

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ № АПЗ-100/17

«20» декабря 2017 г.

г. Тамбов

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (Тамбовского УФАС России) Гречишникова Елена Анатольевна, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № АПЗ-100/17, возбужденного Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области в отношении <...> по ч. 6 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя <...> – <...> (доверенность от 27.11.2017 № Б/Н),

#### УСТАНОВИЛА:

Муниципальное казенное учреждение «Долговой центр» (ранее и далее – Организатор торгов, Заказчик) 03.07.2017 опубликовало на сайте АО «Единая электронная торговая площадка» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.roseltorg.ru/> извещение № FKR03071700028 о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту лифтового оборудования в многоквартирных жилых домах города Тамбова: по Моршанскому шоссе, д. 40; по ул. Советской, д. 164/89; по ул. Чичканова, д. 131; по ул. Астраханской 4А.

Начальная цена - **44 640 000,00** рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № FKR03071700028 от 8 августа 2017 года по окончании срока подачи заявок до 9 часов 3 августа 2017 года было подано 6 заявок от участников, с порядковыми №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6. По результатам рассмотрения заявок, поданных на участие в электронном аукционе,

аукционной комиссией принято решение о соответствии заявок № 1 и № 3 требованиям аукционной документации. Этим же протоколом оформлено решение комиссии о недопуске заявок №№ 2, 4, 5, 6. Касаясь причин отклонения заявки № 2 (ООО «ТРАНСЭНЕРГО»), аукционная комиссия обосновала принятое решение следующим: *«Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 ст. 38 п. а. Представлены недостоверные сведения об идентификационном номере налогоплательщика руководителя организации <...> Данное лицо согласно выписке ЕГРЮЛ в отношении участника закупки не имеет ИНН, т.к. является гражданином республики Беларусь»*. Касаясь причин отклонения заявок № 4 (ООО «КУРС») и № 5 (ОТИС Лифт»), аукционная комиссия обосновала принятое решение следующим: *«Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 ст. 38 п. а. Согласно п. 3.1.4 документации об аукционе в заявке недопустимо использовать сокращение каких-либо слов, в т.ч. в форме общепринятых аббревиатур. Сведения, указанные с нарушением данного правила, будут считаться непредставленными. Все сведения об участнике должны представлять в полном объеме и полностью соответствовать данным размещенным в ЕГРЮЛ или ЕГРИП. Таким образом, участником не представлены сведения об адресе участника, идентификационном номере налогоплательщика участника закупки, руководителя»*.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Положение № 615).

1. Согласно п.п. «л» п. 135 Положения № 615 документация об электронном аукционе содержит требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкцию по заполнению заявки в соответствии с [пунктами 144](#) и [145](#) настоящего Положения.

Пунктом 144 Положения № 615 установлено, что Заявка на участие в электронном аукционе направляется участником электронного аукциона оператору электронной площадки в форме электронного документа, содержащего документы и сведения в соответствии с [пунктом 145](#) настоящего Положения.

Пунктом 145 Положения № 615 установлено, что **заявка на участие в электронном аукционе** должна содержать:

а) документы и сведения об участнике электронного аукциона, подавшем заявку на участие в электронном аукционе, - полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, адрес юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона - для юридического лица, фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для индивидуального предпринимателя;

б) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника электронного аукциона.

Пунктом 146 Положения № 615 установлено, что Заказчик не вправе требовать от участника электронного аукциона иных документов и сведений, кроме документов и сведений, предусмотренных [пунктом 145](#) настоящего Положения.

Пунктом 157 Положения № 615 установлено, что Заявка на участие в электронном аукционе не допускается комиссией по осуществлению закупок к участию в электронном аукционе в следующих случаях:

а) непредставление документов и сведений, предусмотренных [пунктом 145](#) настоящего Положения;

б) несоответствие заявки на участие в электронном аукционе требованиям к документации об электронном аукционе;

в) недостоверность сведений, содержащихся в документах, представленных участником электронного аукциона;

г) отсутствие сведений об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций (для участия в электронном аукционе в части выполнения соответствующих работ).

Пунктом 158 Положения № 615 установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по иным основаниям, кроме случаев, предусмотренных [пунктом 157](#) настоящего Положения, не допускается.

Согласно материалам дел причинами отклонения заявок ООО «Курс» и ООО «ОТИС Лифт» послужило то, что они не соответствовали п.п. 3.1.4 п. 3.1 «Форма заявки на участие в электронном аукционе и требований к её оформлению» раздела 3 «Инструкция по подготовке и заполнению заявки на участие в аукционе», т.к. в них были указаны сведения об участниках торгов с использованием сокращений, таких как «ИНН» вместо «идентификационный номер налогоплательщика», «г.» вместо «город», «ул.» вместо «улица» и т.д.

Проанализировав документы и сведения, содержащиеся в заявках ООО «Курс» и ООО «ОТИС Лифт», следует вывод о неправомерных действиях аукционной комиссии по недопуску участников, поскольку сведения и документы содержащиеся в составе заявок, полностью соответствовали требованиям [пунктов 144](#) и [145](#) Положения № 615, в заявках были представлены все сведения об участнике электронного аукциона, подавшем заявку на участие в электронном аукционе, - полное наименование, сведения об

организационно-правовой форме, адрес юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона, а также документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника электронного аукциона.

Аналогичное нарушение, выразившееся в неправомерно отказе в допуске к участию в аукционе заявок ООО «Курс» и ООО «ОТИС Лифт» допущено аукционной комиссией при рассмотрении заявок при проведении открытого аукциона в электронной форме № FKR03071700029.

2. Касаясь причин отклонения заявки ООО «Трансэнерго» представители Заказчика пояснили, что заявка была отклонена на основании п.п. «в» п. 145 Положения № 615, поскольку содержала недостоверные сведения. Так, по мнению, представителей Заказчика, в заявке ООО «Трансэнерго» указан ИНН руководителя организации, а именно ИНН 526223377287 – <...>., однако у <...> ИНН отсутствует, поскольку он гражданин республики Беларусь.

При этом доказательств недостоверности указанных в заявке сведений Заказчик не представил, в материалах дела отсутствуют.

Однако согласно представленной Инспекции ФНС России по г. Тамбову в письме (исх. 24.08.2017 № 10-11/023258с, вх. 24.08.2017 № 6236) выписки из ЕГРН в отношении <...>., его ИНН соответствовал указанному в заявке - ИНН 526223377287.

Аналогичного содержания письмо было представлено в ходе рассмотрения жалобы представителем ООО «Трансэнерго» о наличии у <...> ИНН 526223377287 и содержится в материалах дела.

На основании изложенного установлены неправомерные действия аукционной комиссии, выразившиеся в недопуске заявки ООО «Трансэнерго» по причине указания в ней недостоверных сведений.

В действиях аукционной комиссии установлены признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Таким образом, комиссия Организатора торгов отклонила заявки ООО «Трансэнерго», ООО «Курс» и ООО «ОТИС Лифт» при проведении торгов № FKR03071700029, FKR03071700028 в отсутствие на то правовых оснований.

Отклонив заявки обществ по основаниям, не предусмотренным пунктом 157 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, комиссия нарушила требования п. 158 данных Правил. Согласно ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ **нарушение** установленного законодательством Российской Федерации **порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах**, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 7.30 и 7.32.3](#) настоящего Кодекса, - **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока**

**тысяч рублей.**

Статьей 2.4 КоАП РФ установлено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Кроме того, статьей 2.4 КоАП РФ установлено, что лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные [статьей 7.32.4](#) настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Таким образом, должностное лицо – **член аукционной комиссии** по определению подрядных организаций, претендующих на право оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории города Тамбова **<...>**, отклонив заявки ООО «Трансэнерго», ООО «Курс» и ООО «ОТИС Лифт» при проведении торгов № FKR03071700029, FKR03071700028 в отсутствие на то правовых оснований, **совершила** административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

**Временем совершения административного правонарушения является дата подписания членами комиссии по определению подрядных организаций, претендующих на право оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории города Тамбова протокола** рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № FKR03071700028, FKR03071700029 от 8 августа 2017 года – 8 августа 2017 года.

**Местом совершения административного правонарушения является место рассмотрения заявок – место заседание комиссии – Россия, Тамбовская область, г. Тамбов, ул. Сергея-Ценского, д. 30.**

Дело об административном правонарушении № **АПЗ-100/17** рассматривалось с учетом характера совершенного административного правонарушения, личности виновного, имущественного положения физического лица, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, в соответствии с частью 2 статьи 4.1 КоАП РФ.

Вина **<...>** состоит в том, что она нарушил требования Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 и не предпринял всех зависящих от неё мер по их соблюдению, чем нарушила права и законные интересы участников торгов в части законного и объективного рассмотрения их заявок, поданных на участие в торгах.

Представитель **<...>** – **<...>** вину в совершенном административном правонарушении признал.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных законом требований, при рассмотрении дела не

установлены.

**Не установлены обстоятельства, отягчающие административную ответственность.**

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, не установлены.

Рассмотрев дело об административном правонарушении № **АПЗ-100/17**, руководствуясь статьями 23.48, 28.9, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

**ПОСТАНОВИЛА:**

**Привлечь <...> (<...>)** к административной ответственности по части 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ в связи с нарушением порядка допуска к участию в торгах и подвергнуть административному наказанию в виде наложения административного штрафа в размере **30 000 (тридцать тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Реквизиты счета для перечисления суммы штрафа:

Получатель: УФК по Тамбовской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области),

ИНН 6831001163 КПП 682901001

Банк получателя: Отделение Тамбов,

БИК 046850001

Сч. № 40101810000000010005

ОКТМО 68701000

Код бюджетной классификации: 161 116 0201 0016 000 140

УИН 16131122700001059842

Назначение платежа – Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти.

Внимание!

Код дохода бюджетной классификации и ОКТМО 68701000 указывать обязательно.

**Предлагаем в 60-дневный срок представить в Тамбовское УФАС России документы, свидетельствующие об уплате штрафа.**

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в [части 1](#) статьи 32.2 КоАП РФ, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или

территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (за исключением судебного пристава-исполнителя), составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ](#), в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно части 1 и части 3 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Е.А. Гречишникова

Руководитель

**Постановление вступило в силу «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_ г.**

Исп. Абанкин А.А. (4752) 72-93-54