

## **РЕШЕНИЕ**

по делу № ЗК – 84/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

20 августа 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «Торговый Дом «Бриз» (далее – Заявитель) на действия ГКУ СО КК «Ейский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» при проведении запроса котировок: «Самоспасатель универсальный фильтрующий» (извещение №0318200032818000034) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения документации запроса котировок, считает, что требования, установленные к товару, противоречат ГОСТ Р 53261-2009.

Представителями Заказчика представлено извещение о проведении запроса котировок, письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - ГКУ СО КК «Ейский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» проводился запрос котировок: «Самоспасатель универсальный фильтрующий» (извещение №0318200032818000034).

Начальная (максимальная) цена контракта – 81 200,00 руб.

Согласно п.1) ч.1 ст.73 Закон о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация:

1) информация, указанная в [пунктах 1 - 6 статьи 42](#) настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в [пункте 8](#) данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в

национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из пояснений представителей Заказчика следует, что Заказчиком были внесены изменения в соответствии с предписанием №27 от 27.07.2018г. и размещены на сайте в ЕИС 06.08.2018г. По электронной почте 08.08.2018г. Заказчику поступил запрос на разъяснение положений документации с просьбой изменить техническое задание, так как оно не соответствует ГОСТ Р 53261-2009. Заказчиком были внесены изменения в техническое задание и размещен файл с изменёнными данными 08.08.2018г. на сайте ЕИС. После прохождения контроля 10.08.2018г. исправленный файл был заменен на предыдущий (с некорректными данными) по неизвестной причине. После обнаружения данного факта 16.08.2018г. Заказчик обратился в тех службу ЕИС, где пояснили, что возможно произошел технический сбой систем, который привел к замене файла.

Документация запроса котировок содержит Приложение №1 «Техническое задание», в котором Заказчиком установлены требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие).

*«В комплект каждой единицы самоспасателя должны входить:*

- 1. Рабочая часть – 1 штука.*
- 2. Герметичная упаковка – 1 штука.*
- 3. Сумка (футляр) – 1 штука.*
- 4. Руководство по эксплуатации на русском языке – 1 штука.*
- 5. Паспорт на самоспасатель – 1 штука.*

*Масса самоспасателя, создающая нагрузку на голову - не более 1кг*

Время надевания и приведения самоспасателя в действие - не более 60сек.

Площадь поля зрения рабочей части - не менее 70% от площади поля зрения без капюшона.

В рабочую часть самоспасателя должны входить:

- Огнестойкий капюшон со смотровым окном, внешним регулируемым оголовьем и эластичным шейным обтюратором. Капюшон должен иметь один универсальный размер и полностью закрывать голову человека. Смотровое окно капюшона не должно искажать видимость, не должно запотевать в течение всего времени защитного действия. Капюшон самоспасателя должен быть оснащен светоотражающими элементами для обеспечения упорядоченной эвакуации людей в условиях недостатка освещенности, а также облегчения обнаружения спасателями (пожарными) людей, которые по тем или иным причинам лишились подвижности (мобильности) в условиях пожара при недостатке освещенности.

- Комбинированный фильтр (фильтрующе-сорбирующий патрон). Для обеспечения гарантированной сохранности защитных свойств фильтра, в том числе при воздействии на него высоких температур и открытого пламени, его корпус должен быть выполнен из металла. Корпус комбинированного фильтра должен быть устойчив к механическим повреждениям и воздействию температур (ударопрочен, не горит и не плавится), должен позволять визуально без проведения испытаний определять видимые повреждения (образование вмятин).

Время защитного действия фильтра самоспасателя должно быть не менее 15 мин при воздействии на него следующих тест-веществ:

- монооксида углерода;
- водорода хлорид;
- водорода цианид;
- акролеина.

Каждый самоспасатель должен быть герметично упакован и находиться в индивидуальном футляре (сумке).

Каждый футляр (сумка) должен быть опечатан пломбами предприятия-изготовителя.

Футляр (сумка) должен содержать пиктограммы (изображения) по правилам приведения в действие самоспасателя. Футляр (сумка) должен иметь светоотражающие элементы, позволяющие обнаружить его в условиях плохой освещенности в отраженном свете фонаря, дисплея мобильного телефона или другого источника света».

Для данного товара руководящим техническим регламентом является Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» (далее - ТР ТС 019/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 года №878 (самоспасатели фильтрующие включены в приложение №1 «Типы средства индивидуальной защиты, на которые распространяется действие настоящего технического регламента Таможенного союза» к данному техническому регламенту). Руководящим документом национальной системы стандартизации для данного вида товара является ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний» (далее ГОСТ Р 53261-2009).

Заказчиком установлено требование:

*- «Комбинированный фильтр (фильтрующе-сорбирующий патрон). Для обеспечения гарантированной сохранности защитных свойств фильтра, в том числе при воздействии на него высоких температур и открытого пламени, его корпус должен быть выполнен из металла. Корпус комбинированного фильтра должен быть устойчив к механическим повреждениям и воздействию температур (ударопрочен, не горит и не плавится), должен позволять визуально без проведения испытаний определять видимые повреждения (образование вмятин)».*

Данные требования являются не стандартными, не содержат обоснования, самоспасатели (ГДЗК) обеспечивают гарантированную сохранность защитных свойств фильтра при воздействии высоких температур. ГОСТ Р 53261-2009 установлены следующие требования к воздействию высоких температур:

4.3.5 Самоспасатель должен сохранять работоспособность после пребывания в среде с температурой 200 °С в течение (60±5) с.

Испытания следует проводить в соответствии с 7.8.

4.3.6 Самоспасатель должен сохранять работоспособность после воздействия температуры открытого пламени (800±50) °С в течение (5,0±0,2) с. Испытания следует проводить в соответствии с 7.9.

4.3.7 Самоспасатель должен сохранять работоспособность после воздействия теплового потока плотностью (8,5±0,5) кВт/м<sup>2</sup> в течение (3,0±0,1) мин.

Заказчиком установлены требования:

*- «Капюшон самоспасателя должен быть оснащен светоотражающими элементами;*

*- Футляр (сумка) должен иметь светоотражающие элементы».*

ГОСТ Р 53261-2009 данные требования к товару не предусмотрены.

Таким образом, Заказчиком при описании объекта закупки нарушены

положения п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Торговый Дом «Бриз» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - ГКУ СО КК «Ейский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» нарушение ч.3 ст.7; п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику - ГКУ СО КК «Ейский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (Котировочной комиссии) выдать предписание об устранении нарушения Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.