

## **РЕШЕНИЕ №106/2020-КС**

по делу № 023/06/67-345/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

27 января 2020 года  
Краснодар

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «ПромТехСтрой» (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ «Городская больница №1 г. Новороссийска» МЗ КК при проведении электронного аукциона: «Ремонтно-восстановительные работы системы вентиляции» (извещение № 0318300529719000679) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный, по его мнению, отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Заказчиком представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, письменные пояснения по существу доводов жалобы. Заказчик не согласен с доводами жалобы и считает, что заявка ООО «ПромТехСтрой» не соответствует требованиям аукционной документации.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ГБУЗ «Городская больница №1 г. Новороссийска» МЗ КК проводился электронный аукцион: «Ремонтно-восстановительные работы системы вентиляции» (извещение № 0318300529719000679).

Начальная (максимальная) цена контракта – **499 874,00** рублей.

П. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В Информационной карте аукционной документации установлено требование к составу заявки на участие в электронном аукционе:

- 41
- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).
  - 2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:
    - а) наименование страны происхождения товара (если позицией 27 Раздела 1 настоящей документации об электронном аукционе установлены условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 44-ФЗ);
    - б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Разделе 2 документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в Разделе 2 документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в Разделе 2 документации об электронном аукционе.
  - 3) при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в случае включения в документацию о закупке проектной документации, первая часть заявки содержит только согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).
  - 4) первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

На основании ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу № 0318300529719000679-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 14.01.2020 г. на участие в электронном аукционе подано 8 заявок участников закупки, 1 заявка допущена к участию в аукционе, заявке ООО «ПромТехСтрой» отказано в допуске к участию в электронном аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным п. 1 ч.4 ст. 67 Федерального Закона № 44 от 05.04.2013 г. (предоставление недостоверных

сведений, непредоставление сведений.) Участник не предоставил ни по одной позиции, закупаемых товаров, конкретных показателей.

В Таблице №2 Раздела 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчик установил следующие требования:

| № п/п | Наименование товара (материала, оборудования)       | Товарный знак (при наличии)   | Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие) |  |
|-------|---|---|---|--|
|       |   |   | Наименование показателя, ед. изм. показателя  | Значение показателя                                  |
| 1     | 2   | 3   | 4   | 5  |
| 1     | Вентиляторная группа                                | VTS DRCT.DR.PLUG.FAN.SET VS2125/0.75/2_S_VTS_IE1<br><br>Эквивалентность не допустима в виду соответствия с существующим оборудованием | Номинальное напряжение  | 3x400В AC  |
|       |   |   | Номинальные обороты двигателей  | 1440 об/мин, 2860 об/мин.                            |
|       |   |   | Тип защиты  | PTC  |
|       |   |   | Класс изоляции обмоток двигателя: (работа с преобразователем частоты)   | F  |
|       |   |   | Длительное работы подшипников   | L <sub>10</sub> = 20000 ч/L <sub>50</sub> = 100000 ч |
|       |   |   | Степень защиты  | IP55   |
|       |   |   | Окружающая среда  | 60 <sup>0</sup> C                                    |
| 2     | Маты теплоизоляционные фольгированные самоклеящиеся | Armaflex ADU-13-99/EA-L или эквивалент  | Температура носителя, диапазонный показатель  | От -50 <sup>0</sup> C до +110 <sup>0</sup> C         |
|       |   |   | Толщина изоляции  | Не менее 13 мм.                                      |
|       |   |   | Теплопроводность, диапазонный показатель  | ≤0,036-0,038 Вт/(м·К)                                |
|       |   |   | Коэффициент сопротивления   | >7'000   |
|       |   |   | Горючесть   | Г1;Г2;Г3;Г4  |
|       |   |   | Воспламеняемость  | Не менее В2  |
|       |   |   | Стойкость к веществам   | Хорошая  |
|       |   |   | Пожаробезопасность по ГОСТ 30244-9  | Соответствие   |
|       |   |   | Размер  | 592*592  |

|   |                                  |                                   |   |                      |
|---|----------------------------------|-----------------------------------|---|----------------------|
| 3 | Комплект карманных фильтров      | VTS VS-21 B.FLT G5 или эквивалент | тип фильтра                                   | карманный            |
|   |                                  |                                   | Класс фильтрации                              | G5                   |
|   |                                  |                                   | Фильтрующий материал                          | Полиэстровое волокно |
|   |                                  |                                   | Толщина рамки карманных фильтров              | 25 мм                |
|   |                                  |                                   | Температура                                   | До + 70 °С           |
| 4 | Сплит система канального типа    | GS\GU-DN18HN1 или эквивалент      | Площадь покрытия м <sup>2</sup>               | 50 м <sup>2</sup>    |
|   |                                  |                                   | <b>Потребляемая мощность</b>                  |                      |
|   |                                  |                                   | Охлаждение, кВт                               | Не менее 5.30        |
|   |                                  |                                   | Обогрев, кВт                                  | Не менее 5.90        |
|   |                                  |                                   | Мощность, кВт                                 | Не менее 2.04        |
|   |                                  |                                   | Электропитание, В                             | 220-240              |
|   |                                  |                                   | Расход, м <sup>3</sup> /час                   | 650/770/1170         |
|   |                                  |                                   | Уровень шума, дБ                              | Не более 33/44       |
|   |                                  |                                   | Диапазон рабочих темп. охл. °С                | -20+43               |
|   |                                  |                                   | Диапазон рабочих темп. нагрев. °С             | -7+24                |
|   |                                  |                                   | Хладагент                                     | R410A                |
|   |                                  |                                   | Габариты внутреннего блока (ШхВхГ), мм        | 920x210x635          |
|   |                                  |                                   | Габариты наружного блока (ШхВхГ), мм          | 760x590x285          |
|   |                                  |                                   | Напор воздуха                                 | Низконапорный        |
| 5 | Фильтр тонкой очистки складчатый | HEPA или эквивалент               | Размеры фильтра W-H-D, мм                     | 1130-530-78          |
|   |                                  |                                   | Номинальная пр-ть, м3/ч                       | 900                  |
|   |                                  |                                   | Эффективность очистки воздуха в точке MPPS, % | 99,95                |
|   |                                  |                                   | Скорость воздушного потока, м/с               | 0,45                 |
|   |                                  |                                   | Высота фильтропакета, мм                      | 55                   |
|   |                                  |                                   | Начальное сопротивление, Па                   | 110                  |
|   |                                  |                                   | Конечное сопротивление, Па                    | 600                  |
|   | Фильтр тонкой                    |                                   | Размеры фильтра W-H-D, мм                     | 305-350-150          |
|   |                                  |                                   | Номинальная пр-ть, м3/ч                       | 130                  |
|   |                                  |                                   | Эффективность очистки воздуха в               | 99,95                |

|   |                                  |                     |   |             |
|---|----------------------------------|---------------------|---|-------------|
| 6 | Фильтр тонкой очистки складчатый | HEPA или эквивалент | Скорость воздушного потока в точке MPPS, м/с  | 0,45        |
|   |                                  |                     | Высота фильтропакета, мм                      | 120         |
|   |                                  |                     | Начальное сопротивление, Па                   | 120         |
|   |                                  |                     | Конечное сопротивление, Па                    | 600         |
| 7 | Фильтр тонкой очистки складчатый | HEPA или эквивалент | Размеры фильтра W-H-D, мм                     | 305-610-300 |
|   |                                  |                     | Номинальная пр-ть, м3/ч                       | 920         |
|   |                                  |                     | Эффективность очистки воздуха в точке MPPS, % | 99,95       |
|   |                                  |                     | Скорость воздушного потока, м/с               | 1,6         |
|   |                                  |                     | Высота фильтропакета, мм                      | 240         |
|   |                                  |                     | Начальное сопротивление, Па                   | 220         |
|   |                                  |                     | Конечное сопротивление, Па                    | 600         |

То есть, Заказчик при описании товара, по каждой позиции, использует указание на конкретный товарный знак.

Таким образом, как следует из пп. б) п. 2) ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, в случае если участник закупки выражает согласие на использование товарного знака, установленного Заказчиком, предоставление конкретных значений показателей товара не требуется.

ООО «ПромТехСтрой» в первой части заявки на участие в электронном аукционе предлагает:

- по позиции 1 - вентиляторная группа VTS DRCT.DR.PLUG.FAN.SET VS2125/0,75/2\_S\_VTS\_IE1;

- по позиции 2 – маты теплоизоляционные фольгированные самоклеящиеся Armaflex ADU-13-99/EA-L;

- по позиции 3 – комплект карманных фильтров VTS VS-21 B.FLT G5;

- по позиции 4 – сплит система канального типа GC\GU -DN18HN1;

- по позициям 5, 6, 7 - фильтр тонкой очистки складчатый HEPA.

То есть, ООО «ПромТехСтрой» выразило согласие на использование товара с товарными знаками, указанными в аукционной документации.

Таким образом, предложение участника закупки соответствует требованиям аукционной документации.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, отклонение заявки ООО «ПромТехСтрой» по основаниям, указанным в протоколе № 0318300529719000679-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 14.01.2020 г., противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ПромТехСтрой» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика – ГБУЗ «Городская больница №1 г. Новороссийска» МЗ КК (аукционной комиссии) нарушение ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.
4. Заказчику - ГБУЗ «Городская больница №1 г. Новороссийска» МЗ КК выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

5. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 43**

по делу № 023/06/67-345/2020 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

27 января 2020 года  
Краснодар

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) на основании своего решения от 27.01.2020 г. по делу № 023/06/67-345/2020, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «ПромТехСтрой» на действия ГБУЗ «Городская больница №1 г. Новороссийска» МЗ КК при проведении электронного аукциона: «Ремонтно-восстановительные работы системы вентиляции» (извещение № 0318300529719000679) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч. 15, ч. 22, ч. 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе) предписывает:



1. Заказчику – ГБУЗ «Городская больница №1 г. Новороссийска» МЗ КК (аукционной комиссии) устранить нарушение ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона, а также разместить в Единой Информационной системе информацию об отмене Протоколов.
2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения электронного аукциона;

- назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

3. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания.

4. Аукционной комиссии ГБУЗ «Городская больница №1 г. Новороссийска» МЗ КК рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения Комиссии по делу № 023/06/67-345/2020 от 27.01.2020г.

5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 4 настоящего предписания и продолжить проведение аукциона с последнего (минимального) предложения о цене контракта.

6. Заказчику (аукционной комиссии), оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 27.01.2020г. по делам № 023/06/67-345/2020.

7. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 7-ми рабочих дней со дня его размещения в ЕИС.

8. В срок **до 17.02.2020г.** представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч. 25 ст. 99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.