

РЕШЕНИЕ

по делу № 023/07/3-2539/2024 по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

28 мая 2024 года
г.Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее — Краснодарское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов № 2 (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии:

...

члены комиссии:

...

с участием посредством видеоконференцсвязи представителя муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 104 по доверенности Полещук Юлии Ивановны (доверенность б/н от 24.05.2024),

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы представителя заявителя — общества с ограниченной ответственностью «оператора электронной площадки ООО «ГОС-ТЕНДЕР-ГРУПП» и оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» («Росэлторг»),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ГОС-ТЕНДЕР-ГРУПП» (вх. № 18203-ЭП/24 от 17.05.2024, № 18698-ЭП/24 от 22.05.2024) на действия (бездействие) заказчика – муниципального автономного общеобразовательного учреждения муниципального образования город Краснодар средняя общеобразовательная школа № 104 при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право поставки мебели для учебных кабинетов школы (извещение № 32413579069 от 07.05.2024, лот № 1, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Комиссией Краснодарского УФАС России рассмотрена жалоба

общества с ограниченной ответственностью «ГОС-ТЕНДЕР-ГРУПП» (вх. № 18203-ЭП/24 от 17.05.2024, № 18698-ЭП/24 от 22.05.2024) на действия (бездействие) заказчика – муниципального автономного общеобразовательного учреждения муниципального образования город Краснодар средняя общеобразовательная школа № 104 при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право поставки мебели для учебных кабинетов школы (извещение № 32413579069 от 07.05.2024, лот № 1, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи (далее — ВКС) 28 мая 2024 года в 10 часов 30 минут по мск.

Заявитель считает, что заказчиком допущена к участию в аукционе заявка участника закупки не соответствующая требованиям аукционной документации.

Заказчик, возражает доводом жалобы, считает их несостоятельными, просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы и пояснения сторон, проанализировав поступившие материалы, комиссия Краснодарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При этом согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы

в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Как следует из части 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного общеобразовательного учреждения муниципального образования город Краснодар средняя общеобразовательная школа № 104, утверждено приказом МАОУ СОШ

№ 104 от 31 июля 2023 г. № 524-П (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 настоящей статьи.

07 мая 2024 года МАОУ СОШ № 104 опубликовало на сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, а также на сайте электронной площадки АО «ЕЭТП» («Росэлторг») www.roseltorg.ru извещение № 32413579069 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право поставки мебели для учебных кабинетов школы.

Дата начала срока подачи заявок — 07.05.2024;

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) — 15.05.2024 12 часов 00 минут;

Дата рассмотрения первых частей заявок — 16.05.2024;

Дата подачи ценовых предложений — 17.05.2024;

Дата рассмотрения вторых частей заявок — 20.05.2024;

Дата подведения итогов — 20.05.2024;

Начальная цена — 20 305 248,53 руб.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Как следует из части 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре № 32413579069 от 16.05.2024 заявка участника под № 1723676390 ООО «ЭГО Мебель» признана соответствующей требованиям аукционной документации и допущена для участия в конкурсе.

Согласно итоговому протоколу № 32413579069 от 20.05.2024 победителем аукциона на право поставки мебели для учебных кабинетов признан участник аукциона под № 1723676390 ООО «ЭГО Мебель» с ценовым предложением — 10 558 728,53 руб.

В соответствии с разделом 6 аукционной документации заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Заявки на участие в аукционе представляются согласно требованиям к содержанию, форме оформлению и составу заявки на участие в аукционе, указанным в указанном разделе документации.

Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

1) согласие участника аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией и извещением об аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона (согласие участника электронного аукциона

дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки, в случае, если это предусмотрено функционалом электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара, при этом отсутствие информации о стране происхождения товара не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям, установленным извещением и аукционной документацией;

б) конкретные значения показателей товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Вместе с тем, согласно разделу 8 документации, заказчиком представлена инструкция по заполнению заявок участников согласно которой:

Заявка на участие в закупке подается в форме электронных документов оператору электронной площадки.

Заявка на участие в закупке, подготовленная участником закупки, должна содержать документы, установленные извещением об осуществлении закупки.

Перечень документов и информации, которые должны содержаться в первой и второй частях заявки на участие в электронном аукционе, установлен в Разделе 7 документации.

Вместе с тем, заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан в соответствии с пунктом 4-5 части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства.

Как следует из материалов жалобы, заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Организатора торгов нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности жалобы Заявителя.

Исходя из изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ГОС-ТЕНДЕР-ГРУПП» (вх. № 18203-ЭП/24 от 17.05.2023, № 18698-ЭП/24 от 22.05.2024) на действия (бездействие) заказчика – муниципального автономного общеобразовательного учреждения муниципального образования город Краснодар средняя общеобразовательная школа № 104 при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право поставки мебели для учебных кабинетов школы (извещение № 32413579069 от 07.05.2024, лот № 1, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Краснодарского края в течении трех месяцев со дня вынесения решения.