

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа

по делу об административном правонарушении № 04-37/39-2009

25 января 2010г. г. Магадан

Я, и.о. руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области Отменная Л.А., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, возбужденного прокурором Среднеканского района Магаданской области А.В.Лужбиным в отношении ... в связи с принятием решения о размещении заказа иным способом в случае, если размещение такого заказа в соответствии с законодательством РФ о размещении заказов должно осуществляться путем проведения торгов,

УСТАНОВИЛА:

... , являясь главой администрации МО «поселок Сеймчан», т.е. должностным лицом муниципального заказчика, уполномоченным на заключение муниципальных контрактов, нарушил требования Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при заключении муниципального контракта от 22.07.2009 г. б/н на выполнение работ по демонтажу, изготовлению и монтажу дымовой трубы на котельную № 5 п. Сеймчан, при следующих обстоятельствах.

Согласно ч.5 ст.87 Устава муниципального образования «поселок Сеймчан» администрация муниципального образования «поселок Сеймчан» осуществляет формирование, размещение, исполнение и контроль за исполнением муниципального заказа. Глава муниципального образования в соответствии с ч. 2 ст. 55 Устава муниципального образования «поселок Сеймчан» руководит администрацией на принципах единоначалия и несет ответственность за надлежащее осуществление ею своих полномочий.

18 июня 2009 года исполняющим обязанности главы администрации муниципального образования «поселок Сеймчан» ... издано постановление №137 «О введении на территории МО «поселок Сеймчан» режима повышенной готовности».

Подпунктом 2.1. пункта 2 данного постановления предписывается обязать МУП «Сеймчантеплосеть» заключить муниципальные контракты с ООО ПМНУ «Котломонтаж», ООО «Дальэнергогарант» и с подрядчиками по ремонту тепловых сетей до 25 июня 2009 года.

Во исполнение данного постановления, а также распоряжения и.о. главы администрации МО «поселок Сеймчан» № 116-а «О проведении закупки работ на поставку оборудования в п. Сеймчан у единственного подрядчика ООО «Варан», на основании пп. 6 ч. 2 ст. 55 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» администрацией МО «п. Сеймчан» (Плательщик) был заключен муниципальный контракт от 22 июля 2009 г. с ООО «Варан» (Подрядчик) на демонтаж, изготовление и монтаж дымовой трубы на котельную № 5 п.Сеймчан. Стоимость работ согласно контракту составила 3 300 000 (Три миллиона триста тысяч) рублей. Заказчиком данного вида работ выступило МУП «Сеймчантеплосеть» в лице его директора ...

Между тем, согласно п. 1 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с п. 1 ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» размещение заказа может осуществляться:

- 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;
- 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Пунктом 2 ст. 10 вышеуказанного Закона установлено, что во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Закупка товаров у единственного источника в силу п.п. 6 п. 2 ст. 55 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд», когда такая закупка обусловлена возникновением потребности в определенных товарах, вследствие непреодолимой силы, в связи с чем применение иных способов

размещения заказа нецелесообразно.

Из протокола заседания комиссии по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности при администрации МО «поселок Сеймчан» от 17.06.2009г., следует, что комиссией принято решение: «ввиду позднего проведения экспертного заключения по реконструкции котельной №6 поселка Сеймчан, оптимизацию тепловых сетей, ввиду ограниченного времени, необходимостью незамедлительного выполнения первоочередных мероприятий по подготовке котельных поселка к осенне-зимнему периоду, во избежание мероприятий чрезвычайных ситуаций прохождения отопительного сезона 2009-2010 годов, ввести в поселке режим повышенной готовности».

Постановлением и.о. главы МО «поселок Сеймчан» введен режим повышенной готовности, до завершения реконструкции и ремонтно-восстановительных работ по котельным поселка Сеймчан.

Понятие непреодолимой силы определено п. 3 ст. 401 ГК РФ, в силу которого к обстоятельствам непреодолимой силы отнесены чрезвычайные и непредотвратимые при конкретных условиях обстоятельства.

Введение на территории муниципального образования «поселок Сеймчан» режима повышенной готовности не является обстоятельством непреодолимой силы, поскольку необходимость проведения реконструкции и ремонтно-восстановительных работ на котельных поселка Сеймчан является прогнозируемой.

Указанный вывод подтверждается решением Среднеканского районного суда Магаданской области от 28.12.2009г.

Помимо этого, из объяснений бывшего главы администрации МО «поселок Сеймчан» ... от 26.11.2009г. следует, что о повреждении дымовой трубы на котельной № 5 п. Сеймчан ему стало известно в период отопительного сезона 2007-2008г.г., т.е. за год до заключения рассматриваемого муниципального контракта. Согласно пояснениям ... от 21.01.2010г., заключение экспертизы промышленной безопасности №63/05-2009 обследования и технического диагностирования трубы дымовой, установленной на территории котельной №5 п. Сеймчан, было подготовлено 25 мая 2009г., т.е. до ухода в отпуск ... Более того, режим повышенной готовности был введен 18.06.2009г., а муниципальный контракт заключен 22.07.2009г., то есть через месяц. Таким образом, за период с 25.05.2009г. (с даты подписания акта обследования) по 22.07.2009г. (дата заключения муниципального контракта) было возможно размещение заказа путем проведения аукциона.

Следовательно, проведение реконструкции и ремонтно-восстановительных работ на котельных поселка Сеймчан не носило чрезвычайный и непредотвратимый характер при той степени осмотрительности, какая полагалась от администрации муниципального образования «поселок Сеймчан» по обеспечению проведения этих работ.

При таких обстоятельствах, заключение муниципального контракта от 22.07.2009 г. на закупку работ у единственного поставщика противоречит п.п. 6 п. 2 ст. 55 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, ... , являясь на момент заключения муниципального контракта главой администрации муниципального образования «поселок Сеймчан» (должностным лицом муниципального заказчика, уполномоченным на заключение муниципального контракта), обязан был разместить заказ на выполнение работ для муниципальных нужд путем проведения торгов в форме аукциона.

Вышеперечисленные нарушения действующего законодательства, допущенные главой администрации МО «поселок Сеймчан» как должностным лицом муниципального заказчика, свидетельствуют о наличии в его действиях признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29. КоАП РФ – принятие должностным лицом муниципального заказчика, решения о размещении заказа иным способом в случае, если размещение такого заказа в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд должно осуществляться путем проведения торгов в форме аукциона.

До рассмотрения дела по существу в адрес Магаданского УФАС России поступили письменные возражения ... В указанных возражениях ... указывает на заключение муниципального контракта в соответствии с п.6 ч.2 ст.55 Закона о размещении заказов на основании постановления администрации МО «поселок Сеймчан» от 18.06.2009 №137, распоряжения и.о. главы администрации №116-а от 23.07.2009г. Полагает, что требования действующего законодательства не нарушены, контракт заключен при наличии обстоятельств непреодолимой силы.

Как установлено должностным лицом Магаданского УФАС России, ... в рассматриваемый

период являлся главой муниципального образования «поселок Сеймчан», главой администрации муниципального образования, и в соответствии с Уставом МО «п.Сеймчан» нес ответственность за решения, принимаемые администрацией муниципального образования.

Из материалов дела следует, что ... было известно существо проблемы задолго до заключения муниципального контракта от 22.07.2009г. (объяснения ... от 26.11.2009г.). Следовательно, он должен был осознавать, что постановление администрации МО «поселок Сеймчан» от 18.06.2009 №137, распоряжение и.о. главы администрации №116-а от 23.07.2009г., принятые в его отсутствие, являются незаконными и не подлежащими применению. ... было известно, что проведение реконструкции и ремонтно-восстановительных работ на котельных поселка Сеймчан не носило чрезвычайный и непредотвратимый характер. Незаконные правовые акты не могли возлагать на главу администрации обязанности по размещению заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Более того, ... обладал полномочиями по отмене незаконных постановлений и распоряжений.

Таким образом, главой муниципального образования «поселок Сеймчан» ... в нарушение федерального законодательства заключен муниципальный контракт с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) ООО «Варан».

Субъектом данного административного правонарушения является должностное лицо муниципального заказчика. Местом совершения административного правонарушения является пос. Сеймчан, ул. Чапаева, д. 10.

Должностным лицом муниципального заказчика, принявшим решение о размещении заказа у единственного поставщика (то есть заключившим муниципальный контракт) является

Таким образом, действия должностного лица ... , принявшего решение о способе размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд с нарушением требований, установленных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 КоАП РФ.

Доказательствами виновного совершения вышеуказанных действий являются: копия муниципального контракта от 22.07.2009г.; копия решения избирательной комиссии муниципального образования «поселок Сеймчан» № 21 от 09.10.2006г.; копия Устава муниципального образования «поселок Сеймчан»; копия постановления администрации МО «поселок Сеймчан» от 18.06.2009 №137; копия распоряжения и.о. главы администрации №116-а от 23.07.2009г.; копия решения Среднеканского районного суда Магаданской области от 28.12.2009г.

На рассмотрение дела об административном правонарушении явился представитель прокуратуры Магаданской области – заместитель начальника отдела по надзору за соблюдением федерального законодательства, юрист 3-го класса Ткаченко З.С.

... на рассмотрение дела не явился. О времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении ... извещен надлежащим образом: определение №2 от 11.01.2010 г. получено 18.01.2010 г.

При рассмотрении дела об административном правонарушении не выявлено обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность, а также обстоятельств, являющихся основанием для прекращения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 23.66, пунктом 4 части 1 статьи 29.7, 29.9, 29.10, частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать ... виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Наложить на должностное лицо ... штраф в размере 50 000 (пятидесяти тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Магаданский городской суд Магаданской области в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумму штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей перечислить Управлению Федерального Казначейства по Магаданской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области) в ГРКЦ ГУ Банка России по Магаданской области г. Магадан, расчетный

счет 40101810300000010001, код 161 116 33050 05 0000 140, КПП 490901001, БИК 044442001, ИНН 4909053335, ОКАТО 44210000000.

Согласно части 4 статьи 32.2 КоАП РФ копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение одного года со дня его вступления в законную силу.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

И.о.руководителя управления

Л.А. Отменная