

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-550/16

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Амур-Комфорт» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

27.09.2016 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

<...>,

при участии представителей:

<...>, рассмотрев жалобу ООО «Амур-Комфорт» от 19.09.2016 № 8/11062, на действия (бездействие) заказчика ФГБОУ ВО «ТОГУ», оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию гардеробов университета (извещение № 31604024023), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Амур-Комфорт» (далее - Заявитель) от 19.09.2016 № 8/11062, на действия (бездействие) заказчика ФГБОУ ВО «ТОГУ» (далее - Заказчик), оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее — Оператор, ЭТП) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию гардеробов университета (извещение № 31604024023) (далее — Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регулируется Положением о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного учреждения высшего

профессионального образования «Тихоокеанский государственный университет», у твержденным Министерство образования и науки Российской Федерации от 18.02.2014.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором ЭТП закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru/>, регулируются Регламентом процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» ОАО «Единая электронная торговая площадка, утвержденным генеральным директором <...> (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

24.08.2016 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Аукциона (далее – Извещение, Документация).

Из Жалобы следует, что Заказчиком, Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно в период подачи ценовых предложений на участие в Аукционе 15.09.2016 система ЭТП выдавал ошибку, в связи с чем Заявитель не подал ценовое предложение.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

Пунктом 5.1 Документации установлено, что заявки на участие в Аукционе подаются Оператору ЭТП www.com.roseltorg.ru

Согласно пункту 6.2.2 «Информационной карты» Документации: «Дата и время проведения открытого аукциона в электронной форме: 15 сентября 2016 года, в 09:00 часов (время местное)».

Пунктом 4.1.3 Регламента установлено, что Оператор обеспечить непрерывность проведения процедур в электронной форме, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения процедур, а также обеспечить равный доступ участникам к процедурам, проводимым на электронной торговой площадке, в зависимости от их роли.

Представитель Оператора на заседание Комиссии ФАС России представил материалы и пояснил, что 15.09.2016 на ЭТП произошел технический сбой, что не позволило участникам Аукциона представить ценовые предложения.

Кроме того, представитель Оператора представил графические изображения и пояснил о том, что проведение Аукциона по согласованию с Заказчиком было

перенесено на 16.09.2016 11.00, при этом Оператор произвел рассылку уведомления 15.09.2016 в 15.49 (время московское) в личные кабинеты участников Аукциона, в том числе Заявителя о проведении Аукциона 16.09.2016.

Вместе с тем, местонахождение Заявителя г. Хабаровск, часовой пояс Хабаровского края составляет + 7 часов к московскому времени, таким образом Заявитель уведомлен Оператором о переносе Аукциона 15.09.2016 в 22.49.

Таким образом, Оператором надлежащим образом не обеспечена непрерывность проведения закупочной процедур в электронной форме, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения Аукциона, что не позволило участникам Аукциона подать ценовые предложения в срок предусмотренный Документацией.

Исходя из системного толкования Закона о закупках, в том числе, статей 3, 4 Закона о закупках, ответственность за нарушение порядка проведения закупки товаров, работ, услуг несет заказчик.

Таким образом, вышеуказанный действия Заказчика, Оператора нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Амур-Комфорт» от 19.09.2016 № 8/11062, на действия (бездействие) заказчика ФГБОУ ВО «ТОГУ», оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию гардеробов университета (извещение № 31604024023) обоснованной.

2. Выдать ФГБОУ ВО «ТОГУ» обязательное для исполнения предписание с учетом принятого решения от 27.09.2015 № 223ФЗ-550/15.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.