

РЕШЕНИЕ № 418/2020 - КС

по делу № 023/06/64-1425/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

19 марта 2020 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Строй-Электро-Монтаж-21» (далее – Заявитель) на действия МКУ г. Сочи «Управление автомобильных дорог» при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по технической поддержке и сервисному обслуживанию автоматизированной системы управления дорожным движением города Сочи» (извещение № 0118300018720000092) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что документация электронного аукциона составлена с нарушениями Закона о контрактной системе.

Согласно представленным пояснениям, Заказчик с доводами Заявителя не согласился. Аукционная документация соответствует Закону о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом - администрацией г. Сочи проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по технической поддержке и сервисному обслуживанию автоматизированной системы управления дорожным движением города Сочи» (извещение № 0118300018720000092).

Заказчик - МКУ г. Сочи «Управление автомобильных дорог».

Начальная (максимальная) цена контракта – **41 722 385,24 руб.**

Заявитель указывает, что в нарушение ст.65 Заказчиком не внесены изменения в аукционную документацию, а именно: «Описание объекта закупки».

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно ч.3 ст.65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В соответствии с ч.4 ст.65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии со ст. 65 Закона о контрактной системе Заявителем 06.03.2020 г. направлен запрос на разъяснение положений аукционной документации по п.18 аукционной документации.

В разъяснении положений документации об электронном аукционе от 10.03.2020 №РД.1 Заказчик дал ответ на запрос, а именно:

В силу п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В приложении №1 аукционной документации Заказчиком предусмотрены следующие виды работ по п.18:

18	Обновление антивирусного программного обеспечения, установленного на рабочих станциях пользователей и серверах локальной сети. Ежемесячное системное сопровождение.	1 раз в месяц
----	---	---------------

При этом, в аукционной документации в приложении № 1 не указано необходимое

Заказчику количество антивирусных программ, ни их характеристики и т.д.

Согласно ч.5 ст.65 Закона о контрактной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

Согласно ч.4 ст.64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В силу ч.1 ст.34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Заказчик изменил условия технического задания в ответе на запрос.

Однако, изменения в аукционную документацию не внесены, указанные пункты оставлены без изменений.

Согласно ч.6 ст.65 Закона о контрактной системе Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

Таким образом, Заказчиком нарушены ч.6 ст.65 Закона о контрактной системе.

Указанные нарушения содержит признаки ч.1.4 ст.7.30 административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заявитель указывает, что Заказчиком в аукционной документации не установлено «согласие» при подаче первой части заявки, в нарушение ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация, об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены

контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы

или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии Приложения № 1.5 к Разделу 2 «Сведения о товарах (материалах, оборудовании) используемых при выполнении работ» аукционной документации Заказчик установил следующие требования:

№ п/п	Наименование товара	Указание на товарный знак (модель, производитель)	Требуемое значение характеристики товара			Единица измерения	Сведения о сертификации
			Требуемый параметр	Требуемое значение	Значение, предлагаемое участником		
1.	Жесткий диск	00Y2505 IBM 900GB 10K 6Gb SAS SFF HDD	На основании пп.1 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ по причине несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование поставка эквивалентов товаров не допускается.				
2.	Жесткий диск	90Y8872 IBM 600GB 10K SAS Hot Swap SFF HDD	На основании пп.1 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ по причине несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование поставка эквивалентов товаров не допускается.				
3.	Сетевой коммутатор (LAN)	Cisco Catalyst 3850-48 Port Data IP Base	На основании пп.1 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ по причине несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование поставка эквивалентов товаров не допускается.				
4.	Проекторный модуль	Christe RPMSP-LED	На основании пп.1 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ по причине несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование поставка эквивалентов товаров не допускается.				
5.	Управляющий модуль Cat 6500	Cisco Cat 6500 Sup 2T with 2x 10 GbE and 3x 1 GbE with MSFC5 PFC4	На основании пп.1 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ по причине несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование поставка эквивалентов товаров не допускается.				
			ОЗУ	не менее 64		МВ	

6.	3G/4G Роутер	LTE/4G, UMTS/3G и GSM/2G NB1600-LW или эквивалент	Flash-память	не менее 16		MB	
			Стандарты связи	GPRS; EDGE; UMTS; HSPA; Wi-Fi			
			Поддержка типов VPN	GRE; IPsec; OpenVPN; EoIP			
			COM-порт RS232	должен быть предусмотрен			
			Встроенный Firewall (iptables)	должен быть предусмотрен			
			Способы доступа	Web; Telnet; SSH			
			Ethernet-интерфейсы	не мене 4			
			Разъем питания Microfit4	должен быть предусмотрен			
			Слот карты MicroSD	должен быть предусмотрен			
			Кнопка сброса настроек	должна быть предусмотрена			
			Напряжение питания	не менее 12		В	
			Материал корпуса	Алюминий			
			Рабочая температура (неизменный показатель)	-50...+70		°C	
7.	Аккумуляторная батарея	DELTA HR 12-80W или эквивалент	Выходное напряжение постоянного тока	12		В	
			Номинальная емкость	80		Ah	
			Рабочая температура (неизменный показатель)	-20...+60		°C	
			Степень защиты по IP	≥20			
8.	Аккумуляторная батарея гелиевая для ИБП	Восток СК-12200 или эквивалент	Выходное напряжение постоянного тока	12		В	
			Номинальная емкость	200		Ah	
			Рабочая температура (неизменный показатель)	-20...+60		°C	
			Степень защиты по IP	≥20			
9.	Процессор для дорожного контроллера	Cross AD-155A	На основании пп.1 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ по причине несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование поставка эквивалентов товаров не допускается.				
10.	Объединительная плата для дорожного контроллера	Cross Backplane MABO	На основании пп.1 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ по причине несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование поставка эквивалентов товаров не допускается.				
11.	Коммутационная плата для дорожного контроллера	Cross VEK M4D-A	На основании пп.1 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ по причине несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование поставка эквивалентов товаров не допускается.				

12.	LCD экран для дорожного контроллера	Cross Display 2x20 for RS4	эквивалентов товаров не допускается. На основании пп.1 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ по причине несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование поставка эквивалентов товаров не допускается.			
13.	Плата ввода/вывода для дорожного контроллера	Cross IN/OUT board	На основании пп.1 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ по причине несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование поставка эквивалентов товаров не допускается.			
14.	Блок питания для дорожного контроллера	Cross Meanwell DR-100-24	На основании пп.1 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ по причине несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование поставка эквивалентов товаров не допускается.			
15.	Шумопоглощающий фильтр для дорожного контроллера	Cross TSK 6761	На основании пп.1 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ по причине несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование поставка эквивалентов товаров не допускается.			
16.	Материнская плата для дорожного контроллера	Cross PCB RS4_Mainboard_rev7	На основании пп.1 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ по причине несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование поставка эквивалентов товаров не допускается.			
17.	Батарейный блок для дорожного контроллера	Cross RS4 Battery 1,2Ah for backup	На основании пп.1 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ по причине несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование поставка эквивалентов товаров не допускается.			
18.	Коммутационная плата для дорожного контроллера	Cross RS4 SWITCH12	На основании пп.1 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ по причине несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование поставка эквивалентов товаров не допускается.			
19.	Плата контроллера с процессором безопасности для дорожного контроллера	Cross TS-7350-64-FD-RTC board for RS4, SD Card with FW	На основании пп.1 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ по причине несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование поставка эквивалентов товаров не допускается.			
20.	Выносное табло	Выносное табло обратного отсчета времени для пешеходов, с устройством звукового сопровождения и радиоинформатором ТООВ-У-А-УЗГСО-РТ или эквивалент	ГОСТ	ГОСТ Р ИСО 23600-2013		
21.	Козырек	Козырек СКДС4-4-15	На основании пп.1 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ по причине несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование поставка эквивалентов товаров не допускается.			

22.	Козырек	Козырек СКДС11-4-3	На основании пп.1 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ по причине несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование поставка эквивалентов товаров не допускается.																																								
23.	Кронштейн	Кронштейн СКДС11 с63	На основании пп.1 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ по причине несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование поставка эквивалентов товаров не допускается.																																								
24.	Кронштейн	Кронштейн СКДС4 с63	На основании пп.1 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ по причине несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование поставка эквивалентов товаров не допускается.																																								
25.	Сервер	IBM x3650 или эквивалент	<table border="1"> <tr> <td>Процессор</td> <td>Intel Xeon 8C Processor Model E5-2670 115W 2.6GHz/1600MHz/20MB или эквивалент</td> <td></td> <td>GHz</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Оперативная память</td> <td>32GB (2x32GB, 2Rx4, 1.5V) PC3-12800 CL11 ECC DDR3 1600MHz LP RDIMM</td> <td></td> <td>GB</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Жесткий диск</td> <td>2x600GB 2.5in SFF 10K 6Gbps HS SAS HDD</td> <td></td> <td>GB</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Контроллер fibre channel</td> <td>Emulex 8Gb FC Dual-port HBA 40GB/s</td> <td></td> <td>GB/s</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Привод оптических дисков</td> <td>UltraSlim Enhanced SATA или эквивалент</td> <td></td> <td>SATA</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Модуль управления и мониторинга</td> <td>Integrated Management Module</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Дополнительная плата 10 Гб/с</td> <td>Emulex Dual Port 10GbE SFP+ VFA III или эквивалент</td> <td></td> <td>Gb/s</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Источник питания</td> <td>2x750W High Efficiency Platinum AC Power Supply или эквивалент</td> <td></td> <td>W</td> <td></td> </tr> </table>	Процессор	Intel Xeon 8C Processor Model E5-2670 115W 2.6GHz/1600MHz/20MB или эквивалент		GHz		Оперативная память	32GB (2x32GB, 2Rx4, 1.5V) PC3-12800 CL11 ECC DDR3 1600MHz LP RDIMM		GB		Жесткий диск	2x600GB 2.5in SFF 10K 6Gbps HS SAS HDD		GB		Контроллер fibre channel	Emulex 8Gb FC Dual-port HBA 40GB/s		GB/s		Привод оптических дисков	UltraSlim Enhanced SATA или эквивалент		SATA		Модуль управления и мониторинга	Integrated Management Module				Дополнительная плата 10 Гб/с	Emulex Dual Port 10GbE SFP+ VFA III или эквивалент		Gb/s		Источник питания	2x750W High Efficiency Platinum AC Power Supply или эквивалент		W	
Процессор	Intel Xeon 8C Processor Model E5-2670 115W 2.6GHz/1600MHz/20MB или эквивалент		GHz																																								
Оперативная память	32GB (2x32GB, 2Rx4, 1.5V) PC3-12800 CL11 ECC DDR3 1600MHz LP RDIMM		GB																																								
Жесткий диск	2x600GB 2.5in SFF 10K 6Gbps HS SAS HDD		GB																																								
Контроллер fibre channel	Emulex 8Gb FC Dual-port HBA 40GB/s		GB/s																																								
Привод оптических дисков	UltraSlim Enhanced SATA или эквивалент		SATA																																								
Модуль управления и мониторинга	Integrated Management Module																																										
Дополнительная плата 10 Гб/с	Emulex Dual Port 10GbE SFP+ VFA III или эквивалент		Gb/s																																								
Источник питания	2x750W High Efficiency Platinum AC Power Supply или эквивалент		W																																								
26.	Светодиодный модуль к светофору транспортному на сверхярких оптических модулях	FUTURIT 300 мм тип Т1.2 по ГОСТ Р 52282-2004 (СКДС 12 – с60 F)	На основании пп.1 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ по причине несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование поставка эквивалентов товаров не допускается.																																								
27.	Светодиодный модуль к светофору пешеходному на сверхярких оптических модулях	FUTURIT 200 мм тип Т1.1 по ГОСТ Р 52282-2004 (СКДС 5 – с60-01 F)	На основании пп.1 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ по причине несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование поставка эквивалентов товаров не допускается.																																								

В п.26 Раздела 1 «Информационной карты» аукционной документации установлено требование к составу заявки на участие в электронном аукционе, а именно:

Требования к содержанию составу	Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.
	1.Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую

заявки на участие в аукционе электронной форме	на информацию:
	<p>в при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:</p> <p>а) наименование страны происхождения товара;</p> <p>б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.</p> <p>Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.</p>

Предметом закупки является используемый товар, а не поставляемый.

Таким образом, п.2) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе указывает, что первая часть заявки должна содержать наименование страны происхождения товара только в случаях, если осуществляется закупка товара (то есть речь идет о поставке товара) или объектом закупки является выполнение работ/оказание услуг с условием о поставке заказчику товара при их выполнении/оказании.

Если материалы не передаются Заказчику отдельно, а только используются в составе результата работ, участнику, руководствуясь положениями п.1) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, в первой части заявки достаточно дать согласие на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

Таким образом, Заказчиком в аукционной документации отсутствует требование о «согласие участника» установлены требования о качестве, технических характеристиках товара используемых при выполнении работ, что нарушает п.1) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе и вводит Участников закупки в заблуждение при подаче заявок.

Допущенные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заявитель указывает, что Заказчиком в извещении о закупке не описан порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, ни условия банковской гарантии, что является нарушением п.7) ст.42 Закона о контрактной системе.

Согласно п.7 ст.42 Закона о контрактной системе Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующую информацию: размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом).

В извещении о проведении электронного аукциона от 03.03.2020 № 0118300018720000092 указано:

Обеспечение заявок	
Требуется обеспечение заявок	

Размер обеспечения заявок	834447.70 Российский рубль
Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок	Обеспечение заявки на участие в аукционе в электронной форме может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в закупке осуществляется участником такой закупки.
Платежные реквизиты для перечисления денежных средств при уклонении участника закупки от заключения контракта	"Номер расчётного счёта" 40302810700005000010 "Номер лицевого счёта" 942424060 "БИК" 040396000

Однако, в извещении электронного аукциона размещенного в ЕИС от 03.03.2020 г. отсутствуют приложения.

Допущенные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строй-Электро-Монтаж-21» обоснованной
2. Признать в действиях Уполномоченного органа – администрации г. Сочи (аукционной комиссии), Заказчика - МКУ г. Сочи «Управление автомобильных дорог» нарушение ч.3 ст.7, ч.6 ст.65, п.1) ч.1 ст.64, ч.3 ст.66, п.7) ст.42 Закона о контрактной системе.
3. Уполномоченному органу – администрации г. Сочи (аукционной комиссии), Заказчику - МКУ г. Сочи «Управление автомобильных дорог» выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.