «Региональный Центр

Ценообразования в строительстве» (ЗАО «РЦЦС») и утвержденных Межведомственной комиссией по ценообразованию в строительстве Мурманской области.

Проведение мероприятий по завершению разработки территориальных расценок и внедрению новой сметно-нормативной базы в строительстве в Мурманской области (БАЗА 2001 года) было поручено ЗАО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве» (в настоящее время – ООО «РЦЦС»).

Из представленной Министерством строительства и территориального развития Мурманской области следует, что в период с 2009 по 2010 годы индексы изменения сметной стоимости утверждались Межведомственной комиссией по ценообразованию в строительстве при Правительстве Мурманской области.

Поскольку в последующем полномочиями по утверждению индексов изменения сметной стоимости было наделено Министерство строительства и территориального развития Мурманской области, с 2011 года индексы изменения сметной стоимости были утверждены приказами Министерства.

Согласно письму Министерства строительства и территориального развития Мурманской области № 07-03/1595/ГА от 21.04.2016, в период с 2010-2016 годы разработку территориальных сметных нормативов, индексов изменения сметной стоимости на объекты капитального строительства, финансируемые за счет средств бюджета Мурманской области, осуществляло ЗАО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве» (ИНН 5191408189) (в настоящее время – ООО «РЦЦС»), определенное по результатам конкурсных процедур.

Таким образом, Министерство с 2009 года является органом исполнительной власти Мурманской области, который наделен полномочиями по разработке территориальных сметных нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности на территории Мурманской области и индексов пересчета сметной стоимости в текущий уровень цен.

Вместе с тем, Министерство с 2009 года самостоятельно территориальные сметные нормативы Мурманской области не разрабатывает, а привлекает для этих целей исполнителя по результатам проведенных закупочных процедур. С 2009 года разработку территориальных сметных нормативов Мурманской области фактически осуществляет ЗАО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве» (в настоящее время – ООО «РЦЦС»).

Поскольку ЗАО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве» с 07.04.2016 прекратило деятельность путем реорганизации в форме преобразования в ООО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве» (ИНН 5190058809), к последнему юридическому лицу перешли все права и обязанности ЗАО «РЦЦС», по тексту заключения ООО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве» (ООО «РЦЦС») и ЗАО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве» (ЗАО «РЦЦС») рассматриваются как один хозяйствующий субъект.

2. Необходимость разработки новой редакции территориальных сметных нормативов Мурманской области.

29.09.2008 Федеральное автономное учреждение «Федеральный центр по ценообразованию в строительстве и промышленности строительных материалов» направило письмо № 847-

7900/фц в региональные органы по ценообразованию в строительстве, в котором указало, что сборники государственных сметных нормативов в редакции 2001-2007 годов утратили силу с начала 2008 года после их издания в новой, уточненной редакции. Практически каждая строка ГЭСН-2001 и ФЕР-2001 содержат изменения и дополнения.

ФАУ «ФЦЦС» сообщило, что одновременно был выпущен электронный эталон сметно-нормативной базы ценообразования федерального уровня, сопровождаемый регистрационной картой Федерального центра ценообразования в строительстве и являющийся единственным признаком достоверности содержимого баз данных автоматизированных программ сметных расчетов действующей (новой) редакции сборников сметных нормативов всех уровней.

Дополнительно ФАУ «ФЦЦС» разъяснило, что приказом Минрегиона России от 11.04.2008 № 44 введен в действие новый порядок разработки и утверждения нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности, предусматривающий порядок введения в действие сметных нормативов и создание Реестра нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности, действующих на территории Российской Федерации.

В реестр действующих сметных нормативов, как сообщалось, будут включены лишь те сборники ТЕР-2001, редакция которых будет соответствовать ресурсным показателям новой редакции ГЭСН-2001 и уточненной системе кодификации и идентификации ресурсов, предусмотренной в новой редакции ФССЦ-2001 и ФСЭМ-2001.

На согласование, отмечало ФАУ «ФЦЦС», должна представляться исключительно новая редакция территориальных сметных нормативов, а не сборники изменений и дополнений.

С 01.01.2009 в субъектах РФ, сборники ТЕР-2001 которых не будут включены в реестр, до их приведения в соответствие с государственными сметными нормативами будут действовать сборники ФЕР-2001.

ФАУ «ФЦЦС» сообщило, что в целях оптимизации работы по разработке сборников территориальных единичных расценок (ТЕР-2001) создан АПК «Центр-Регион», предоставление которого осуществляется в рамках договора о совместной деятельности на безвозмездной основе.

16.03.2009 ФАУ «ФЦЦС» направило в адрес Губернатора Мурманской области Евдокимова Ю.А. письмо № 224-8374/фц, в котором сообщило о необходимости приведения органами исполнительной власти субъектов РФ в срок до 01.07.2009 территориальных единичных расценок в соответствие с утвержденными государственными сметными нормативами.

В письме ФАУ «ФЦЦС» подчеркнуло, что на него возложены функции по методологическому обеспечению разработки новой редакции ТЕР-2001. Совместная деятельность по разработке новой редакции ТЕР-2001, предоставление эталонной базы, программного комплекса «Центр-Регион», оказание технических, консультационных и организационных услуг производится на безвозмездной основе.

С целью реализации поручения ФАУ «ФЦЦС» просило определить орган исполнительной власти в структуре правительства Мурманской области, ответственный за проведение необходимых мероприятий.

Письмом № 07-03-16/2950 от 27.04.2009 Министерство территориального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области сообщило, что для

реализации комплекса мер по защите и закреплению прав органов ценообразования в строительстве на электронный эталон новой редакции ТЕР-2001 ответственным органом исполнительной власти за проведение необходимых мероприятий определено Министерство (министр <..>).

14.05.2009 ФАУ «ФЦЦС» направило в адрес Губернатора Мурманской области <...> еще одно письмо № 562-8926/фц с просьбой определить орган исполнительной власти, ответственный за проведение необходимых мероприятий, или специализированную организацию, обладающую соответствующими полномочиями.

В письме центр повторно указал, что им была организована разработка электронного эталона Федеральной сметно-нормативной базы (ФСНБ), а также АПК «Центр-Регион», который позволяет:

- в двухмесячный срок провести работы по формированию всех сборников ТЕР-2001 на основе эталонной базы государственных сметных нормативов;

- производить автоматическую актуализацию территориальных баз субъектов РФ, в том числе банка данных о стоимости строительных ресурсов и пр.

Письмом № 07-03-16/3394 от 21.05.2009 Министерство сообщило ФАУ «ФЦЦС» о том, что министерство ответственно за приведение применяемых на территории области территориальных единичных расценок в соответствие с государственными сметными нормативами.

При этом, 21.05.2009 Министерство перенаправило письмо ФАУ «ФЦЦС» от 14.05.2009 в адрес хозяйствующего субъекта, ЗАО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве», **с просьбой принять меры по исполнению и информировать Министерство**. В письме Министерство также выразило готовность оказать необходимую помощь для реализации письма ФАУ «ФЦЦС».

Письмом № 1195-10221/ФЦ от 14.10.2009 в адрес заместителя министра строительства и территориального развития Мурманской области <...> ФАУ «ФЦСС» проинформировало о завершении окончательного перехода на новую редакцию федеральной сметно-нормативной базы ФСНБ-2001 и необходимости в срок до 01.01.2010 привести территориальные единичные расценки в соответствие с утвержденными государственными сметными нормативами.

ФАУ «ФЦЦС» повторно напомнило о возможности безвозмездно получить доступ к АПК «Центр-Регион», позволяющего оперативно провести требуемые мероприятия.

Письмом № 07-03-15/10271 от 08.12.2009 Министерство сообщило, что Правительством Мурманской области **функции по формированию территориальных сметных нормативов в регионе возложены на ЗАО «Региональный Центр по Ценообразованию в строительстве»**. Дальнейшее совершенствование базы и связанные с этим процедуры по получению электронного эталона ФСНБ-2001 и ПК «Центр-Регион», а также подписание направленного ФАУ «ФЦЦС» договора предлагается осуществить в рабочем порядке с уполномоченным лицом на разработку новой редакции ТЕР-2001 Мурманской области, то есть с ЗАО «РЦЦС» (ООО «РЦЦС»).

Таким образом, из вышеприведенных данных Комиссия может заключить:

- Утверждение государственных сметных нормативов в новой редакции повлекло необходимость разработки и утверждения новой редакции территориальных сметных нормативов (ТСН) Мурманской области.

- Для разработки новой редакции ТСН Мурманской области Министерству было предложено на основе заключенных договоров получить доступ к электронному эталону сметно-нормативной базы ценообразования федерального уровня и программному комплексу «Центр-Регион», которые бы позволили органу исполнительной власти в сроки не более 2 месяцев завершить требуемые мероприятия.

- Министерство в 2009 году официально выразило согласие с необходимостью разработки новой редакции ТСН Мурманской области с применением федеральной эталонной базы с государственными сметными нормативами и программным комплексом «Центр-Регион».

- Действия по разработке новой редакции ТСН Мурманской области Министерство предложило совершать хозяйствующему субъекты – ЗАО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве».

Министерство отказалось от получения доступа к электронной базе государственных сметных нормативов и последующей разработки территориальных сметных нормативов самостоятельно либо посредством привлеченного в результате закупочных процедур исполнителя. ЗАО «РЦЦС», как следует из собранных в рамках рассмотрения дела документов, согласилось выполнить мероприятия по разработке новой редакции ТСН.

- Министерство самоустранилось от исполнения возложенных на него полномочий, сообщив в адрес ФАУ «ФЦЦС» о том, что функции по формированию ТСН в регионе возложены на ЗАО «РЦЦС». Вместе с тем, какими-либо нормативно-правовыми актами на ЗАО «РЦЦС» не возлагались полномочия по разработке ТСН Мурманской области вместо органа исполнительной власти.

Коммерческой организации, в свете вышеизложенного, были созданы преимущественные условия в сфере разработки ТСН Мурманской области.

3. Разработка и утверждение новой редакции территориальных сметных нормативов Мурманской области, соответствующей новой редакции государственных сметных нормативов.

Как было указано в предыдущем разделе, Министерство и ЗАО «РЦЦС» пришли к договоренности о том, что мероприятия по созданию новой редакции территориальных сметных нормативов Мурманской области на основании новой редакции государственных сметных нормативов с использованием федеральной эталонной базы и с применением АПК «Центр-Регион» будут осуществляться ЗАО «РЦЦС».

Письмом № 100-10826/ФЦ от 02.02.2010 ФАУ «ФЦЦС» направило ЗАО «РЦЦС» методические рекомендации по процедуре прохождения согласования субъектом РФ в Министерстве регионального развития РФ подготовленного проекта территориальной сметно-нормативной базы ТЕР-2001, выполненного в программном комплексе «Центр-Регион» на основе эталонной базы государственных сметных нормативов.

Методическими рекомендациями, помимо прочего, было предложено до официального представления проектов ТЕР-2001 согласовывать подготовленный проект территориальной

сметно-нормативной базы ТЕР-2001 в электронном формате Word (формат, сформированный ПК «Центр-Регион»).

То есть, разработанные нормативы необходимо было направлять на согласование в формате, сформированном в программном комплексе «Центр-Регион».

3.1. 01 января 2010 года между некоммерческой организацией «Национальная ассоциация сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга» в лице <...> (одновременно являлся начальником ФАУ «ФЦЦС») и ЗАО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве» в лице <...> заключен **договор № 48/2010 от 01.01.2010** (далее – Договор с НО «НАСИ»).

В Договоре с НО «НАСИ» применялись следующие термины и определения:

Эталонная база – федеральная эталонная сметно-нормативная база ценообразования в строительстве с изменениями и дополнениями в электронном виде, утвержденная в установленном законом порядке.

Программный продукт (ПП) – программа для ЭВМ «Центр-Регион», предназначенная для создания новой редакции территориальной сметной базы, соответствующей эталонной базе, а также для актуализации территориальной базы.

ТСНБ ТЕР-2001 – база данных новой редакции территориальной сметно-нормативной базы в Мурманской области в форматах ПП.

По Договору с НО «НАСИ» стороны обязались путем объединения прав на результаты интеллектуальной деятельности, иных материальных и нематериальных ресурсов совместно действовать без образования юридического лица с целью повышения качества и достоверности, расширения области практического применения ТСНБ ТЕР-2001 в Мурманской области.

Стороны определили следующие этапы совместной деятельности:

Первый этап: перевод базы данных действующей Территориальной сметно-нормативной базы ТЕР-2001 в части ТССЦ в формат ПП центрального партнера (совместно партнерами).

Второй этап: внесение изменений, дополнений, создание новой редакции ТСНБ ТЕР-2001, официальное издание новой редакции ТСНБ ТЕР-2001 на бумажных носителях – выполняется региональным партнером.

Третий этап: оказание содействия в регистрации ТСНБ ТЕР-2001 и включении в Реестр нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности, действующих на территории РФ – выполняется центральным партнером.

Четвертый этап: представление ТСНБ ТЕР-2001 на утверждение в установленном порядке в уполномоченный орган государственной власти субъекта РФ – выполняется региональным партнером.

Пятый этап: тиражирование и распространение ТСНБ ТЕР-2001 с целью доведения продукта до разработчиков сметных программ и конечных пользователей – выполняется партнерами.

Шестой этап: сопровождение (актуализация) ТСНБ ТЕР-2001 в течение всего срока действия договора – совместно партнерами.

Обладателями исключительно права на эталонную базу и программы для ЭВМ «Центр-Регион» является НО «НАСИ». Обладателями исключительного права на электронный вариант ТСНБ ТЕР-2001 являются совместно партнеры. Обладателями смежных прав на электронный вариант ТСНБ ТЕР-2001 в части охраны от несанкционированного извлечения и повторного использования ее материалов являются совместно партнеры.

ЗАО «РЦЦС» взяло на себя обязательство по завершении работ по акту передать НО «НАСИ» экземпляры ТСНБ ТЕР-2001 в формате программного продукта НО «НАСИ».

ЗАО «РЦЦС» обладало правом самостоятельно использовать ТСНБ ТЕР-2001 в порядке статьи 1229 ГК РФ.

Согласно пункту 5.1.5 Договора с НО «НАСИ», ЗАО «РЦЦС» обязалось распространять ТСНБ ТЕР-2001 в формате и составе программных продуктов, имеющих свидетельство ФГУ «ФЦЦС» о включении программного продукта в перечень программ, осуществляющих внедрение эталонной сметно-нормативной базы на основании договоров, заключенных с НО «НАСИ».

Таким образом, Договор с НО «НАСИ» предусматривал условие о разработке территориальных сметных нормативов в форме баз данных на основе АПК «Центр-Регион». Для создания новой редакции ТСН Мурманской области ЗАО «РЦЦС» также получило от НО «НАСИ» доступ к федеральной эталонной сметно-нормативной базе ценообразования в строительстве, содержащей новую редакцию государственных сметных нормативов.

Согласно представленным данным, Договор с НО «НАСИ» расторгнут по уведомлению НО «НАСИ» от 13.11.2010 № 149/НА.

3.2. 23 марта 2010 года между Министерством строительства и территориального развития Мурманской области и ЗАО «Региональный центр ценообразования в строительстве» заключено Соглашение № 1 (далее – Соглашение).

В Соглашении под термином «ТСНБ ТЕР-2001 в Мурманской области» стороны договорились понимать базу данных новой редакции территориальной сметно-нормативной базы в Мурманской области.

Согласно пункту 2.1 Соглашения, стороны обязались совместно действовать для приведения действующей ТСНБ ТЕР-2001 в Мурманской области в соответствие с приказом Минрегионразвития РФ № 44 от 11.04.2008 года «Порядок разработки и утверждения нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности».

Приведение ТСНБ ТЕР-2001 в Мурманской области в соответствие с утвержденной редакцией государственных сметных нормативов стороны договорились осуществить в 2010 году в соответствии с программой, являющейся Приложением № 1 к Соглашению.

ЗАО «РЦЦС» обязалось создать новую редакцию ТСНБ ТЕР-2001, сопровождать (актуализировать) ее в течение всего срока действия Соглашения, передать Министерству 2 экземпляра ТСНБ ТЕР-2001 на бумажных носителях и в электронном формате Word.

Обладателем исключительного права на ТСНБ ТЕР-2001 в Мурманской области, как следует из пункта 3.1 Соглашения, является ЗАО «РЦЦС» (в настоящее время – ООО «РЦЦС»).

ЗАО «РЦЦС» оставило за собой право самостоятельно и по своему усмотрению

использовать ТСНБ ТЕР-2001 в порядке статьи 1229 ГК РФ: устанавливать цену, условия распространения, тиражирования на электронных носителях для реализации разработчикам сметных программ и конечным пользователям.

Министерство, в свою очередь, обязалось:

- своевременно и в установленном порядке направить на согласование в Минрегионразвития РФ разработанные сборники ТСНБ ТЕР-2001 в Мурманской области (базу данных новой редакции территориальной сметно-нормативной базы в Мурманской области);
- утвердить полученные после согласования территориальные единичные расценки для применения в Мурманской области на объектах, финансируемых с привлечением бюджетов всех уровней;
- не воспроизводить, не распространять, не распечатывать, не тиражировать ТСНБ ТЕР-2001;
- не передавать третьим лицам для распечатки и тиражирования в целом или частично сметно-нормативную информацию, входящую в ТСНБ ТЕР-2001.

Программа по приведению ТСН в соответствие с государственными сметными нормативами предусматривала, помимо прочего, следующие мероприятия:

1. В первом квартале 2010 года ЗАО «РЦЦС» осуществляет:

- приобретение новой редакции государственных сметных нормативов;
- обеспечение перевода базы данных действующей Территориальной сметно-нормативной базы ТЕР-2001 в части ТССЦ в формат программы ФГУ «ФЦЦС» для ЭВМ «Центр-Регион».
- анализ действующей территориальной сметно-нормативной базы Мурманской области на соответствие вновь утвержденным государственным сметным нормативам.
- корректировку и дополнение регионального каталога сметных цен базисного уровня 2000 года на строительные ресурсы: материалы, изделия и конструкции, эксплуатация машин и механизмов, оплаты труда рабочих строителей.
- привязку (корректировку) к условиям Мурманской области единичных расценок на основе утвержденных элементных сметных норм и региональных строительных нормативов (до 01.07.2010).

2) Министерство в 2010 году обязалось направить на согласование территориальные единичные расценки, указанные в подпунктах 5.1-5.3 в Минрегионразвития и на включение в Реестр нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности, действующей на территории Российской Федерации, утвердить согласованные территориальные единичные расценки по мере их согласования.

3) ЗАО «РЦЦС» обязалось издать сборники единичных расценок после их согласования и регистрации в Госстрое России и реализовывать их пользователям.

Определением об отложении рассмотрения дела № 05-03-16/10 от 19.10.2016 у ООО «РЦЦС» была запрошена информация об условиях исполнения Соглашения, разъяснения положения Соглашения о запрете на передачу Министерством сметно-нормативной информации, а также сведения о действии договора (с приложением подтверждающих документов).

Письмом № 256 от 09.12.2016 ООО «РЦЦС» сообщило, что по Соглашению ЗАО «РЦЦС» за счет собственных средств обязалось произвести корректировку действующей ТСНБ ТЕР-2001 в Мурманской области и передать новые нормативы в Минстрой Мурманской области для направления и согласования.

ООО «РЦЦС» пояснило, что Соглашение было заключено, так как ООО «РЦЦС» являлось разработчиком ТСНБ-2001 Мурманской области с 1999 года и обладало всей необходимой информацией для проведения корректировки и внесения изменений в базу.

Так как работы проводились без бюджетного финансирования, то по п.3.1 и 4.1.2 за ЗАО «РЦЦС» оставались авторские права и право на реализацию (пояснения даны к положению Соглашения о запрете передавать сметно-нормативную информацию, входящую в ТСНБ ТЕР-2001).

Соглашение было заключено со сроком действия 1 год и, по мнению ООО «РЦЦС», в настоящее время не является действующим.

С данным доводом Комиссия не может согласиться, поскольку пунктом 10.5 Соглашения предусмотрено, что оно считается пролонгированным на следующий срок, если ни одна сторона не заявит о его расторжении за месяц до окончания срока действия Соглашения.

Документы, подтверждающие расторжение Соглашения, Министерство и ЗАО «РЦЦС» в Мурманское УФАС России не представили ни по запросу Мурманского УФАС России, ни в рамках представленных возражений на Заключение.

17 июня 2010 года ЗАО «РЦЦС» направило в ФАУ «ФЦЦС» на предварительное согласование проект территориальной сметно-нормативной базы ТЕР-2001 Мурманской области. 18 июня 2010 года от ФАУ «ФЦЦС» поступило письмо о подтверждении соответствия представленного проекта территориальной сметно-нормативной базы ТЕР-2001 Мурманской области утвержденным государственным сметным нормам. Обществу было предложено направить подготовленный проект территориальных нормативов ТЕР-2001 Мурманской области для дальнейшего утверждения.

26 июля 2010 года Министерство направило в адрес Министерства регионального развития Российской Федерации (письмо № 07-02-42/7054) проекты сборников Территориальных сметных нормативов для Мурманской области, разработанные в соответствии с Порядком разработки нормативов от 11.04.2008, для рассмотрения и согласования.

На согласование были направлены:

1. Проекты сборников Территориальных единичных расценок на ремонтно-строительные работы в Мурманской области (ТЕРр 81-04-2001 Мурманской области), 21 сборник в печатном исполнении и на магнитном носителе;
2. Проекты сборников Территориальных единичных расценок на строительные работы в Мурманской области (ТЕР 81-02-2001 Мурманская область), 49 сборников в печатном исполнении и на магнитных носителях;
3. Проекты сборников Территориальных единичных расценок на монтаж оборудования в Мурманской области (ТЕРм 81-03-2001 Мурманская область), 42 сборника в 2 экземплярах в печатном исполнении и на магнитных носителях;
4. Проекты сборников Территориальных единичных расценок на капитальный ремонт оборудования в Мурманской области (ТЕРмр 81-06-2001 Мурманская область), 3 сборника в 2 экземплярах в печатном исполнении и на магнитных носителях;

5. Проекты сборников Территориальных единичных расценок на пусконаладочные работы в Мурманской области (ТЕРп 81-05-2001 Мурманская область), 11 сборников в 2 экземплярах в печатном исполнении и на магнитных носителях;

6. Проекты сборников средних сметных цен на материалы, изделия и конструкции в базовом уровне цен 2000 года (ТССЦ-2001 Мурманская область), 6 сборников в 2 экземплярах в печатном исполнении и на магнитных носителях;

7. Проект Сборника сметных норм и расценок на эксплуатацию строительных машин и автотранспортных средств в базовом уровне цен 2000 года (ТСЭМ-2001 Мурманская область).

Из пояснительной записки к проекту сборников Территориальных сметных нормативов Мурманской области следует, что направленные на согласование сборники разработаны ЗАО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве».

В пункте 3 обоснования разработки территориальных сметных нормативов для Мурманской области указано, что территориальные сметные нормативы разработаны с использованием программного комплекса «Центр-Регион».

На основании положительного заключения ФГУ «ФЦЦС» № 1025-13429/фц от 08.09.2010 Минрегион России письмом № 33860-КК/08 от 27.09.2010 согласовал представленные Министерством проекты территориальных сметных нормативов Мурманской области.

Территориальные сметные нормативы, согласованные Минрегионом России, утверждены приказом Министерства от 05.10.2010 № 193.

Из представленных в пунктах 3.1 и 3.2 данных следует, что разработка и утверждение новой редакции ТСН Мурманской области 2010 года осуществлялись ЗАО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве» во взаимодействии с Министерством в рамках исполнения безденежного Соглашения.

ЗАО «РЦЦС» по договору с НО «НАСИ» получило доступ к федеральной эталонной базе, содержащей государственные сметные нормативы, а также к программе «Центр-Регион». Заключение договора между ЗАО «РЦЦС» и НО «НАСИ» осуществлялось с ведома Министерства, которое в 2009 году отказалось от самостоятельного взаимодействия с некоммерческой организацией и предложило все действия по созданию новой редакции ТСН Мурманской области осуществлять ЗАО «РЦЦС». В свою очередь, Министерство взяло на себя обязанность оказывать хозяйствующему субъекту содействие в разработке, направлении на согласование и утверждении ТСН Мурманской области.

Поскольку ЗАО «РЦЦС» по Соглашению фактически взяло на себя обязанность исполнить полномочия Министерства по разработке нормативов без взимания платы, стороны договорились, что вся сметно-нормативная информация, являющаяся содержанием новой базы данных с территориальными сметными нормативами Мурманской области, не будет передаваться Министерством третьим лицам для распечатки и тиражирования.

В письменных пояснениях № 256 от 09.12.2016 ООО «РЦЦС» подтвердило факт разработки новой редакции территориальных сметных нормативов Мурманской области 2010 года во исполнение Соглашения, раскрыв этапы реализации программы.

Изложенные обстоятельства опровергают новые доводы ООО «РЦЦС», указанные в возражениях на Заключение, о том, что Соглашение являлось мнимой сделкой, не исполнявшейся контрагентами.

Письмом № 07-03/1595-ГА от 21.04.2016 Министерство сообщило в Мурманское УФАС России о том, что в период с 2010-2016 годы разработку территориальных сметных нормативов,

индексов изменения сметной стоимости на объекты капитального строительства, финансируемых за счет средств бюджета Мурманской области, осуществляло ЗАО «РЦЦС», определенное по результатам конкурсных процедур.

В частности, из представленных Министерством документов следует, что территориальные сметные нормативы Мурманской области в редакции 2010 года, разработанные в рамках исполнения Соглашения, разрабатывались ЗАО «РЦЦС» также по государственному контракту № 2 от 23.08.2010.

3.3. 23 августа 2010 года между Министерством строительства и территориального развития Мурманской области и ЗАО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве» по результатам закупочных процедур заключен **государственный контракт № 2 (далее – Государственный контракт № 2).**

Сведения о том, в какой форме проходила закупка, копии документации о проведении закупки и протоколов Министерство в антимонопольный орган не представило со ссылкой на истечение срока хранения документов.

По Государственному контракту № 3 ЗАО «РЦЦС» приняло на себя обязательства по выполнению работ по разработке территориальных нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности Мурманской области.

Требования к выполнению работ, а также их объемы, содержание, результаты и сроки их выполнения указаны в техническом задании (приложение к контракту).

Срок выполнения работ – 5 календарных дней со дня заключения контракта (пункт 1.4 контракта).

Общая стоимость работ (оказания, услуг) по Государственному контракту № 2 – составила 2 280 000,00 рублей.

Сторонами приняты следующие термины и определения:

ТЕР – Территориальные Единичные Расценки;

ГЭСН – Государственные Элементные Сметные Нормы;

ТСНБ – Территориальная Сметно-Нормативная База.

Приложением к Государственному контракту № 2 явилось техническое задание на выполнение работ по теме: «Разработка территориальных нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности Мурманской области».

Требованиями к работам установлено, что территориальные единичные расценки должны быть скомплектованы в сборники, в соответствии с утвержденными Федеральными единичными расценками.

Работы должны быть проведены на основе анализа новых государственных элементных сметных норм (ГЭСН-2001) с привязкой их к условиям строительства в Мурманской области, должен быть разработан проект новой редакции территориальных единичных расценок ТСНБ-2001 Мурманская область с учетом изменений, дополнений к ГЭСН-2001.

Фактически, для исполнения Государственного контракта № 2 исполнителю требовалось за 5 дней получить доступ к государственным сметным нормативам, к программе «Центр-Регион», к

старой редакции базы территориальных сметных нормативов Мурманской области, разработать новую базу нормативов редакции 2010 года.

27 августа 2010 года Министерство и ЗАО «РЦЦС» составили акт № 1174 сдачи-приемки выполненных работ по Государственному контракту № 2 от 23.08.2010.

Согласно Акту приемки-передачи территориальных нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности Мурманской области от 27.08.2010, Министерство приняло, а ЗАО «РЦЦС» передало территориальные нормативы в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности Мурманской области в составе:

1. Проект сборников Территориальных единичных расценок на ремонтно-строительные работы в Мурманской области (ТЕРр 81-04-2001 Мурманской области), 21 сборник в 3 экземплярах в печатном исполнении и на магнитных носителях;
2. Проект сборников Территориальных единичных расценок на строительные работы в Мурманской области (ТЕР 81-02-2001 Мурманская область), 49 сборников в 3 экземплярах в печатном исполнении и на магнитных носителях;
3. Проект сборников Территориальных единичных расценок на монтаж оборудования в Мурманской области (ТЕРм 81-03-2001 Мурманская область), 42 сборника в 3 экземплярах в печатном исполнении и на магнитных носителях;
4. Проекты сборников Территориальных единичных расценок на капитальный ремонт оборудования в Мурманской области (ТЕРмр 81-06-2001 Мурманская область), 3 сборника в 3 экземплярах в печатном исполнении и на магнитных носителях;
5. Проекты сборников Территориальных единичных расценок на пусконаладочные работы в Мурманской области (ТЕРп 81-05-2001 Мурманская область), 11 сборников в 3 экземплярах в печатном исполнении и на магнитных носителях;
6. Проекты сборников средних сметных цен на материалы, изделия и конструкции в базовом уровне цен 2000 года (ТССЦ-2001 Мурманская область), 6 сборников в 3 экземплярах в печатном исполнении и на магнитных носителях;
7. Проект Сборника сметных норм и расценок на эксплуатацию строительных машин и автотранспортных средств в базовом уровне цен 2000 года (ТСЭМ-2001 Мурманская область), 1 сборник в 3 экземплярах в печатном исполнении и на магнитном носителе.

В письме № 07-03/3923-ПК от 20.09.2017 Министерство отметило, что территориальные сметные нормативы ТЕР-2001-Мурманская область (редакция 2010 года) были опубликованы на официальном портале Министерства строительства и территориального развития Мурманской области.

Вместе с тем, каких-либо доказательств такого опубликования Министерство не представило.

Сборники территориальных сметных нормативов ТЕР-2001-Мурманская область (редакция 2010 года) на бумажном носителе для обозрения Комиссии не представлены со ссылкой Министерства на их списание.

На обозрение Комиссии Мурманского УФАС России представлены Сборники территориальных сметных нормативов ТЕР-2001-Мурманская область (редакция 2010 года) на магнитном носителе, который был получен Министерством по результатам выполнения

Государственного контракта № 2.

На диске CD-R записаны Сборники территориальных сметных нормативов ТЕР-2001-Мурманская область (редакция 2010 года). Сборники представляют собой документы в формате PDF с датой создания 26.08.2010, которые сопровождаются настройками защиты документов от использования в виде печати, копирования произвольного фрагмента текста.

Это означает, что даже в случае размещения Министерством ТСН Мурманской области редакции 2010 года в электронной форме на своем официальном сайт, эти документы были бы размещены в формате с установленными настройками по использованию файлов.

Из вышеизложенного следует, что предмет Государственного контракта № 2 аналогичен предмету Соглашения между ЗАО «РЦЦС» и Министерством: выполнение мероприятий по созданию новой редакции ТСН Мурманской области на основе анализа новой редакции государственных сметных нормативов.

По состоянию на 23.08.2010, то есть на дату заключения Государственного контракта № 2, новая редакция ТСН Мурманской области уже была разработана ЗАО «РЦЦС» во исполнение безденежного Соглашения с Министерством и Договора с НО «НАСИ», проект новой редакции получил предварительное согласование ФАУ «ФЦЦС», официально направлен Министерством на согласование.

Проведение закупки и заключение Государственного контракта № 2, таким образом, не было направлено на удовлетворение существующей государственной потребности и на реальную разработку новой редакции ТСН Мурманской области 2010 года.

Комиссия полагает, что ЗАО «РЦЦС» было поставлено в преимущественные условия по сравнению с потенциальными участниками закупочной процедуры на право заключения Государственного контракта № 2, поскольку мероприятия, составляющие предмет контракта, общество фактически выполняло не за 5 календарных дней, а начало осуществлять с января 2010 года в рамках исполнения Договора с НО «НАСИ» и Соглашения.

За разработку новой редакции ТСН Мурманской области, уже созданной ЗАО «РЦЦС» в рамках исполнения безденежного Соглашения, Министерство выплатило обществу 2 280 000,00 рублей. При этом, за счет бюджетных средств Министерство получило сметные нормативы на магнитном носителе с настройками ограничения использования: печать, выделение фрагмента, копирование, хотя по условиям контракта введение режима ограничения использования документов в электронной форме не предусматривалось.

Условие о недопущении Министерством передачи третьим лицам для тиражирования и распечатки сметно-нормативной информацией, являющейся содержанием базы ТСН Мурманской области 2010 года, было предусмотрено Соглашением, поскольку работы выполнялись ЗАО «РЦЦС» бесплатно.

Как следует из пояснений Министерства, размещение ТСН Мурманской области редакции 2010 года в формате с настройками защиты обусловлено стремлением органа исполнительной власти защитить интеллектуальные права ЗАО «РЦЦС».

4. Изменения Территориальных сметных нормативов ТЕР-2001-Мурманская область (редакция 2010 года).

Полученные в рамках рассмотрения дела № 05-03-16/10 о нарушении антимонопольного законодательства документы и сведения указывают на то, что в

территориальные сметные нормативы Мурманской области редакции 2010 года трижды вносились изменения и дополнения хозяйствующим субъектом, определенным по результатам проведенных Министерством закупочных процедур в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Во всех случаях единственным участником закупок и победителем являлось ООО «РЦЦС».

Комиссия полагает, что Министерством продолжали создаваться ООО «РЦЦС» преимущества в сфере разработки территориальных сметных нормативов Мурманской области.

4.1. 26 мая 2011 года между Министерством и ЗАО «РЦЦС» в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», на основании протокола Управления госзаказа Мурманской области № 385/2/11 от 17.05.2011, заключен **Государственный контракт № 2 на выполнение работ по разработке изменений и дополнений территориальных нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности Мурманской области (изменения к ТСНБ-2001 Мурманская область (редакция 2010 года)).**

Сведения о том, в какой форме проходила закупка, копии документации о проведении закупки и протоколов Министерство в антимонопольный орган не представило со ссылкой на истечение срока хранения документов.

Цена контракта определена по итогам рассмотрения и оценки котировочных заявок и составила 495 000,00 рублей.

По окончании работ на ЗАО «РЦЦС» возлагалась обязанность передать сборники изменений и дополнений к Территориальным единичным расценкам по Мурманской области на строительные, специальные строительные, монтажные, пусконаладочные работы в количестве 3 (трех) экземпляров в сброшюрованном виде, экземпляр на электронном носителе.

Срок окончания выполнения работ – по 15.06.2011.

Условия выполнения работ: работы должны быть выполнены на основе анализа изменений и дополнений государственных сметных норм (ГЭСН-2001) с привязкой их к условиям строительства в Мурманской области, должен быть разработан проект новой редакции территориальных единичных расценок ТСНБ-2001 Мурманская область с учетом изменений, дополнений к ГЭСН-2001.

На основе уточненной редакции сборников Государственных элементных сметных норм (ГЭСН-2001) в соответствии с изменениями, внесенными в 2010 году, необходимо было выполнить территориальные единичные расценки и сформировать сборники изменений к утвержденной Территориальной сметно-нормативной базе Мурманской области (ТСНБ-2001 (редакция 2010 года)).

15.06.2011 Министерство и ЗАО «РЦЦС» подписали акт № 941 сдачи-приемки выполненных работ по Государственному контракту № 2 от 26.05.2011.

Несмотря на принятие работ по контракту только 15.06.2011, Министерство письмом № 07-02/1868-ИЖ от 09.06.2011 уже направило проекты сборников изменений Территориальных сметных нормативов для Мурманской области на согласование в Министерство регионального развития Российской Федерации.

Так, на согласование были направлены проекты сборников:

- Изменения в территориальные сметные нормативы. Территориальные единичные расценки на строительные и специальные строительные работы. Мурманская область (ТЕР 81-04-2001-И1 Мурманская область);

- Изменения в территориальные сметные нормативы. Территориальные единичные расценки на ремонтно-строительные работы. Мурманская область (ТЕРр 81-04-2001-И1 Мурманская область);

- Изменения в территориальные сметные нормативы. Территориальные единичные расценки на монтаж оборудования. Мурманская область (ТЕРм 81-04-2001-И1 Мурманская область);

- Изменения в территориальные сметные нормативы. Территориальные единичные расценки на пусконаладочные работы. Мурманская область (ТЕРп 81-04-2001-И1 Мурманская область);

- Изменения в территориальные сметные нормативы. Территориальные единичные расценки на капитальный ремонт оборудования. Мурманская область (ТЕРмр 81-04-2001-И1 Мурманская область);

- Изменения в территориальные сметные нормативы. Территориальные сметные цены на материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве. Мурманская область (ТССЦ-2001 Мурманская область);

- Изменения в территориальные сметные нормативы. Территориальные сметные цены на материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве. Мурманская область (ТССЦ-2001-И1 Мурманская область);

-Изменения в территориальные сметные нормативы. Территориальные сметные цены на материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве. Мурманская область (ТССЦ-2001-И2 Мурманская область);

- Изменения в территориальные сметные нормативы. Территориальные сметные расценки на эксплуатацию строительных машин и автотранспортных средств. Мурманская область в ценах 2000 года (ТСЭМ-2001 Мурманская область);

- Изменения в территориальные сметные нормативы. Территориальные сметные расценки на эксплуатацию строительных и автотранспортных средств. Мурманская область в ценах 2000 года (ТСЭМ-2001-И1 Мурманская область);

- Изменения в территориальные сметные нормативы. Территориальные сметные расценки на эксплуатацию строительных машин и автотранспортных средств. Мурманская область в ценах 2000 года (ТСЭМ-2001-И2 Мурманская область).

Проекты изменений получили положительное заключение (письмо от 26.09.2011 № 941-15463/фц, письмо от 03.10.2011 № 970-15431/фц), согласованы Минрегионом России письмом от 13.10.2011 № 28075-ИП/08.

Изменения утверждены приказом Министерства № 169 от 19.10.2011, внесены в федеральный реестр сметных нормативов под номером 104 от 22.11.2011.

Анализ представленного Министерством сборника изменений Территориальных сметных нормативов для Мурманской области, утвержденных приказом № 169 от 19.10.2011, на магнитном носителе показал, что сборники в электронной форме представляют собой файлы в формате pdf с настройкой защиты (печать документа разрешена), на каждой странице поверх изображений с текстом нормативов размещена надпись «территориальные сметные нормативы», затрудняющая автоматическое распознавание текста, дата создания файлов – 09.11.2011 (после утверждения сметных нормативов, хотя магнитный носитель должен быть передан 15 июня 2011 года).

Доказательств опубликования данных нормативов на сайте Министерства не представлено. В техническом задании государственного контракта отсутствует ссылка на размещение базы территориальных сметных нормативов Мурманской области, в которую требовалось внесение изменений, на официальном сайте Министерства.

Доказательств наличия у всех потенциальных участников закупки доступа к базе территориальных сметных нормативов Мурманской области редакции 2010 года Министерство не представило.

Комиссия полагает, что при участии в рассматриваемой закупке именно у ЗАО «РЦЦС» было преимущество как у хозяйствующего субъекта, имеющего доступ к Территориальным сметным нормативам ТЕР-2001-Мурманская область (редакция 2010 года) в формате без ограничений настройки печати, копирования.

4.2.11 октября 2012 года между Министерством и ЗАО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве» заключен **Государственный контракт № 19 на выполнение работ по разработке изменений и дополнений территориальных нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности Мурманской области (изменения к ТСНБ-2001 Мурманская область (редакция 2010 года) (далее – Государственный контракт № 19).**

Государственный контракт № 19 заключен по результатам запроса котировок, проведенного на основании Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», на основании протокола Управления государственного заказа Мурманской области от 03.10.2012 № 1474/1/12.

Предмет контракта – выполнение работ по разработке изменений и дополнений территориальных нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности Мурманской области (изменений к ТСНБ-2001 Мурманская область (редакция 2010 года), в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1).

Цена контракта составила 450 000,00 рублей.

По окончании работ исполнитель обязан передать сборники изменений и дополнений к Территориальным единичным расценкам по Мурманской области на ремонтно-строительные работы, строительные и специальные строительные работы, монтаж оборудования, на сметные цены, на материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве, сметные расценки на эксплуатацию строительных машин и автотранспортных средств в количестве 3 (трех) экземпляров (2 экземпляр, в том числе – для отправки в Минрегионразвития России для согласования) в сброшюрованном виде, кроме того, экземпляр на электронном носителе.

Срок окончания работ – 15 октября 2012 года.

Условия выполнения работ: работы должны быть выполнены на основе анализа изменений и дополнений государственных элементных сметных норм.

Этапы проведения и состав работ: на основе уточненной редакции сборников Государственных элементных сметных норм, Федеральных единичных расценок, в соответствии с изменениями, внесенными Министерством регионального развития Российской Федерации в 2011 году, выполнить территориальные единичные расценки и сформировать сборники изменений к утвержденной приказом Министерства строительства и территориального развития от 05.10.2010 № 193 Территориальной сметно-нормативной базе Мурманской области (ТСНБ-2001 (редакция 2010) с учетом изменений, утвержденных приказом Министерства строительства и территориального развития от 19.10.2011 № 169.

Таким образом, для исполнения обязательств по Государственному контракту № 19 исполнителю необходим был доступ к территориальной сметно-нормативной базе Мурманской области (ТСНБ-2001 (редакция 2010 года) с учетом изменений и дополнений.

Доказательств опубликования данных нормативов на сайте Министерства в адрес Мурманского УФАС России не представлено. В техническом задании контракта отсутствовала ссылка на размещенные на сайте Министерства территориальные сметные нормативы в редакции 2010 года, а также изменения в базу ТСН Мурманской области, утвержденные приказом № 169 от 19.10.2011.

Требования к результатам работ: по итогам выполнения работ в соответствии с настоящим техническим заданием исполнитель представляет заказчику в количестве 3 экземпляров в сброшюрованном виде, кроме того, один экземпляр на электронном носителе, следующие документы:

Проекты сборников изменений и дополнений к Территориальным единичным расценкам Мурманской области на ремонтно-строительные работы (ТЕРр 81-04-2001-И2), на строительные и специальные строительные работы (ТЕР 81-02-2001-И2), на монтаж оборудования (ТЕРм 81-03-2001-И2), на сметные цены на материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве (ТССЦ 81-01-2001-И2), на сметные расценки и эксплуатацию строительных машин и автотранспортных средств (ТСЭМ 81-01-2001-И2).

15 октября 2012 года сторонами подписан Акт № 1078 сдачи-приемки выполненных работ по Государственному контракту № 19 от 11.10.2012, в котором стороны подтвердили, что выполненные работы удовлетворяют условиям договора и в надлежащем порядке оформлены.

При этом, указанные проекты сборников изменений и дополнений к территориальным сметным нормативам Мурманской области были **направлены Министерством на согласование в Министерство регионального развития РФ письмом № 07-04/2397-АИ от 02.07.2012, то есть за 3 месяца до заключения Государственного контракта № 19.**

В пояснительных записках к проектам изменений указано, что разработчиком является ЗАО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве».

Министерство регионального развития РФ согласовало проекты изменений письмом № 19762-ИП/08 от 31.07.2012. Министерство утвердило изменения в территориальные сметные нормативы Мурманской области приказом № 217 от 30.10.2012, спустя 3 месяца после их согласования.

Анализ представленного Министерством сборника изменений Территориальных сметных нормативов для Мурманской области, утвержденных приказом № 217 от 30.10.2012, на магнитном носителе показал, что сборники в электронной форме представляют собой файлы в формате pdf с настройкой защиты от осуществления большинства функций (печать документа разрешена), на каждой странице поверх изображений с текстом нормативов размещена надпись «территориальные сметные нормативы», дата создания файлов – 11.10.2012.

Доказательств размещения изменений в территориальные сметные нормативы Мурманской области на официальном сайте Министерства не представлено.

Из представленной по пункту 4.2 настоящего решения информации Комиссия делает вывод, что ЗАО «РЦЦС» разработало проекты изменений и дополнений в ТСН Мурманской области редакции 2010 года до 02.07.2012 и передало их Министерству, которое 31.07.2012 официально направило проекты изменений на согласование.

Поскольку Соглашение являлось действующим, Комиссия предполагает, что общество актуализировало базу ТСН Мурманской области во исполнение ранее достигнутой договоренности с Министерством.

03.08.2010 Министерство получило сведения о согласовании проекта изменений в базу ТСН Мурманской области в редакции 2010 года и уже могло их утвердить. Однако, Министерство решило провести запрос котировок на разработку уже имеющихся у него изменений за бюджетный счет.

Приобретенные Министерством проекты изменений в территориальные сметные нормативы на диске, полученные по Государственному контракту № 19, представляют собой файлы документов в формате pdf с ограничением использования, а также с фоновым текстом «Территориальные сметные нормативы», затрудняющим автоматическое распознавание по тексту. Возражений относительно установленных ограничений по использованию купленных изменений Министерство не выражало.

Как следует из представленной информации, проведение запроса котировок не было направлено на закупку услуг, которые необходимы Министерству для выполнения возложенных на него полномочий, не имело своей целью обеспечение конкуренции при выборе организации, разрабатывающей территориальные сметные нормативы, напротив, было направлено, по своей сути, на создание условий для законной уплаты ЗАО «РЦЦС» денежных средств за фактически разработанные ТСН Мурманской области.

Потенциальные участники запроса котировок были поставлены в невыгодное условие по сравнению с ЗАО «РЦЦС», поскольку не обладали электронной версией территориальных сметных нормативов Мурманской области (редакция 2010 года) с изменениями от 2011 года в формате без ограничений использования. Доказательств обратного Министерством не представлено.

Кроме того, срок выполнения работ по контракту составлял всего 4 дня, за которые участнику нужно было получить доступ к государственным сметным нормативам, программе «Центр-Регион», к базе территориальных сметных нормативов Мурманской области с изменениями и дополнениями, а также выполнить все необходимые работы по разработке изменений.

4.3. 20 февраля 2013 года размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по совершенствованию территориальной базы сметных нормативов в Мурманской области в сфере ценообразования в 2013 году.

Единственным участником открытого конкурса являлось ЗАО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве».

09 апреля 2013 года между Министерством и ЗАО «РЦЦС» заключен **Государственный контракт № 01 на выполнение работ по совершенствованию территориальной базы сметных нормативов в Мурманской области в сфере ценообразования в 2013 году** (далее – Государственный контракт от 09.04.2013).

Предмет контракта: выполнение работ по совершенствованию территориальной базы сметных нормативов в Мурманской области в сфере ценообразования в 2013 году, в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1) и календарным графиком выполнения работ.

Цена контракта составила 1 500 000,00 рублей.

Результаты работ передаются в виде разработанной документации на бумажном носителе в

сброшюрованном виде в одном экземпляре, а также на электронном носителе в соответствии с техническим заданием.

Срок окончания работ – 25.12.2013.

В пункте 1 технического задания Государственного контракта от 09.04.2013 указано, что ЗАО «РЦЦС» обязано выполнить следующие работы: доработка и привязка к условиям строительства на территории Мурманской области с учетом изменений и дополнений к территориальной сметно-нормативной базе ценообразования в строительстве на территории Мурманской области с учетом изменений, дополнений к государственной (федеральной) сметно-нормативной базе; формирование и оформление сборников сметных нормативов до 01 декабря 2013 года.

В электронном виде ТСНБ-2001 (редакция 2010) с учетом изменений, утвержденных приказом Министерства строительства и территориального развития Мурманской области от 30.10.2010 № 217, располагается для общего доступа на официальном сайте Правительства Мурманской области.

Требованиями к работам предусмотрено, что до официального представления проектов сборников сметных нормативов согласовать с уполномоченным органом подготовленные проекты сборников сметных нормативов в универсальном электронном формате. Электронный формат должен содержать: обложку, титульный лист, общие положения, таблицы с расценками, приложения.

02 декабря 2013 года сторонами подписан Акт № 4 сдачи-приемки выполненного этапа работ по Государственному контракту № 1 от 09.04.2013.

Кроме того, 02 декабря 2013 года стороны составила акт приема передачи нормативной документации по Государственному контракту № 1 от 09.04.2013:

- Изменения, которые вносятся в территориальные сметные нормативы. Территориальные единичные расценки на строительные и специальные строительные работы. Мурманская область. ТЕР 81-02-2001-ИЗ;
- Изменения, которые вносятся в территориальные сметные нормативы. Территориальные единичные расценки на монтаж оборудования. Мурманская область. ТЕРм 81-03-2001-ИЗ;
- Изменения, которые вносятся в территориальные сметные нормативы. Территориальные единичные расценки на ремонтно-строительные работы. Мурманская область. ТЕРр 81-04-2001-ИЗ;
- Изменения, которые вносятся в территориальные сметные нормативы. Территориальные единичные расценки на пусконаладочные работы. Мурманская область. ТЕРп 81-05-2001-И2;
- Изменения, которые вносятся в территориальные сметные нормативы. Территориальные сметные цены на материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве. Мурманская область. ТССЦ 81-01-2001-ИЗ;
- Изменения, которые вносятся в территориальные сметные нормативы. Территориальные сметные расценки на эксплуатацию строительных машин и автотранспортных средств. Мурманская область. ТСЭМ 81-01-2001-ИЗ;
- Электронный формат сборников изменений территориальных сметных нормативов для Мурманской области. Выпуск 3.

Министерством представлен диск с изменениями в территориальные сметные нормативы, полученный по Государственному контракту от 09.04.2013. Документы записаны на диск и представляют собой файлы в формате pdf с датой создания в июле-августе 2013 года. На

всех документах исполнителем установлена защита паролем на использование документа (кроме печати).

Каких-либо возражений относительно установленной ЗАО «РЦЦС» защиты на переданную информацию Министерство не выразило.

Изменения в территориальные сметные нормативы направлены в Министерство регионального развития РФ письмом Министерства № 07-01/2617-СБ от 13.08.2013.

Приказом Госстроя от 7 ноября 2013 года № 418/ГС изменения в сметные нормативы Мурманской области внесены в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета.

Таким образом, для исполнения обязательств по Государственному контракту от 09.04.2013 требовалось получить доступ к базе территориальных сметных нормативов Мурманской области (редакция 2010) с учетом изменений, утвержденных приказом Министерства строительства и территориального развития Мурманской области от 30.10.2010 № 217.

Министерство не подтвердило факт размещения базы ТСН Мурманской области (редакция 2010 года) в электронной форме на своем официальном сайте.

Более того, даже в случае размещения базы территориальных сметных нормативов Мурманской области редакции 2010 года с изменениями и дополнениями на сайте Министерства, она бы представляла сборник документов в формате pdf с ограничением использования, а также с фоновым текстом «Территориальные сметные нормативы», затрудняющим автоматическое распознавание по тексту (в таком формате Министерство получило документы от ЗАО «РЦЦС» по результатам исполнения государственных контрактов).

Следовательно, полагает Комиссия, ЗАО «РЦЦС» было поставлено Министерством в заведомо более выгодные условия по сравнению с другими потенциальными участниками закупки, не имеющими доступа к базе сметных нормативов в формате документов с возможностью печати, копирования фрагмента текста, редактирования, автоматического распознавания текста (которое затрудняется фоновой надписью «Территориальные сметные нормативы»).

5. Территориальные сметные нормативы ТЕР-2001-Мурманская область (редакция 2014 года).

В предыдущих разделах дано описание процедуры разработки базы территориальных сметных нормативов Мурманской области в редакции 2010 года, а также изменений и дополнений к ней.

В 2014 году Министерство приступило к разработке новой редакции территориальных сметных нормативов Мурманской области (редакция 2014 года).

Комиссия полагает, что в рассматриваемый период времени Министерство и ЗАО «РЦЦС» продолжали реализовывать достигнутую договоренность и создавать хозяйствующему субъекту преимущества при осуществлении последним предпринимательской деятельности по разработке территориальных сметных нормативов Мурманской области.

5.1. 25 апреля 2014 года размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по совершенствованию территориальной базы сметных нормативов в Мурманской области в сфере

ценообразования в 2014 году, реестровый номер <...> .

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 300 000,00 рублей.

Объектом конкурса являлось право заключения государственного контракта на выполнение работ по совершенствованию территориальной базы сметных нормативов в Мурманской области в сфере ценообразования в 2014 году.

Пунктом 5.2.2 конкурсной документации предусмотрено, что в ходе работы по разработке и совершенствованию сметно-нормативной базы ценообразования в строительстве на территории Мурманской области в 2014 году необходимо выполнить работы в соответствии с техническим заданием (приложение № 2 к настоящему тому), в том числе: доработать и осуществить привязку к условиям строительства в Мурманской области изменений и дополнений к территориальной сметно-нормативной базе ценообразования в строительстве на территории Мурманской области с учетом изменений, дополнений к государственной (федеральной) сметно-нормативной базе. Формирование и оформление сборников сметных нормативов и пр.

Срок окончания выполнения работ – 25.12.2014.

Требования к работам изложены в приложении № 2 к тому 3 конкурсной документации.

Так, пунктом 1 предусмотрена необходимость выполнения работ: осуществление доработки и привязки к условиям строительства в Мурманской области изменений и дополнений к территориальной сметно-нормативной базе ценообразования в строительстве на территории Мурманской области с учетом изменений, дополнений к государственной (федеральной) сметно-нормативной базе. Формирование и оформление сборников сметных нормативов.

В электронном виде ТСНБ ТЕР-2001 Мурманская область с учетом изменений располагается для общего доступа на официальном сайте Правительства Мурманской области www.gov-murman.ru (http://minstroy.gov-murman.ru/smet_norm/smet_norm.html).

До официального представления проектов сборников сметных нормативов в соответствии с приказом ГОССТРОЯ от 04 декабря 2012 г. № 75/ГС исполнителю необходимо согласовать с уполномоченным органом подготовленные проекты сборников сметных нормативов в универсальном электронном формате. Электронный формат должен содержать: обложку, титульный лист, оборотный лист, общие положения, таблицы с расценками, приложения.

Оформление проектов сборников сметных нормативов должно соответствовать типографскому оформлению соответствующих частей ФЕР и контрольному экземпляру, сформированному ФАУ «Федеральный центр по ценообразованию в строительстве и промышленности строительных материалов».

В случае получения по результатам проверки замечаний, необходимо внести исправления и направить на повторную проверку в ФАУ «ФЦЦС» подготовленные проекты сборников сметных нормативов для согласования.

На участие в открытом конкурсе поступила единственная заявка от ЗАО «РЦЦС».

05 июня 2014 года между Министерством и ЗАО «РЦЦС» заключен **Государственный контракт № 3 на выполнение работ по совершенствованию территориальной базы сметных нормативов в Мурманской области в сфере ценообразования в 2014 году** (далее – Государственный контракт № 3 от 05.06.2014).

Пунктом 3.2 государственного контракта предусмотрено, что результат работ передается исполнителем в виде разработанной документации на бумажном носителе в сброшюрованном виде в одном экземпляре, а также на электронном носителе в соответствии

с техническим заданием (приложение № 1). Документация передается по акту сдачи-приемки нормативной документации.

25 декабря 2014 года стороны подписали Акт № 4 сдачи-приемки выполненного этапа работ по Государственному контракту № 3 от 05.06.2014, в котором подтвердили, что выполненные работы удовлетворяют требованиям контракта, надлежащим образом оформлены, комплекты и переданы Министерству.

Письмом № 07-01/4431-М от 29.12.2014 Министерство направило в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации разработанные **проекты сборников Территориальных сметных нормативов для Мурманской области редакции 2014 года.**

Министерством были направлены проекты в следующем составе:

- Территориальные сметные цены на материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве (ТССЦ 81-01-2001);

- Территориальные сметные расценки на эксплуатацию строительных машин автотранспортных средств (ТСЭМ 81-01-2001);

- Территориальные единичные расценки на строительные и специальные строительные работы (ТЕР 81-02-2001);

- Территориальные единичные расценки на монтаж оборудования (ТЕРм 81-03-2001);

- Территориальные единичные расценки на ремонтно-строительные работы (ТЕРр 81-04-2001);

- Территориальные единичные расценки на пусконаладочные работы (ТЕРп 81-05-2001);

- Территориальные единичные расценки на капитальный ремонт оборудования (ТЕРмр 81-06-2001);

- Территориальные сметные цены на перевозки грузов для строительства (ТССЦпг 81-01-2001).

ФАУ «ФЦЦС» 16 марта 2015 года выдало отрицательное заключение и указало, что представленные проекты не соответствуют государственным сметным нормативам, утвержденным приказом Минстроя России от 30.01.2014 № 31/пр (в ред. от 07.02.2014 № 39/пр), рекомендовало откорректировать проект территориальных сметных нормативов.

О выдаче отрицательного заключения и невозможности внесения территориальных сметных нормативов в федеральный реестр Минстрой России сообщил ЗАО «РЦЦС» письмом № 11284-АБ/08 от 17.04.2015.

Письмом № 07-03/1523-ЛК от 27.04.2015 Министерство просило ЗАО «РЦЦС» откорректировать проект сборников и направить на рассмотрение в Минстрой России в кратчайшие сроки.

Письмом № 07-01/1720-ЛК от 14.05.2015 Министерство направило **для повторного рассмотрения с учетом замечаний в Минстрой России проекты сборников Территориальных сметных нормативов Мурманской области редакции 2014 года** (отчет об изменениях по замечаниям, пояснительная записка, расчеты обоснования к проектам, проекты на электронном носителе, описание сведений на электронном носителем).

26.06.2015 письмом № 07-01/2228-ЛК Министерство направило в Минстрой России проект

сборников Территориальных сметных нормативов для Мурманской области редакции 2014 года в электронном формате doc. – на 1 диске.

03 сентября 2015 года Министерство обратилось в Минстрой России с письмом № 07-03/3024-ГА, в котором напомнило о направлении проектов сборников Территориальных сметных нормативов Мурманской области редакции 2014 года и просило ускорить процедуру выдачи заключения ФАУ «ФЦЦС» по результатам проверки сборников.

29 сентября 2015 года Министерство в дополнение к письмам от 14.05.2015 № 07-01/1720-ЛК и от 26.06.2015 № 07-01/2228-ЛК направило макеты сборников Территориальных сметных нормативов для Мурманской области редакции 2014 года в электронном формате PDF.

16 октября 2015 года ФАУ «ФЦЦС» направило в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации информацию о положительном заключении по результатам рассмотрения проектов сборников Территориальных сметных нормативов Мурманской области редакции 2014 года, направленных письмами Министерства от 14.05.2015 № 07-01/1720-ЛК, от 26.06.2015 № 07-01/2228-ЛК, от 25.09.2015 № 292.

Письмом № 36757-ВМ/05 от 12.11.2015 Минстрой России сообщил Министерству, что приказом Минстроя России от 11.11.2015 № 800/пр в раздел 3 «Территориальные сметные нормативы» федерального реестра сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, внесены территориальные сметные нормативы, предусмотренные для применения на территории Мурманской области.

Кроме того, Минстрой России указал, что в соответствии с письмом от 24.11.2014 № 26246-ЮР/08 необходимо разместить территориальные сметные нормативы на официальном сайте органов исполнительной власти субъектов РФ и направить в адрес Минстроя России ссылку на размещенные территориальные сметные нормативы для указания их в федеральном реестре сметных нормативов.

Таким образом, из анализа указанных документов следует, что Территориальные сметные нормативы Мурманской области редакции 2014 года были разработаны ЗАО «РЦЦС» в рамках исполнения Государственного контракта № 3 от 05.06.2014. Разработанные проекты были повторно направлены на согласование в ФАУ «ФЦЦС» после получения отрицательного заключения и были утверждены приказом Минстроя России от 11.11.2015 № 800/пр.

Вместе с тем, в пункте 2 письма № 07-03/3923-ЛК от 20.09.2017 Министерство указало, что Территориальные сметные нормативы Мурманской области редакции 2014 года, утвержденные приказом Минстроя России от 11.11.2015 № 800/пр, были **разработаны ЗАО «РЦЦС» по государственному контракту № 2 от 15.05.2015.**

Комиссией установлено, что 27 марта 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении **открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по совершенствованию территориальной базы сметных нормативов в Мурманской области в сфере ценообразования в 2015 году (закупка № 0149200002315000775)**

Объектом конкурса являлось право заключения государственного контракта на выполнение работ по совершенствованию территориальной базы сметных нормативов в Мурманской области в сфере ценообразования в 2015 году

Начальная (максимальная) цена контракта — 1 700 000,00 рублей.

Срок окончания работ: 25 декабря 2015 года.

Пунктом 1 раздела 2 конкурсной документации предусматривалось, что работы должны быть выполнены в следующем объеме:

- Разработка и внесение изменений к сборникам ТСНБ на основе уточненной редакции сборников Государственных элементных сметных норм в соответствии с изменениями, внесенными в период до 25 декабря 2015 года;

- Расчет сметной стоимости строительства 1 кв.м. общей площади и площади квартир жилых домов в Мурманской области производится ежеквартально в течение 2015 года.

- Мониторинг текущих цен на материалы, изделия и конструкции, производимые в основных организациях строительной индустрии Мурманской области, а также торгующих и снабженческих организациях и по расчету сметной стоимости на основные строительные ресурсы ведется ежеквартально

- Разработка индексов пересчета стоимости строительства в текущий уровень цен 2015 года от базисного уровня цен 01.01.2000 года производится ежеквартально:

а) по видам строительства;

б) по каждой расценке сметной нормативной базы ТЕР-2001 Мурманская область.

Пунктом 3.2 проекта государственного контракта было предусмотрено, что результат работ передается исполнителем в виде разработанной документации на бумажном носителе в сброшюрованном виде в одном экземпляре, а также на электронном носителе в соответствии с техническим заданием (приложение № 1). Документация передается по акту сдачи-приемки нормативной документации.

В пункте 1 приложения № 1 к проекту контракта были предусмотрены следующие виды работ: доработка и привязка к условиям строительства в Мурманской области изменений и дополнений к территориальной сметно-нормативной базе ценообразования в строительстве на территории Мурманской области с учетом изменений, дополнений к государственной (федеральной) сметно-нормативной базе. Формирование и оформление сборников сметных нормативов.

В электронном виде ТСНБ ТЕР-2001 Мурманская область с учетом изменений располагается для общего доступа на официальном сайте Правительства Мурманской области www.gov-murman.ru (http://minstroy.gov-murman.ru/smet_norm/smet_norm.html).

На участие в открытом конкурсе поступила единственная заявка – ЗАО «РЦЦС».

15 мая 2015 года между Министерством и ЗАО «РЦЦС» заключен **Государственный контракт № 2 на выполнение работ по совершенствованию территориальной базы сметных нормативов в Мурманской области в сфере ценообразования в 2015 году.**

Работы приняты Актом № 4 от 24.11.2015 сдачи-приемки выполненных работ по Государственному контракту № 2 от 15.05.2015 года на выполнение работ по совершенствованию территориальной базы сметных нормативов в Мурманской области в сфере ценообразования в 2015 году.

Актом приема-передачи нормативной документации от 24.11.2015 по Государственному контракту № 2 от 15.05.2015 ЗАО «РЦЦС» переданы, а Министерством приняты Территориальные сметные нормативы ТЕР-2001 Мурманская область (редакция 2014) в 1 экземпляре (диск).

После принятия работ по Государственному контракту № 2 от 15.05.2015 нормативы на согласование не направлялись.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что территориальные сметные нормативы ТЕР-2001 Мурманской области редакции 2014 года были разработаны ЗАО «РЦЦС» по Государственному контракту № 3 от 05.06.2014, направлены на согласование и в последствии утверждены.

При этом, в рамках исполнения Государственного контракта № 2 от 15.05.2015 также разрабатывались уже находящиеся на согласовании в ФАУ «ФЦЦС» Территориальные сметные нормативы ТЕР-2001 Мурманская область редакции 2014 года.

Полученные по акту приема-передачи от 24.11.2015 сметные нормативы на диске после подписания акта на согласование не передавались.

Комиссией установлено, что на дату проведения открытого конкурса от 27.03.2015 на выполнение работ по совершенствованию территориальной базы сметных нормативов в Мурманской области в сфере ценообразования в 2015 году по заказу Министерства уже была подготовлена новая редакция Территориальных сметных нормативов Мурманской области редакции 2014 года.

Министерство никаким образом не пояснило необходимость в повторной разработке принятой и находящейся на согласовании базы территориальных сметных нормативов Мурманской области редакции 2014 года.

Выполнение работ по Государственному контракту № 2 от 15.05.2015 было необходимо осуществлять с учетом разработанной новой редакции территориальных сметных нормативов 2014 года. **Вместе с тем, ТСН Мурманской области в редакции 2014 года находились в процессе утверждения, на сайте Министерства не размещались и были известны только ЗАО «РЦЦС».**

Иные потенциальные участники могли получить доступ только к базе территориальных сметных нормативов Мурманской области редакции 2010 года (с изменениями и дополнениями) в формате pdf с установленными ограничениями использования, при условии ее опубликования Министерством на своем сайте.

5.2. Применительно к проведению открытых конкурсов с реестровыми номерами 0149200002314000680 и 0149200002315000775, по результатам которых были заключены Государственный контракт № 3 от 05.06.2014 на выполнение работ по совершенствованию территориальной базы сметных нормативов в Мурманской области в сфере ценообразования в 2014 году и Государственный контракт № 2 от 15.05.2015 на выполнение работ по совершенствованию территориальной базы сметных нормативов в Мурманской области в сфере ценообразования в 2015 году необходимо отметить следующее.

В разделе 5.1 конкурсных документов содержалась ссылка на положения о том, что

в электронном виде ТСНБ ТЕР-2001 Мурманская область с учетом изменений располагается для общего доступа на официальном сайте Правительства Мурманской области www.gov-

9. Письмо Министерства регионального развития РФ № 28209-ИП/08 от 14.10.2011 по вопросу включения в состав затрат.

10. Индексы цен строительной продукции.

11. Письмо Федеральной службы государственной статистики от 31.05.2005 №01-02-9/381.

12. Письмо Минстроя России № 6619-ЕЖ/08 от 18.04.2014 по вопросу предоставления выписки из приказа Минстроя России от 14.03.2014 № 97/пр с выпиской.

13. Письмо Минрегиона России № ВТ-386/08 от 13.04.2011 по вопросу учета затрат на выполнение пусконаладочных работ.

II. Нормативные документы.

1. Приказ Министерства строительства и территориального развития Мурманской области № 169 от 19.10.2011 «Об утверждении изменений в территориальные сметные нормативы Мурманской области» с приложением файлов в формате pdf:

- Изменения в территориальные сметные нормативы Мурманской области. ТССЦ 81-01-2001 (документы с датой создания 09.11.2011 на 383 листах, с ограничениями использования файла (кроме печати), с фоновым рисунком «территориальные сметные нормативы»);

- Изменения в территориальные сметные нормативы Мурманской области. ТСЭМ 81-01-2001 (документы с датой создания 09.11.2011 на 49 листах, с ограничениями использования файла (печать разрешена), с фоновым рисунком «территориальные сметные нормативы»);

- Изменения в территориальные сметные нормативы Мурманской области. ТЕРм 81-03-2001 (документы с датой создания 09.11.2011 на 91 листе, с ограничениями использования файла (печать разрешена), с фоновым рисунком «территориальные сметные нормативы»);

- Изменения в территориальные сметные нормативы Мурманской области. ТЕР 81-02-2001 (документы с датой создания 09.11.2011 на 132 листах, с ограничениями использования файла (печать разрешена), с фоновым рисунком «территориальные сметные нормативы»);

- Изменения в территориальные сметные нормативы Мурманской области. ТЕРп 81-05-2001 (документы с датой создания 09.11.2011 на 21 листе, с ограничениями использования файла (печать разрешена), с фоновым рисунком «территориальные сметные нормативы»);

- Изменения в территориальные сметные нормативы Мурманской области. ТЕРмр 81-06-2001 (документы с датой создания 09.11.2011 на 5 листах, с ограничениями использования файла (печать разрешена), с фоновым рисунком «территориальные сметные нормативы»);

- Изменения в территориальные сметные нормативы Мурманской области. ТЕРр 81-04-2001 (документы с датой создания 09.11.2011 на 12 листах, с ограничениями использования файла (печать разрешена), с фоновым рисунком «территориальные сметные нормативы»).

2. Приказ Министерства строительства и территориального развития Мурманской области № 193 от 05.10.2010 «Об утверждении территориальных нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности Мурманской области с приложением файлов в формате pdf:

- ТССЦ-2001 Мурманская область. Общие положения. Приложения (документ с датой создания 26.08.2010 на 12 листах (без возможности печати, копирования содержимого, редактирования));

- ТССЦ-2001 Мурманская область. Часть 1. Материалы для общестроительных работ (документ с датой создания 26.08.2010 на 367 листах (без возможности печати, копирования содержимого, редактирования));
- ТССЦ-2001 Мурманская область. Часть 2. Строительные конструкции и изделия (документ с датой создания 26.08.2010 на 122 листах (без возможности печати, копирования содержимого, редактирования));
- ТССЦ-2001 Мурманская область. Часть 3. Материалы и изделия для санитарно-технических работ (документ с датой создания 26.08.2010 на 94 листах (без возможности печати, копирования содержимого, редактирования));
- ТССЦ-2001 Мурманская область. Часть 4. Бетонные, железобетонные и керамические изделия. Нерудные материалы. Товарные бетоны и растворы (документ с датой создания 26.08.2010 на 297 листах (без возможности печати, копирования содержимого, редактирования));
- ТССЦ-2001 Мурманская область. Часть 5. Материалы, изделия и конструкции для монтажных и специальных строительных работ (документ с датой создания 26.08.2010 на 325 листах (без возможности печати, копирования содержимого, редактирования));
- ТСЭМ-2001 Мурманская область (документ с датой создания 26.08.2010 на 101 листе (без возможности печати, копирования содержимого, редактирования));
- ТЕР-2001 Мурманская область. Общие положения (документ с датой создания 26.08.2010 на 56 листах (без возможности печати, копирования содержимого, редактирования));
- ТЕР-2001 Мурманская область. Приложения (документ с датой создания 26.08.2010 на 87 листах (без возможности печати, копирования содержимого, редактирования));
- ТЕРм-2001 Мурманская область. Часть 1 – Часть 40 (документы с датой создания 26.08.2010 (без возможности печати, копирования содержимого, редактирования));
- ТЕР-2001 Мурманская область. Общие положения. Исчисление объемов работ (документ с датой создания 26.08.2010 на 116 листах (без возможности печати, копирования содержимого, редактирования));
- ТЕР-2001 Мурманская область. Приложения (книга 1) (документ с датой создания 26.08.2010 на 253 листах (без возможности печати, копирования содержимого, редактирования));
- ТЕР-2001 Мурманская область. Приложения (книга 2) (документ с датой создания 26.08.2010 на 238 листах (без возможности печати, копирования содержимого, редактирования));
- ТЕР-2001 Мурманская область. Часть 1- Часть 47 (документы с датой создания 26.08.2010 (без возможности печати, копирования содержимого, редактирования));
- ТЕР п-2001 Мурманская область. Общие положения (документ с датой создания 26.08.2010 на 32 листах (без возможности печати, копирования содержимого, редактирования));
- ТЕРп-2001 Мурманская область. Приложения (документ с датой создания 26.08.2010 на 33 листах (без возможности печати, копирования содержимого, редактирования));
- ТЕРп-2001 Мурманская область. Часть 1 – Часть 9 (документы с датой создания 26.08.2010 (без возможности печати, копирования содержимого, редактирования));
- ТЕРмр Мурманская область. Общие положения. Рекомендации по применению территориальных расценок. Приложения (документ с датой создания 26.08.2010 на 9 листах (без возможности печати, копирования содержимого, редактирования));

- ТЕРмр Мурманская область. Часть 1. Капитальный ремонт и модернизация оборудования лифтов (документ с датой создания 26.08.2010 на 9 листах (без возможности печати, копирования содержимого, редактирования));

- ТЕРмр Мурманская область. Часть 2. Ревизия трубопроводной арматуры (документ с датой создания 26.08.2010 на 9 листах (без возможности печати, копирования содержимого, редактирования));

- ТЕРр-2001 Мурманская область (документ с датой создания 26.08.2010 на 183 (без возможности печати, копирования содержимого, редактирования)).

3. Приказ Минрегиона России № 96 от 12 марта 2012 года «Об утверждении справочника базовых цен на проектные работы в строительстве «Нормативы подготовки технической документации для капитального ремонта зданий и сооружений жилищно-гражданского значения» со справочником на 14л.

4. Постановление Правительства Мурманской области № 492 от 22.10.2010 «О территориальных нормативах в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности Мурманской области (в формате pdf, с возможностью печати, копирования фрагмента, извлечения и пр.).

5. Приказ Министерства строительства и территориального развития Мурманской области № 5 от 11.01.2013 «Об утверждении индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ и стоимости оборудования к территориальным сметным нормативам Мурманской области на I квартал 2013 года (в формате pdf, с возможностью печати, копирования фрагмента, извлечения и пр.).

6. Индексы изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ по видам строительства и элементам прямых затрат к базе ТЕР – 2001 Мурманская область (редакция 2010 года) на I квартал 2014 года (без НДС).

7. Индексы изменения сметной стоимости оборудования на I квартал 2014 года по отношению к уровню цен по состоянию на 01.01.2000 г. для Мурманской области (без учета НДС).

8. Приказ № 56 от 17.03.2014 «Об утверждении индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ и стоимости оборудования к территориальным сметным нормативам Мурманской области на I квартал 2014 года».

9. Приказ Министерства строительства и территориального развития Мурманской области № 70 от 27.03.2012.

10. Приказ Министерства строительства и территориального развития Мурманской области № 91 от 09.04.2013.

11. Приказ Министерства строительства и территориального развития Мурманской области № 131 от 26.06.2012.

12. Приказ Министерства строительства и территориального развития Мурманской области № 149 от 30.05.2014.

13. Приказ Министерства строительства и территориального развития Мурманской области № 151 от 02.08.2010 (в формате pdf, с возможностью печати, копирования фрагмента, извлечения и пр.).

14. Приказ Министерства строительства и территориального развития Мурманской области № 159 от 03.10.2011 (в формате pdf, с возможностью печати, копирования фрагмента, извлечения и пр.).

15. Приказ Министерства строительства и территориального развития Мурманской области № 198 от 18.08.2014.

16. Приказ Министерства строительства и территориального развития Мурманской области № 198 от 15.10.2010 (в формате pdf, с возможностью печати, копирования фрагмента, извлечения и пр.).

17. Приказ Министерства строительства и территориального развития Мурманской области № 207 от 09.10.2012 (в формате pdf, с возможностью печати, копирования фрагмента, извлечения и пр.).

18. Приказ Министерства строительства и территориального развития Мурманской области № 217 от 30.10.2012 «Об утверждении изменений в территориальные сметные нормативы Мурманской области» (в формате pdf, с возможностью печати, копирования фрагмента, извлечения и пр.), без приложения нормативов.

19. Приказ Министерства строительства и территориального развития Мурманской области № 235 от 23.09.2013 (в формате pdf, с возможностью печати, копирования фрагмента, извлечения и пр.).

20. Приказ Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству № 418/ГС от 07.11.2013 «О внесении сметных нормативов в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета» (в формате pdf, с возможностью печати, копирования фрагмента, извлечения и пр.), без приложения нормативов.

21. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30 января 2014 года № 31/пр.

22. Приказ Минрегиона России № 23 от 30.01.2013 (в формате pdf, с возможностью печати, копирования фрагмента, извлечения и пр.).

23. Приказ Минрегиона России № 220 от 01.06.2012 года (в формате pdf, с возможностью печати, копирования фрагмента, извлечения и пр.).

24. Приказ Министерства строительства и территориального развития Мурманской области № 168 от 02.07.2013 (в формате pdf, с возможностью печати, копирования фрагмента, извлечения и пр.).

25. Приказ Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству № 17/ГС от 05.02.2013 (в формате pdf, с возможностью печати, копирования фрагмента, извлечения и пр.).

26. Приказ Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству № 75/ГС от 04.12.2012 (в формате pdf, с возможностью печати, копирования фрагмента, извлечения и пр.).

27. Приказ Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству № 76/ГС от 04.12.2012 (в формате pdf, с возможностью печати, копирования фрагмента, извлечения и пр.).

Таким образом, по состоянию на август 2014 года на официальном сайте Министерства были размещены следующие базы территориальных сметных нормативов:

- Территориальные сметные нормативы Мурманской области в редакции 2010 года,

утвержденные приказом Министерства от 05.10.2010 № 193;

- Изменения в Территориальные сметные нормативы Мурманской области, утвержденные приказом Министерства № 169 от 19.10.2011.

База территориальных сметных нормативов Мурманской области в редакции 2010 года представляла собой сборники документов в формате pdf с защитой паролем от любой работы с документом: печати, копирования содержимого текста, редактирования.

Изменения, внесенные приказом № 169 от 19.10.2011, также представляли собой документы в формате pdf с возможностью печати документа, однако без возможности копирования текста, извлечения, редактирования. Более того, на документы нанесен фоновый рисунок «Территориальные сметные нормативы», затрудняющий автоматическую проверку текста.

Изменения, внесенные приказом Министерства № 217 от 30.10.2012, приказом Госстроя России № 418/ГС от 07.11.2013 на сайте Министерств по состоянию на август 2014 года не были размещены.

Следовательно, проводя открытые конкурсы на разработку редакции территориальных сметных нормативов Мурманской области 2014 года на основе редакции 2010 года с учетом последних изменений и дополнений, не обеспечив к ним равноправный доступ всех потенциальных участников торгов (не разместив последние изменения в базу ТСН Мурманской области 2010 года и не обеспечив возможность доступа к базам в едином для всех участников формате), Министерство обеспечивало создание ООО «РЦЦС» преимущественные условия участия в торгах.

6. Изменения в Территориальные сметные нормативы ТЕР-2001-Мурманская область (редакция 2014 года).

26 февраля 2016 года на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по совершенствованию территориальной базы сметных нормативов в Мурманской области в сфере ценообразования в 2016 году.

Требования к работам: доработка и привязка к условиям строительства в Мурманской области изменений и дополнений к территориальной сметно-нормативной базе ценообразования в строительстве на территории Мурманской области с учетом изменений, дополнений к государственной (федеральной) сметно-нормативной базе. Формирование и оформление сборников сметных нормативов и прочее.

В электронном виде ТСНБ ТЕР-2001 Мурманская область с учетом изменений располагается для общего доступа на официальном сайте Правительства Мурманской области www.gov-murman.ru (http://minstroy.gov-murman.ru/smet_norm/smet_norm.html).

Работы выполняются ежеквартально и результаты согласовываются и утверждаются Заказчиком. По окончании каждого квартала Исполнитель предоставляет Заказчику отчетные данные по произведенным работам.

Факт выполнения работ подтверждается актами выполненных работ.

До официального представления проектов сборников сметных нормативов в соответствии с приказом ГОССТРОЯ от 04 декабря 2012 г. № 75/ГС исполнитель передаёт подготовленные проекты сборников сметных нормативов в электронном формате в Минстрой Мурманской области для направления в Министерство строительства и жилищно-коммунального

хозяйства Российской Федерации с целью их рассмотрения и утверждения путем включения в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета.

Материалы предоставляются в формате Word, Excel, DBF, XML, в иных форматах, обеспечивающих возможность автоматизированной проверки, согласованных с Минстроем России.

Электронный формат должен содержать: обложку, титульный лист, оборотный лист, общие положения, таблицы с расценками, приложения.

Оформление проектов сборников сметных нормативов должно соответствовать типографскому оформлению соответствующих частей ФЕР и контрольному экземпляру.

В случае получения по результатам проверки замечаний, Исполнитель вносит исправления и направляет в Минстрой Мурманской области откорректированные проекты сборников сметных нормативов для направления на повторную проверку в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

После утверждения и включения в федеральный реестр сметных нормативов Исполнитель направляет в Минстрой Мурманской области сборники сметных нормативов в электронном формате (PDF с возможностью сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска, копирования произвольного фрагмента текста, печати) и гипертекстовом формате (HTML с возможностью поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя).

Таким образом, для осуществления изменений и дополнений к территориальной сметно-нормативной базе ценообразования в строительстве на территории Мурманской области с учетом изменений, дополнений к государственной (федеральной) сметно-нормативной базе исполнителю необходимо, прежде всего, доступ к территориальной сметно-нормативной базе ТЕР-2001 Мурманской области редакции 2014 года, разработанной по заказу Министерства.

Согласно техническому заданию, в электронном виде ТСНБ ТЕР-2001 Мурманская область с учетом изменений располагается для общего доступа на официальном сайте Правительства Мурманской области www.gov-murman.ru (http://minstroy.gov-murman.ru/smet_norm/smet_norm.html).

Таким образом, на сайте Министерства должна была быть размещена в электронном виде ТСНБ ТЕР-2001 Мурманская область в идентичном для всех потенциальных участниках формате, со всеми действующими изменениями и дополнениями.

Доказательств размещения базы территориальных сметных нормативов в редакции 2014 года, в которую необходимо внести изменения, на официальном сайте Министерства в открытом для всех потенциальных участников торгов формате Министерством не представлено.

11 мая 2016 года Мурманским УФАС России был осуществлен осмотр сайтов (страниц, ресурсов), расположенных в сети Интернет по следующим адресам: <http://minstroy.gov-murman.ru>.

По результатам осмотра сайта Министерства в присутствии понятых составлен Акт № 1-16 осмотра сайта (страниц, ресурса) в сети Интернет (далее – Акт осмотра сайта).

Анализ Акта осмотра сайта показал, что на сайте Министерства во вкладке «Территориальные сметные нормативы» размещены сборники Территориальных сметных нормативов Мурманской области (редакция 2014 года) в электронном виде, в формате pdf. Дата создания документов – 23.11.2015. Все документы защищены установленным при создании документов паролем от любого вида использования: печати, копирования, извлечения и пр. Кроме того, каждый лист документа сопровождается фоновым рисунком «Территориальные сметные нормативы», что существенно затрудняет автоматизированное распознавание текста документов.

Общий объем документов в формате, не позволяющем осуществить с ними полноценную работу, составляет 6 731 листов.

Поскольку разработчиком территориальных сметных нормативов Мурманской области являлось ЗАО «РЦЦС», оно передало Министерству редакцию нормативов 2014 года в электронной форме в указанном формате, с защитой паролем от любого использования (печать, копирование выбранного фрагмента и пр.), кроме открытия документа.

Следовательно, только ЗАО «РЦЦС» из всех потенциальных участников открытого конкурса имело доступ к ТСНБ ТЕР-2001 Мурманская область в надлежащем формате, без ограничений на использование документов.

Дополнительно необходимо отметить, что по состоянию на 11 мая 2016 года на сайте Министерства так и не были размещены изменения в территориальные сметные нормативы Мурманской области, утвержденные приказом Министерства № 217 от 30.10.2012, приказом Госстроя России № 418/ГС от 07.11.2013.

Согласно Протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, на участие в открытом конкурсе поступила единственная заявка от ЗАО «РЦЦС».

13 апреля 2016 года между Министерством и ЗАО «РЦЦС» заключен Государственный контракт № 1 на выполнение работ по совершенствованию территориальной базы сметных нормативов Мурманской области в сфере ценообразования в 2016 году.

Как следует из письма Министерства № 07-03/3923-ЛК от 20.09.2017, изменения в территориальные сметные нормативы ТЕР-2001-Мурманская область (редакция 2014 года) внесены в реестр федеральных сметных нормативов приказами Минстроя России от 28.02.2017 № 497/пр-№ 505/пр.

7. Доступ к территориальным сметным нормативам Мурманской области на официальном сайте Министерства строительства и территориального развития Мурманской области.

Из ранее представленной информации следует, что разработка территориальных сметных нормативов Мурманской области входит в число полномочий Министерства, которые оно реализует не самостоятельно, а посредством привлечения исполнителя по результатам проведенных закупочных процедур.

Разрабатываемые за счет бюджетных средств территориальные сметные нормативы, по мнению Комиссии, должны быть доступны для использования сметчиками, разработчиками сметных программ без каких-либо ограничений. Министерство не должно создавать преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам при решении вопроса о возможности

получения доступа к утвержденным ТСН Мурманской области.

Кроме того, во всех случаях для выполнения условий государственных контрактов на разработку территориальных сметных нормативов исполнителю требуется получить доступ к базе территориальных сметных нормативов Мурманской области, а по мере внесения изменений в них – также доступ к этим изменениям.

Комиссией установлено, что Федеральным закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Закон № 8) предписывает органам государственной власти субъектов РФ обеспечивать доступ к информации об их деятельности, созданной в пределах своих полномочий либо поступившей в указанные органы указанными в законе способами.

В силу статьи 6 Закона № 8, доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может обеспечиваться, помимо прочего, следующими способами:

- обнародование (опубликование) государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в средствах массовой информации;
- размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети «Интернет»;
- предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

При этом, под официальным сайтом государственного органа или органа местного самоуправления понимается сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащий информацию о деятельности государственного органа или органа местного самоуправления, электронный адрес которого включает доменное имя, права на которое принадлежат государственному органу или органу местного самоуправления. Федеральным законом может быть предусмотрено создание единого портала, на котором размещаются официальные сайты нескольких государственных органов.

Частью 1 статьи 9 Закона № 8 определено, что доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления обеспечивается в пределах своих полномочий государственными органами, органами местного самоуправления.

Постановлением Правительства Мурманской области от 15.10.2010 № 469-ПП регламентируется порядок доступа к информации о деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области (далее – Постановление № 469-ПП) и утвержден регламент создания официальных интернет-ресурсов и размещения информации о деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области (далее – Регламент размещения информации).

Пунктом 10.1 Регламента размещения информации предусмотрено, что технологические и программные средства обеспечения пользования официальным Интернет-сайтом должны обеспечивать доступ пользователей для ознакомления с информацией, размещенной на сайте, на основе общедоступного программного обеспечения.

Информация, размещаемая на Интернет-сайте, должна быть круглосуточно доступна пользователям информацией и информационным системам для получения, ознакомления и

использования без взимания за это платы и без иных ограничений (пункт 10.6 Регламента размещения информации).

В соответствии с пунктом 10.10 Регламента размещения информации, текстовая информация размещается на Интернет-сайте в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-браузера («гипертекстовый формат»).

Нормативные правовые и иные акты, проекты актов, судебные постановления, доклады, отчеты, договоры, обзоры, прогнозы, протоколы, заключения, статистическая информация, образцы форм и иных документов дополнительно к гипертекстовому формату размещаются на сайте в виде файлов в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами соответствующей программы для просмотра («документ в электронной форме»).

Таким образом, территориальные сметные нормативы, утвержденные и включенные в Федеральный реестр сметных нормативов, разработанные по заданию Министерства за счет средств бюджета Мурманской области и в целях удовлетворения потребности органа власти в разработке данных нормативов, по мнению Комиссии, должны быть размещены на официальном сайте Министерства в виде файлов в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами соответствующей программы для просмотра («документ в электронной форме»).

Соблюдение данного правила особенно важно в тех случаях, когда Министерством проводятся закупки на разработку изменений к существующей базе территориальных сметных нормативов, доступ к которой необходим для исполнения условий государственного контракта и должен в равной степени быть обеспечен для всех потенциальных участников закупки.

О необходимости размещения на официальном сайте территориальных нормативов в формате, обеспечивающем возможность сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста, Министерству с декабря 2015 года неоднократно сообщалось Минстроем России.

Так, письмом № 4271-ЛС/15 от 24.12.2015 Минстрой России разъяснил Министерству, что в соответствии с пунктом 3 Требований к технологическим, программным, лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16.11.2009 № 470 «О требованиях к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти», информация в виде текста размещается на официальном сайте в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя («гипертекстовый формат»). Нормативные правовые акты и иные акты, проекты актов, судебные акты, доклады, отчеты, договоры, обзоры, прогнозы, протоколы, заключения, статистическая информация, образцы форм и иных документов дополнительно к гипертекстовому формату размещаются на официальном сайте в виде файлов в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами соответствующей программы для просмотра («документы в электронной форме»).

В связи с этим, указывал Минстрой России, документы, подлежащие обязательному размещению на официальном сайте, не должны быть зашифрованы или защищены от доступа иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление пользователя с содержанием таких документов.

Минстрой России сообщал Министерству о необходимости в срок по 28.12.2015 представить территориальные единичные расценки в электронной форме (PDF с возможностью сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста) и гипертекстовом формате (HTML с возможностью поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя) для размещения на официальном сайте Минстроя России в сети Интернет.

Письмом № 07-03/616-ЛК от 10.02.2016 Министерство отказало Минстрою России в размещении сметных нормативов в предусмотренном нормативно-правовым актов формате, сославшись на то, что все размещенные им нормативы имеют хорошее качество для просмотра, чтения, изучения, но **при этом соблюдены права разработчика на электронные сметно-нормативные базы** (базы данных для ЭВМ), содержащие сметные нормативы (базы данных). Формат исключает копирование, тиражирование и использование нормативов для извлечения прибыли от продажи базы данных. Права на электронные базы данных закреплены за автором.

ООО «Центр по разработке внедрению информационных технологий «ГРАНД» письмом № 9 от 04.02.2016 просило Министерство разместить территориальные сметные нормативы Мурманской области в редакции 2015 года, включенные в Федеральный реестр сметных нормативов Приказом Минстроя России № 800/пр от 11.11.2015, на сайте Министерства строительства и территориального развития Мурманской области, в виде файлов в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами соответствующей программы для просмотра («документ в электронной форме»).

Письмом № 07-03/625-ЛК от 16.12.2016 Министерство перенаправило в адрес ООО «Центр по разработке внедрению информационных технологий «ГРАНД» копию письма ЗАО «Региональный центр ценообразования в строительстве», которое, как указало Министерство, является разработчиком территориальных сметных нормативов Мурманской области.

Приложенное письмо ЗАО «РЦЦС» было подготовлено им в ответ на запросы Минстроя России (в частности, на указанный запрос № 4271-ЛС/15 от 24.12.2015). В письме ЗАО «РЦЦС» указало, что проекты сметных нормативов, подлежащие утверждению, направлялись в Минстрой России в формате Word, Excel, UF, обеспечивающем возможность автоматической проверки. После экспертизы и согласования разработчик ЗАО «РЦЦС» получило окончательный вариант территориальных нормативов в формате PDF, защищенный от внесения каких-либо поправок в утвержденную версию. Права на электронные базы данных закреплены за автором, т.е. правообладателем.

Таким образом, Министерство строительства и территориального развития Мурманской области во исполнение договоренности с ООО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве» не размещало на своем официальном сайте территориальных сметных нормативов Мурманской области в полном объеме, а также в формате, допускающем после сохранения на технических средствах пользователей возможность копирования произвольного фрагмента текста, печати текста, либо вообще не публиковало на сайте ТСН Мурманской области, ссылаясь на необходимость соблюдения авторских прав ООО «РЦЦС» или на отсутствие у Министерства обязанности по опубликованию нормативов.

Вместе с тем, наличие авторских прав на базу данных или сборник как на составное произведение не означает наличие прав на материалы, входящие в состав базы данных и сборника и невозможность использования данных материалов.

Согласно пункту 6 статьи 1260 Гражданского кодекса РФ, авторские права на перевод, сборник, иное производное или составное произведение не препятствуют другим лицам переводить либо перерабатывать то же оригинальное произведение, а также создавать свои составные произведения путем иного подбора или расположения тех же материалов.

В силу пункта 1 статьи 1334 Гражданского кодекса РФ смежное право изготовителя базы данных также не означает наличие прав на материалы, входящие в состав инвестиционной базы данных, и невозможность использования данных материалов, в том числе путем их извлечения из такой базы данных.

Разработка ООО «РЦЦС» сборников территориальных сметных нормативов и изменений к ней по заказу и для нужд Министерства за счет бюджетных средств не накладывает на Министерство обязанность соблюдать права ООО «РЦЦС» посредством размещения территориальных сметных нормативов на официальном сайте органа исполнительной власти в формате, не позволяющим всем заинтересованным пользователям осуществлять произвольное копирование фрагмента текста со сметными нормативами, его печать, автоматизированное использование.

При проведении закупочных процедур на право заключения контракта на разработку, изменение базы территориальных сметных нормативов Мурманской области, Министерство обязано было обеспечить всем потенциальным участникам доступ к существующей базе территориальных сметных нормативов Мурманской области со всеми изменениями и дополнениями в идентичном формате, позволяющем осуществлять полноценную работу с документом.

Министерство, в свою очередь, либо вообще не размещало отдельные сметные нормативы, либо размещало их с защитой паролем от печати, копирования произвольного фрагмента текста, с фоновым рисунком с тем, чтобы создать преимущественные условия ООО «РЦЦС» при разработке территориальных сметных нормативов Мурманской области за счет средств бюджета Мурманской области.

8. Выводы Комиссии Мурманского УФАС России.

Совокупность изложенных фактов, по мнению Комиссии, свидетельствует о том, что с 2009 года между Министерством строительства и территориального развития Мурманской области и ООО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве» реализовывалось устное антиконкурентное соглашение, приводящее к созданию хозяйствующему субъекту преимущественных условий осуществления предпринимательской деятельности на товарном рынке услуг по разработке территориальных сметных нормативов Мурманской области.

В качестве элементов антиконкурентного соглашения Комиссия выделяет следующие составляющие:

1. Передача Министерством в 2009 году ООО «РЦЦС» своих полномочий по разработке новой редакции территориальных сметных нормативов Мурманской области, выдвижение ООО «РЦЦС» перед ФАУ «ФЦЦС» в качестве кандидатуры для получения доступа к федеральной эталонной базе с государственными сметными нормативами, программе АПК «Центр-Регион», необходимых для успешного осуществления мероприятий по созданию новой редакции ТСН Мурманской области.

2. Заключение Соглашения, по условиям которого ООО «РЦЦС» обязалось без взимания платы

привести сметно-нормативную базу Мурманской области в соответствие с утвержденной редакцией государственных сметных нормативов на основании полученной программы «Центр-Регион», осуществлять ее актуализацию, а Министерство обязалось оказать обществу всяческое содействие в регистрации сметных нормативов и не передавать сметно-нормативную информацию третьим лицам для тиражирования и распечатки.

Доказательства расторжения Соглашения, как было отмечено ранее, ответчиками не представлены.

3. Проведение закупочных процедур и заключение по их результатам государственных контрактов с ООО «РЦЦС» на разработку территориальных сметных нормативов Мурманской области редакции 2010 года и изменений к ним от 2012 года после того, как указанные сметные нормативы и изменения были фактически разработаны ООО «РЦЦС», то есть в отсутствие потребности в проведении закупок за счет бюджетных средств.

Для исполнения обязательств по контрактам Министерством устанавливались минимальные сроки, составляющие 4-5 дней, при том, что ООО «РЦЦС» указанные работы к моменту заключения контрактов уже выполнило за более длительный срок.

4. Получение Министерством от ООО «РЦЦС» разработанных за бюджетный счет территориальных сметных нормативов Мурманской области в новых редакциях, а также изменений к ним в формате с установленными настройками защиты от печати, копирования и пр. без каких-либо возражений и замечаний.

5. Не обеспечение Министерством с 2010 по 2016 годы размещения на своем официальном сайте территориальных сметных нормативов Мурманской области в полном объеме либо в формате, допускающем после сохранения на технических средствах пользователей возможность копирования произвольного фрагмента текста, печати текста со ссылкой на необходимость соблюдения интеллектуальных прав ООО «РЦЦС».

6. Заключение между Министерством и ЗАО «РЦЦС» 15 мая 2015 года государственного контракта № 2 на выполнение работ по совершенствованию территориальной базы сметных нормативов в Мурманской области, в рамках которого продолжала осуществляться разработка базы территориальных сметных нормативов Мурманской области редакции 2014 года, формально разработанной ранее в рамках исполнения государственного контракта № 3 от 05.06.2014.

На основании вышеизложенных обстоятельств Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Министерства строительства и территориального развития Мурманской области (183016, Мурманская область, город Мурманск, улица Софьи Перовской, дом 2; ИНН 5190127273; ОГРН 1045100171115) и общества с ограниченной ответственностью «Региональный Центр Ценообразования в строительстве» (183038, Мурманская область, город Мурманск, улица Капитана Егорова, дом 14; ИНН 5190058809; ОГРН 1165190053940) факта нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в реализации устного антиконкурентного соглашения, которое привело к созданию ООО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве» преимущественных условий осуществления предпринимательской деятельности на товарном рынке услуг по разработке территориальных сметных нормативов Мурманской области.

Комиссия полагает, что совокупность изложенных фактических данных свидетельствует о том, что реализация заключенного между Министерством и ООО «РЦЦС» антиконкурентного соглашения носила длящийся характер: началось с 2009 года и было выявлено антимонопольным органом 31.06.2016 (дата возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства).

В силу статьи 41.1 Закона о защите конкуренции, дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению

по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

Нарушение являлось длящимся и обнаружено антимонопольным органом 31.06.2016, поэтому установленный срок давности рассмотрения дела № 05-03-16/10 о нарушении антимонопольного на дату принятия решения не истек.

Поскольку ответчиками не представлены какие-либо данные, указывающие на прекращение существующей между ними договоренности, Комиссия усматривает основания для выдачи Министерству и ООО «РЦЦС» предписаний о прекращении дальнейшей реализации антиконкурентного соглашения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мурманского УФАС России по рассмотрению дела № 05-03-16/10 о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Министерства строительства и территориального развития Мурманской области (183016, Мурманская область, город Мурманск, улица Софьи Перовской, дом 2; ИНН 5190127273; ОГРН 1045100171115) и общества с ограниченной ответственностью «Региональный Центр Ценообразования в строительстве» (183038, Мурманская область, город Мурманск, улица Капитана Егорова, дом 14; ИНН 5190058809; ОГРН 1165190053940) факт нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в реализации устного антиконкурентного соглашения, которое привело к созданию ООО «Региональный Центр Ценообразования в строительстве» преимущественных условий осуществления предпринимательской деятельности на товарном рынке услуг по разработке территориальных сметных нормативов Мурманской области.

2. Выдать Министерству строительства и территориального развития Мурманской области (183016, Мурманская область, город Мурманск, улица Софьи Перовской, дом 2; ИНН 5190127273; ОГРН 1045100171115) и обществу с ограниченной ответственностью «Региональный Центр Ценообразования в строительстве» (183038, Мурманская область, город Мурманск, улица Капитана Егорова, дом 14; ИНН 5190058809; ОГРН 1165190053940) предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, установленного пунктом 1 резолютивной части настоящего решения.

3. Материалы дела № 05-03-16/10 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Мурманского УФАС России для инициирования в отношении ответчиков административных производств по факту нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель комиссии

С.А. Чеченина

Члены комиссии

И.Н. Попова

К.А. Смирнова

