

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-3643/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

15.03.2021 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе: рассмотрев жалобу ООО «Плацебо» (далее также — Заявитель) на действия АО «Почта России» (далее также — Заказчик) при проведении конкурса на право заключения договора на оказание комплекса услуг по организации, техническому обеспечению и проведению годового цикла конференций АО «Почта России» (реестровый № 32009870577, далее — Конкурс, Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

Согласно доводам жалобы нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отклонении заявки Заявителя от участия в Аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи

заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно протоколу от 15.02.2021 заявке Заявителя (Заявка № 18697) было отказано в допуске на основании того, что Заявка не соответствует условиям документации, а именно: п. 3.17 ч. I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» закупочной документации, п.3.4. ч.II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» закупочной документации, а именно: заявка коллективного участника не содержит документов и сведений всех его участников, а именно: в составе заявки от ООО «Панацея» не представлены сведения о крупной сделке и сделке с заинтересованностью - копия решения об одобрении или о совершении крупной сделки / сделки с заинтересованностью:

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации/ законодательством иностранного государства, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки заключение договора или предоставление обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения договора являются крупной сделкой;

- решение об одобрении и о совершении сделки с заинтересованностью, если требование о наличии такого одобрения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки выполнение договора или предоставление обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечение договора является сделкой с заинтересованностью, либо сведения, что данная сделка для такого участника не является крупной сделкой/ сделкой с заинтересованностью, что его организация не попадает под действие требования законодательства о необходимости наличия решения об одобрении или о совершении крупной сделки/ сделки с заинтересованностью со ссылкой на соответствующие нормы законодательства;

- копии документов о государственной регистрации:

- для юридических лиц – копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (далее - выписка из ЕГРЮЛ);

Выписка из ЕГРЮЛ или выписка из ЕГРИП должна быть получена не ранее чем за 6 месяцев (а если были изменения – то не ранее внесения таких изменений в

соответствующий реестр) до дня официальной публикации извещения о проведении закупки; допускается предоставление указанных выписок, сформированных с помощью сайта <http://egrul.nalog.ru/#>.

Кроме того, заявка не соответствует п. 13.4 ч. I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» закупочной документации, п.3.4. ч.II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» закупочной документации, а именно,

Заявка коллективного участника должна содержать безотзывную доверенность, выданную от каждого лица, входящего в состав коллективного участника, на срок, превышающий срок исполнения всех обязательств сторон по договору, в том числе гарантийных, которая также определяет и наделяет следующими полномочиями одно из лиц, входящих в состав коллективного участника:

вести все финансовые операции, включая платежи, документооборот и иные взаиморасчеты с Заказчиком;

осуществлять ведение бухгалтерского учета, оформление первичных документов, исполнение обязанностей налогоплательщика;

осуществлять документооборот в порядке, определенном договором, включая, но не ограничиваясь выставлением актов, счетов, счетов-фактур;

подписывать, предоставлять, получать документы, а также совершать иные действия от имени коллективного участника, связанные с исполнением договора.

В составе заявки отсутствует безотзывная доверенность, выданная от ООО «Панацея», входящего в состав коллективного участника, на срок, превышающий срок исполнения всех обязательств сторон по договору, в том числе гарантийных.

Заявитель с данным отклонением не согласился и направил жалобу в антимонопольный орган в которой указал, что в разделе 13 ч. I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» закупочной документации не указано, что партнер закупки обязан предоставлять аналогичные документы, что предоставляет лидер коллективного участника. В соответствии с п. 13.1. ч. I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» закупочной документации, каждое лицо, входящее в состав такого участника, должно соответствовать обязательным требованиям к участникам, установленным пп.пп. 1-10, пп.пп.12-14 п. 1.10 раздела I части I настоящей документации. Требованиям, установленным в документации в соответствии СПП. 11п. 1.10, п. 1.11 раздела I части I настоящей документации должны соответствовать в совокупности все лица, входящие в состав коллективного участника, либо ответственное лицо (лидер).

Также Заявитель указал, что к составу заявки приложено было соглашение между лица для участия, которое включало в себя ведение общих дел Партнеров осуществляет Лидер, который осуществляет координацию по вопросам, связанным с исполнением настоящего Соглашения, с участием в Конкурсе, а также с заключением и надлежащим исполнением Договора, включая, но, не ограничиваясь следующими вопросами, а значит наличие доверенности не требуется.

Комиссия оценив представленные документы и сведения отмечает следующее.

В части отклонения заявки по непредставлению выписки из ЕГРЮЛ, Комиссия отмечает следующее.

Согласно пункту 3.4 Информационной карты заявка на участие в конкурсе должна содержать:

1) согласие на оказание услуги на условиях, предусмотренных конкурсной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения конкурса (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств ЭП);

- Предложение о цене договора. Рекомендуемая форма приведена в Части III настоящей документации;

- Фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты и номер факса (при их наличии), идентификационный номер налогоплательщика или, в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства, аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);

- Копии учредительных документов в действующей редакции (для юридических лиц);

- Сведения о крупной сделке и сделке с заинтересованностью - копия решения об одобрении или о совершении крупной сделки / сделки с заинтересованностью:

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации/ законодательством иностранного государства, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки заключение договора или предоставление обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечение договора являются крупной сделкой;

- решение об одобрении и о совершении сделки с заинтересованностью, если требование о наличии такого одобрения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки выполнение договора или предоставление обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечение договора является сделкой с заинтересованностью, либо сведения, что данная сделка для такого участника не является крупной сделкой/ сделкой с заинтересованностью, что его организация не попадает под действие требования законодательства о необходимости наличия решения об одобрении или о совершении крупной сделки/ сделки с заинтересованностью со ссылкой на соответствующие нормы законодательства;

- копии документов о государственной регистрации:

- для юридических лиц – копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (далее - выписка из ЕГРЮЛ);

- для индивидуальных предпринимателей – копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее - выписка

ЕГРИП).

Выписка из ЕГРЮЛ или выписка из ЕГРИП должна быть получена не ранее чем за 6 месяцев (а если были изменения – то не ранее внесения таких изменений в соответствующий реестр) до дня официальной публикации извещения о проведении закупки; допускается предоставление указанных выписок, сформированных с помощью сайта <http://egrul.nalog.ru/#>;

- для иных физических лиц – копии документов, удостоверяющих личность;
- для иностранных лиц – копии документов о государственной регистрации в качестве субъекта гражданского права в соответствии с законодательством государства по месту нахождения, сопровождающиеся переводом на русский язык; в составе заявки, предоставляемой в бумажной форме, данные документы предоставляются легализованными (допускается апостилирование) с нотариально заверенным переводом на русский язык.
- Копия документа, подтверждающего полномочия лица на подписание заявки на участие в закупке от имени участника закупки (документы, подтверждающие полномочия лица, выполняющего функции единоличного исполнительного органа (для юридического лица); если заявка на участие в закупке подписывается по доверенности, то в составе заявки также предоставляется такая доверенность). Если заявка на участие в закупке и (или) входящие в ее состав документы подписаны разными лицами, то документы, подтверждающие полномочия лица на подписание заявки и (или) входящих в ее состав документов, должны быть представлены на каждого подписавшего в соответствии с полномочиями;
- Сведения о применении участником конкурса упрощенной системы налогообложения (для участников закупки, применяющих ее). Отсутствие в заявке участника конкурса указанных сведений не является основанием для отклонения такой заявки;

Декларация участника конкурса в составе заявки на закупку (рекомендуемая форма приведена в Части III настоящей документации):

- о ненахождении участника закупки в процессе ликвидации (для юридического лица);
- об отсутствии в отношении участника закупки решения арбитражного суда о признании его несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;
- об отсутствии ареста имущества участника закупки, наложенного по решению суда, административного органа;
- о неприостановлении деятельности участника закупки;
- об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;

- об отсутствии вступивших в законную силу двух и более судебных решений о расторжении договоров с Обществом либо ФГУП «Почта России», двух и более не обжалованных в судебном порядке решений Общества либо ФГУП «Почта России» об одностороннем отказе от исполнения договора в связи с существенным нарушением участником обязательств по ним за 2 (два) последних года до даты подачи заявки таким участником (либо отсутствию одного такого решения и одного такого отказа одновременно);
- об отсутствии у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;
- об отсутствии фактов привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке;
- об отсутствии между участником закупки и Заказчиком конфликта интересов.
- в случае предоставления обеспечения заявки на участие в конкурсе в виде банковской гарантии – копия банковской гарантии, соответствующая требованиям п. 4.9 раздела 4 части I настоящей документации;

Документы, предусмотренные Приложением № 5 «Методика расчета обеспеченности финансовыми ресурсами участников закупок (методика расчета обеспеченности)» к Положению о закупке.

Расчет уровня обеспеченности финансовыми ресурсами осуществляется Заказчиком.

Декларация участника закупки в составе заявки на участие в закупке о предоставлении увеличенного обеспечения исполнения договора (предоставляется по форме участника конкурса);

- Документы, предоставляемые участником конкурса в соответствии с критериями оценки заявок, установленными настоящей документацией (рекомендуемые формы приведены в Части III настоящей документации) в соответствии с Приложением № 1 к Информационной карте.

При этом отсутствие этих документов не является основанием для признания заявки на участие в конкурсе не соответствующей требованиям настоящей документации.

- Сведения и документы, представление которых установлено ст. 7.2 Положения о закупке и документацией о закупке (при подаче заявки коллективным участником).

Выписка из ЕГРЮЛ или выписка из ЕГРИП должна быть получена не ранее чем за 6 месяцев (а если были изменения – то не ранее внесения таких изменений в соответствующий реестр) до дня официальной публикации извещения о проведении закупки; допускается предоставление указанных выписок, сформированных с помощью сайта <http://egrul.nalog.ru/>.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках заказчики при проведении закупочных процедур должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Действующим законодательством предусмотрен порядок получения соответствующей выписки с официального сайта налоговой службы любым заинтересованным лицом.

Таким образом, Комиссия указывает, что наличие той или иной информации в открытых источниках с учетом предусмотренного Законом о закупках принципа расширения круга участников закупочных процедур в принципе исключает необходимость предоставления выписки из ЕГРЮЛ/ЕГРИП.

Исходя из презумпции добросовестности участников гражданских правоотношений, каких-либо оснований сомневаться в достоверности представленной Заявителем в составе заявки выписки у Заказчика не имелось.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15.01.2015 № 5н утвержден соответствующий регламент по предоставлению сведений и документов, содержащихся в ЕГРЮЛ и ЕГРИП.

Разделом II Регламента № 5н утвержден Стандарт предоставления государственной услуги. В силу пункта 17 регламента № 5н результатом предоставления государственной услуги являются, в том числе:

выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП;

выписка в электронном виде о конкретном юридическом лице или индивидуальном предпринимателе (в случае предоставления сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде с использованием Интернет-сервиса, размещенного на сайте ФНС России).

Таким образом, любое лицо вправе получить выписку из ЕГРЮЛ в налоговом органе на бумажном носителе, а также в электронной форме.

В соответствии с пунктом 92 Регламента № 5н предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде осуществляется: с использованием Интернет-технологий — посредством установления доступа к разделу официального сайта ФНС России, на котором содержатся сведения из ЕГРЮЛ/ЕГРИП; с использованием Интернет-сервиса — в виде выписки о юридическом лице или индивидуальном предпринимателе (о самом себе).

Согласно пункту 107 Регламента № 5н в случае, если при проведении проверки,

указанной в пункте 105 указанного регламента, не выявлено оснований, предусмотренных пунктом 31 регламента, осуществляется формирование выписки в электронном виде с электронной подписью. В соответствии с пунктом 108 регламента № 5н предоставление выписки с использованием Интернет-сервиса в электронном виде осуществляется путем предоставления заявителю ссылки для скачивания выписки, упомянутой в пункте 107 регламента. Выписка предоставляется заявителю непосредственно при переходе по указанной ссылке. Таким образом, на официальном сайте Федеральной налоговой службы в сети «Интернет» доступно получение выписки из ЕГРЮЛ.

В соответствии с частью 8 статьи 6 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и приказом Минфина России от 05.12.2013 № 115н

«Об утверждении состава сведений о государственной регистрации юридического лица, крестьянского (фермерского) хозяйства, физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, подлежащих размещению на официальном сайте Федеральной налоговой службы в сети Интернет, и порядка их размещения» сведения размещаются на официальном сайте Федеральной налоговой службы в сети Интернет с указанием даты и государственного регистрационного номера записи, которой такие сведения внесены в ЕГРЮЛ/ЕГРИП. Таким образом, Заказчик имел объективную возможность самостоятельно обратиться к сайту ФНС России в сети Интернет по адресам <http://service.nalog.ru/vyp> и <https://egrul.nalog.ru/>.

Статьей 10 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) установлены пределы осуществления гражданских прав.

Так, в соответствии с частью 1 статьи 10 ГК РФ не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Оценивая поведение Заказчика, в том числе в ходе допуска заявок, антимонопольный орган исходит из того, допустимы ли пределы, в которых Заказчик осуществляет свои полномочия, имеют ли место необоснованные и неразумные ограничения или условия реализации участниками их прав.

Оценивая доводы заявителя, Комиссия отмечает, что в свете всеобщей компьютеризации предоставление участниками как гражданских, так и публичных правоотношений сведений из ЕГРЮЛ, полученных путем обращения к официальному сайту ФНС России в сети «Интернет», в полной мере отвечает обычаям делового оборота (статья 5 ГК РФ).

Согласно части 1 статьи 7 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» предоставление содержащихся в государственных реестрах сведений о конкретном юридическом лице или конкретном индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа осуществляется бесплатно.

В этой связи на сайте ФНС России реализован сервис «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном

предпринимателе в форме электронного документа», позволяющий бесплатно получить содержащиеся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведения о конкретном юридическом лице и индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Кроме того, как отмечено в постановлении Пленума ВС РФ от 23.06.2015 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующей ей, в том числе в получении необходимой информации.

Таким образом, Комиссия отмечает, что выписка из ЕГРЮЛ находится в открытом доступе и Заказчик может ознакомиться с ней не имея ее копию, представленную участником, при этом в составе заявки представлена карточка партнера Заявителя – ООО «Панацея», в которой содержится необходимая информация, которая предоставляет возможность проверить всю требуемую информацию в части ЕГРЮЛ.

Также Комиссия отмечает, что заявка была отклонена за непредставление выписки из ЕГРЮЛ на участника консорциума, а не на лидера соглашения, что также указывает на формальность данного отклонения.

Так, Комиссия устанавливает в действиях Заказчика нарушение основополагающих принципов и признает жалобу в данной части обоснованной.

В части отклонения по непредставлению решения об одобрении или о совершении крупной сделки, а также решения об одобрении и о совершении сделки с заинтересованностью ООО «Панацея» Комиссия отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 7 статьи 45, статьи 46 Федерального закон от 08.02.1998 N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» положение об обязательном одобрении крупных сделок и сделок с заинтересованностью не распространяется на Общества состоящих из одного участника, который одновременно является единственным лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа общества.

ООО «Панацея» в соответствии со сведениями из ЕГРЮЛ состоит из одного участника, который одновременно является единственным лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа общества.

Таким образом, положения об обязательном одобрении крупных сделок и сделок с заинтересованностью в принципе не распространяются на ООО «Панацея».

Комиссия, учитывая указанные обстоятельства дела, признает жалобу в данной части обоснованной, а отклонение неправомерным и формальным.

В части отклонения по основанию отсутствия безотзывной доверенности, выданной от каждого лица, входящего в состав коллективного участника, на срок, превышающий срок исполнения всех обязательств сторон по договору Комиссия отмечает следующее.

Согласно части 5 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусматривает возможность участия в закупке нескольких физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки или нескольких индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

В пункте 13.1 Закупочной документации указано, что в случае если участником конкурса являются несколько юридических лиц, физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника (далее – коллективный участник), то каждое лицо, входящее в состав такого участника, должно соответствовать обязательным требованиям к участникам, установленным пп.пп. 1-10, пп.пп.12-14 п. 1.10 раздела 1 части 1 настоящей документации. Требованиям, установленным в документации в соответствии СПП. 11п. 1.10, п. 1.11 раздела 1 части 1 настоящей документации должны соответствовать в совокупности все лица, входящие в состав коллективного участника, либо ответственное лицо (лидер). При этом между такими лицами должно быть заключено соглашение о простом товариществе (консорциуме), предусматривающее солидарную ответственность и устанавливающее ответственное лицо (лидера), уполномоченное на представление заявки и ведение документооборота от лица товарищества. Заявка коллективного участника должна содержать копию такого соглашения, подписанного всеми лицами, входящими в его состав.

В соответствии с пунктом 13.4 Закупочной документации заявка коллективного участника должна содержать безотзывную доверенность, выданную от каждого лица, входящего в состав коллективного участника, на срок, превышающий срок исполнения всех обязательств сторон по договору, в том числе гарантийных, которая также определяет и наделяет следующими полномочиями одно из лиц, входящих в состав коллективного участника:

- вести все финансовые операции, включая платежи, документооборот и иные взаиморасчеты с Заказчиком;
- осуществлять ведение бухгалтерского учета, оформление первичных документов, исполнение обязанностей налогоплательщика;
- осуществлять документооборот в порядке, определенном договором, включая, но не ограничиваясь выставлением актов, счетов, счетов-фактур;
- подписывать, предоставлять, получать документы, а также совершать иные действия от имени коллективного участника, связанные с исполнением договора.

При этом Комиссией было установлено, что в заявке Заявителем было представлено соглашение коллективного участника № 4 от 29.01.2021 в соответствии с которым на Лидера – ООО «Плацебо» возлагаются обязанности по подготовке, подаче заявки на участие в Конкурсе, осуществление всех платежей, необходимых в рамках Конкурса, лидера наделяется полномочиями по представлению интересов Партнера во взаимоотношениях с Заказчиком, при этом в случае необходимости Партнер выдает Лидеру доверенность на представление его интересов во взаимоотношениях с Заказчиком, также устанавливается порядок подготовки и подачи документов, ведение общих дел возложено на

лидера, подача заявки осуществляется от имени лидера, выступать в качестве представителя каждого члена соглашения и другие права и обязанности.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что указанное соглашение регулирует отношения между лидером и партнером в части их совместной деятельности при участии в Закупке. При этом данное соглашение имеет сопоставимый характер с требованиями Заказчика, так как содержит все необходимые положения.

Таким образом, учитывая фактические обстоятельства дела Комиссия признает указанный довод жалобы обоснованным.

Также Комиссия выдает обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Плацебо» (ИНН: 7801297780) на действия АО «Почта России» (ИНН: 7724490000) при проведении Конкурса обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-3643/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

15.03.2021 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе: руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от

15.03.2021 по делу № 077/07/00-3643/2021,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

АО «Почта России» (далее — Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении конкурса на право заключения договора на оказание комплекса услуг по организации, техническому обеспечению и проведению годового цикла конференций АО «Почта России» (реестровый № 32009870577, далее — Закупка), а именно:

1. Заказчику отменить протоколы от 15.02.2021, 01.02.2021.
2. Заказчику разместить информацию об отмене вышеуказанных протоколов на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — Единая информационная система; Официальный сайт) в сети Интернет.
3. Заказчику разместить на Официальном сайте информацию о новой дате рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке, подведения итогов Закупки.
4. Заказчику провести рассмотрение поступивших заявок с учетом решения Комиссии Московского УФАС России от 15.03.2021 по делу № 077/07/00-3643/2021.
5. Оператору ЭТП обеспечить возможность проведения Закупки Заказчиком.
6. Заказчику завершить процедуру Закупки в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации.
7. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 01.04.2021.
8. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 02.04.2021 с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

