РЕШЕНИЕ

по делу № 022/01/15-936/2021

Резолютивная часть решения оглашена 26 сентября 2022 г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 06 октября 2022

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

К<...> – врио заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля закупок,

Члены Комиссии:

Б<...>– главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

С<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 022/01/15-936/2020 по признакам нарушения администрацией г.Барнаула и администрацией Ленинского района г. Барнаула абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившихся в исключении из схемы размещения нестационарных торговых объектов месторасположения объекта по адресу: г. Барнаул, ул. Кавалерийская, 11,

УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения заявления ООО «Восток» (вх. № 219526 от 24.08.2021, вх. № 219665 от 27.08.2021) управлением ФАС по Алтайскому краю установлено, что 11.03.2019 между администрацией Ленинского района г. Барнаула и ООО «Восток» заключен договор № 19/6383л на размещение НТО на территории г. Барнаула по адресу: г. Барнаул, ул. Кавалерийская, 11. Указанный договор заключен на основании протокола аукционной комиссии по проведению аукциона на право заключения договора на размещение НТО на территории Ленинского района г.Барнаула от 06.03.2019 № 1.

На момент заключения вышеуказанного договора место размещения НТО включено в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территорию г.Барнаула, утв. постановлением администрации г. Барнаула от 30.11.2018 № 1996.

Из представленной администрацией Ленинского района г. Барнаула информации исх. № 200/л-21/отв-292 от 06.09.2021 следует, что п. 2 подпункта 2.1 постановления

администрации г. Барнаула от 25.03.2019 № 432 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории г. Барнаула» для заключения договора на новый срок заявитель до 1 декабря года окончания срока действия договора на размещение НТО подает заявление в администрацию района города по месту нахождения НТО, в заявлении указывается вся необходимая информация. Заявление о продлении договора № 19/6383л от 11.03.2019 на размещение НТО на территории района, расположенного по адресу: г. Барнаул, ул. Кавалерийская, 11, от ООО «Восток» за период с 2020 – 2021 гг. в администрацию Ленинского района г. Барнаула не поступало.

31.07.2020 администрация Ленинского района г. Барнаула направила в администрацию г. Барнаула предложение по внесению изменений в Схему нестационарных торговых объектов на территории района, в том числе, по исключению их Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Ленинского района г. Барнаула места размещения НТО по адресу: г. Барнаул, ул. Кавалерийская, 11 «Основание причин внесения изменения или удаления торгового объекта, изменения: передача объекта в субаренду третьему лицу, задолженность по оплате, неудовлетворительное состояние».

В соответствии с постановлением администрации г. Барнаула от 27.11.2020 № 1905 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории г. Барнаула» место расположение НТО по адресу: г. Барнаул, ул. Кавалерийская, 11 было исключено из схемы размещения НТО на территории Ленинского района г. Барнаула.

18.12.2020 администрацией Ленинского района г. Барнаула в адрес ООО «Восток» направлено дополнительное соглашение о расторжении договора на № 19/6383л на размещение НТО на территории г. Барнаула по адресу: г. Барнаул, ул. Кавалерийская, 11.

Абзацем 1 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» предусмотрено, что органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

21.10.2021 на основании приказа № 211 в отношении администрации г. Барнаула и администрации Ленинского района г. Барнаула возбуждено дело о нарушении абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившегося в исключении из схемы размещения нестационарных торговых объектов месторасположения объекта по адресу: г. Барнаул, ул. Кавалерийская, 11. Рассмотрение дела назначено на 11.11.2021.

Определением исх. № 5465/8 от 12.11.2021 рассмотрение дела № 022/01/15-936/2021 было отложено до 10 ч. – 00 мин. 10.12.2021, в связи с необходимостью получения дополнительных документов.

Определением исх. № 5959/8 от 10.12.2021 рассмотрение дела № 022/01/15-936/2021 было отложено до11 ч. 00 мин. 24.12.2021, в связи с поступившими от лиц, участвующих в деле, ходатайствами об отложении рассмотрения дела.

24.12.2021 Комиссией УФАС было установлено, что арбитражным судом Алтайского края дело №А03-14451/2021 по иску администрации Ленинского района г.а Барнаула к ООО «Восток», г. Барнаул Алтайского края об обязании освободить самовольно занимаемый земельный участок от нестационарного торгового объекта в кадастровом квартале 22:63:010404 по адресу: г. Барнаул, улица Кавалерийская, 11, а также встречный иск ООО «Восто» к администрации Ленинского района г. Барнаула о признании незаконными действий по исключению из схемы размещения объекта по адресу: ул. Кавалерийская, 11 и не продлению договора на размещение НТО.

Определением Комиссии УФАС исх. № 6196/9 от 24.12.2021 рассмотрение дела приостановлено в связи с рассмотрением арбитражным судом Алтайского края дела №А03-14451/2021, имеющего значение для рассмотрения настоящего дела.

Решением арбитражного суда Алтайского края Алтайского края от 06.05.2022, оставленным без изменения постановлением Седьмого арбитражного апелляционного суда от 27.07.2022 исковые требования администрации Ленинского района Алтайского края удовлетворены, решением арбитражный суд Алтайского края обязал ООО «Восток» освободить земельный участок от нестационарного торгового объекта в кадастровом квартале 22:63:010404 по адресу: г. Барнаул, улица Кавалерийская, 11 (около дома) за свой счет, течение 30 дней с момента вступления в силу решения суда. В удовлетворении встречных требований ООО «Восток» отказано.

Определением исх. № 3565/9 от 22.08.2022 рассмотрение дела № 022/01/15-936/2021 возобновлено, рассмотрение назначено на 14 ч. 00 мин. 26.09.2022.

На заседании Комиссии УФАС представитель администрации г. Барнаула настаивал на прекращении рассмотрения дела со ссылкой на решение арбитражного суда Алтайского края Алтайского края по делу №А03-14451/2021. Представитель администрации Ленинского района г. Барнаула поддержал позицию администрации г. Барнаула о прекращении дела о нарушении антимонопольного законодательства. ООО «Восток» явку представителей для участия в рассмотрении дела не обеспечило, уведомлено (определение о возобновлении рассмотрения дела исх. № 3565/9 от 22.08.2022 получено обществом 27.08.2022).

Заслушав доводы сторон, изучив документы, представленные сторонами, а также изучив обстоятельства дела, Комиссия УФАС приходит к следующим выводам.

Решением Арбитражного суда Алтайского края по делу № А03-14451/2021 суд установил, что ООО «Восток», зная о своих обязанностях, предусмотренных договором, нарушил п.3.2.2 (обязанность субъекта предпринимательской деятельности своевременно вносить плату за размещение нестационарного торгового объекта в порядке и размере, определенном разделом 2 настоящего договора), п.3.2.6 (обязанность субъекта предпринимательской деятельности производить уборку прилегающей территории к объекту, обеспечивать вывоз мусора и иных отходов от использования объекта), п. 3.2.7 (не допускать

загрязнение, захламление места размещения объекта, осуществлять благоустройство прилегающей территории), п. 3.2.8 (своевременно осуществлять внешний ремонт объекта), п. 3.2.10 договора (договора субъект предпринимательской деятельности обязан не осуществлять передачу права по настоящему договору третьим лицам).

В соответствии с п. 6 ст. 2 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» нестационарный торговый объект – торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.

Постановлением администрации города Барнаула от 25.03.2019 №432 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Барнаула» (далее - Порядок №432) установлен порядок и случаи заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края без проведения аукциона.

В связи с чем, в соответствии с п.2.3 Порядок №432 рассмотрения заявлений и приложенных документов создается комиссия по размещению НТО без проведения аукциона.

Из содержания п.2.5.5 следует, что одним из основания для отказа в заключении договора является нарушение установленного в пункте 2.1 Порядка срока подачи заявления.

В силу п.2.1 Порядка № 432 для заключения договора на новый срок заявитель не менее чем за 60 дней до окончания срока действия договора на размещение НТО подает заявление в администрацию района города по месту размещения НТО.

Исходя из того, что в адрес администрации Ленинского района г. Барнаула за 60 дней до окончания срока действия договора на размещение НТО (то есть до 30.10.2020) от ООО «Восток» не поступило заявление о заключении договора на новый срок, администрацией района направлено соглашение о расторжении договора на размещение НТО от 11.03.2019 года № 19/6383л в одностороннем порядке.

Кроме того, из текста решения Арбитражного суда Алтайского края по делу № А03-14451/2021 следует, что заявление о продлении договора №19/6383л от 11.03.2019 на размещение НТО на территории района, расположенного по адресу: г.Барнаул, ул. Кавалерийская, 11, от ООО «Восток» в лице директора Бэра С. А. в установленный срок в администрацию района не поступило (заявление о продлении договора и включение в схему поступили в администрацию района только 08.06.2021), правовые основания для заключения договора на новый срок отсутствовали. Договор на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Барнаула улица Кавалерийская, 11 (около дома) № 19/6383л прекратил свое действие, в связи с окончанием срока его действия – **31.12.2020 года.**

Согласно части 1 статьи 39.36 ЗК РФ размещение НТО на землях и земельных

участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения НТО в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». В силу ч.3 ст. 10 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 44 Правил землепользования и застройки городского округа - города Барнаула Алтайского края, утвержденных решением Барнаульской городской Думы от 25.12.2019 №447 особенности размещения на территории города Барнаула нестационарных объектов, не являющихся объектами капитального строительства, в том числе на территориях общего пользования, устанавливаются действующим законодательством и муниципальными правовыми актами города Барнаула.

В соответствии с Положением о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Барнаула, утвержденного Решением Барнаульской городской Думы от 03.06.2014 №325 (далее - Положение), схема размещения НТО разрабатывается на 5 лет и утверждается постановлением администрации города до 15 декабря года, предшествующего периоду, на который разрабатывается схема размещения НТО. Схема размещения НТО начинает действовать с 1 января года, следующего за годом ее утверждения.

Для внесения изменений в схему размещения НТО администрации районов города в срок до 15 января и 15 июля текущего года проводят инвентаризацию НТО и мест их фактического размещения.

С учетом результатов проведенной инвентаризации и поступивших предложений юридических и физических лиц о включении новых НТО в схему размещения администрации районов города до 1 февраля и 1 августа текущего года направляют в уполномоченный орган предложения по внесению изменений в схему размещения НТО.

Изменения в схему размещения НТО вносятся в порядке, предусмотренном для разработки и утверждения схемы размещения НТО, установленном подпунктами 4.7.1, 4.7.2 пункта 4.7, пунктами 4.8 - 4.13 настоящего Положения.

Внесение изменений в схему размещения НТО осуществляется в срок до 15 июня и 15 декабря текущего года. Изменения в схему размещения утверждаются постановлением администрации города, которое вступает в силу со дня его официального опубликования.

Уполномоченный орган обеспечивает опубликование утвержденной схемы размещения и вносимых в нее изменений в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, а также размещение на официальном Интернет-сайте города Барнаула.

Согласно п.4.7.1 Положения предложения о включении в схему размещения НТО

формируются администрациями районов города по форме, установленной в приложении 2 к Положению, с учетом требований, изложенных в разделе 3 настоящего Положения, анализа текущего состояния инфраструктуры розничной торговли района и предложений юридических и физических лиц о включении новых НТО в схему размещения.

Арбитражным судом Алтайского края в ходе рассмотрения дела № А03-14451/2021 установлено, что в связи с выявленными администрацией района нарушениями ООО «Восток» условий договора № 19/6383л от 11.03.2019 на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Барнаула, а именно п.3.2.2, п.3.2.6, п. 3.2.7, 3.2.8, 3.2.10, администрацией района в рамках предусмотренного п. 4.7.1 Положения права были направлены предложения по вопросу исключения вышеуказанного объекта из схемы с указанием оснований, а именно: нарушения благоустройства объекта и прилегающей территории, наличие задолженности за пользованием земельным участком, заключение договора субаренды с ООО «Мяснушка».

Согласно п.4.2 Положения органом администрации города Барнаула, уполномоченным на формирование проекта схемы размещения, является комитет по развитию предпринимательства, потребительскому рынку и вопросам труда администрации города (далее - уполномоченный орган).

В соответствии с п.4.8 Положения уполномоченный орган в течение 15 дней со дня поступления предложений администраций районов по включению в схему размещения НТО и результатов инвентаризации рассматривает их на предмет соответствия предлагаемых мест размещения НТО нормативам минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов с учетом требований раздела 3 настоящего Положения, готовит предложения по размещению НТО и направляет их для рассмотрения и согласования в комитет по земельным ресурсам и землеустройству города Барнаула либо в комитет по строительству, архитектуре и развитию города Барнаула.

В течение трех дней со дня получения от государственных органов, осуществляющих полномочия собственника, уведомлений о принятых решениях уполномоченный орган включает согласованные предложения по размещению НТО в проект схемы размещения и направляет указанный проект для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в порядке, установленном постановлением администрации города (п.4.12 Положения).

Уполномоченный орган в течение пяти дней со дня завершения оценки регулирующего воздействия направляет проект постановления администрации города об утверждении схемы размещения НТО на согласование в порядке, установленном Инструкцией по делопроизводству в администрации города и иных органах местного самоуправления города, утвержденной постановлением администрации города (п.4.13 Положения).

Новая схема размещения НТО, в которой отсутствует место размещения по адресу: г. Барнаул, ул. Кавалерийская, 11, утверждена постановлением Администрации города Барнаула от 27.11.2020 № 1905 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Барнаула», то есть по истечении срока направления заявления о продлении договора, предусмотренного п. 2.1 приложения №2 к Постановлению от 25.03.2019 №432, и

начала действовать с 1 января 2021 года (когда договор № 19/6383л от 11.03.2019 года на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Барнаула фактически прекратил свое действие).

Из текста решения Арбитражного суда Алтайского края по делу № А03-14451/2021 следует, что Администрацией Ленинского района города Барнаула обоснованно были направлены в администрацию города предложения об исключении спорного НТО из Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Барнаула. Суд также отмечает, что направление предложения по внесению изменений в схему нестационарных торговых объектов является правом органа местного самоуправления в рамках полномочий, предоставленных ему законодательством с учетом необходимости обеспечения соблюдения и поддержания санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования. Администрация района действовала в рамках установленного права.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

В рассматриваемой ситуации с учетом обстоятельств, установленных арбитражным судом Алтайского края в ходе рассмотрения дела А03-14451/2021, нарушение абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в действиях администрации г. Барнаула и администрации Ленинского района г. Барнаула не подтвердилось.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 022/01/15-936/2021 в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией УФАС действиях администрации г. Барнаула и администрации Ленинского района г. Барнаула.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.