

## РЕШЕНИЕ № 313-ж/2013

17 июля 2013 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Козловой А.А.	-	руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Марфунцевой Н.Н.	-	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственного и муниципального заказов Челябинского УФАС России;
	Долгополовой К.А.	-	ведущего специалиста - эксперта отдела контроля государственного и муниципального заказов Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьями 17, 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев жалобу ООО «Креафарм» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку изделий медицинского назначения для анестезиологии и реанимации для нужд ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Челябинск) (изв. № 0369100032513000247), в присутствии:

- представителя ООО «Креафарм», действующего по доверенности от 01.07.2013 (личность удостоверена паспортом);

-представителей ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Челябинск), действующих по доверенностям от 08.04.2013 № 271, 13.02.2013, (личности удостоверены служебными удостоверениями, паспортами),

### УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 12 июля 2013 года поступила жалоба ООО «Креафарм» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку изделий медицинского назначения для анестезиологии и реанимации для нужд ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Челябинск) (изв. № 0369100032513000247) (далее - Аукцион).

Согласно представленным документам, ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Челябинск) (далее – заказчик) объявило о проведении Аукциона.

В соответствии со статьей 41.5 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 20.06.2013.

Начальная (максимальная) цена контракта — 2 999 810, 00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме – 28.06.2013 09:00.

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме – 02.07.2013.

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме – 05.07.2013.

Состав аукционной (единой) комиссии утвержден приказом главным врачом ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Челябинск) О.П. Лукиным от 01.11.2010 № 49 (с изменениями от 01.08.2012).

По состоянию на 17.07.2013 договор № 264-А на поставку изделий медицинского назначения для анестезиологии и реанимации для нужд ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Челябинск) заключен с ООО «Артего» 15.07.2013.

Согласно доводам жалобы, аукционной комиссией по результатам рассмотрения первых частей заявок неправомерно признана заявка заявителя не соответствующей требованиям документации об аукционе.

По мнению представителя ООО «Креафарм», заявка полностью соответствовала требованиям документации об аукционе, содержала наименование товаров по позициям 6-10, 11, 27 технического задания документации об аукционе идентичное тому, что указано в регистрационных удостоверениях на предлагаемый товар.

Представители заказчика, члены аукционной комиссии с доводами жалобы не согласились, пояснили, что действия аукционной комиссии соответствуют требованиям статьи 41.9 Закона о размещении заказов, заявка заявителя признана не соответствующей требованиям документации об аукционе по причине отсутствия в первой части заявки сведений о предлагаемом товаре, а именно: по позициям 6-10 отсутствует показатель «для пункции периферических вен», по позиции 11 – «трехходовой», по позиции 27 – «инсулиновый», имеющих важное значение для заказчика.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения сторон, руководствуясь статьей 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия, рассмотрев доводы жалобы ООО «Креафарм» и проведя внеплановую проверку, пришла к следующим выводам.

Изучив доводы жалобы, Комиссия Челябинского УФАС России признает их необоснованными и не подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 41.9 Закона о размещении заказов (часть 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов).

Согласно части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, не допускается. Согласно разделу 4 документации об аукционе первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме и товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии) предлагаемого товара.

Кроме того заказчиком указано, что сведения, которые содержатся в заявках участников размещения заказа не должны допускать двусмысленных толкований.

В соответствии с положениями Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по исполнению государственной функции по регистрации изделий медицинского назначения, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития от 30.10.2006 № 735, наименование товара, указываемое в заявке должно соответствовать наименованию, указанному в регистрационном удостоверении на данный товар.

Применительно к указанному положению в документации содержатся пояснения заказчика, согласно которым данное положение документации об открытом

аукционе не является требованием к первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и носит рекомендательный характер, однако несоблюдение настоящего положения может явиться основанием к непринятию товара заказчиком на стадии исполнения договора (в случае несоответствия наименования товара, указанного в спецификации, и наименования товара, указанного в регистрационном удостоверении).

Довод заявителя, что указание в первой части заявки наименования товара в соответствии с регистрационным удостоверением и требованиями документации об аукционе повлекло отказ в допуске к заявителю, не принимается Комиссией Челябинского УФАС России, поскольку данное требование заказчика носит рекомендательный характер и не является требованием к заполнению первой части заявки.

Следовательно, заказчиком при установлении требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов не нарушено положение пункта 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Вместе с тем, Комиссия Челябинского УФАС России отмечает некорректность формулировки указанного требования заказчика, которое может быть истолковано участниками размещения заказа, заказчиком и членами аукционной комиссии по разному и может привести к нарушению прав и интересов участников размещения заказа.

Согласно протоколу № 247-1 рассмотрения первых частей заявок от 02.07.2013 участнику размещения заказа с защищенным номером заявки 5273707 отказано в допуске к участию в аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов по причине непредставления участником размещения заказа сведений, предусмотренных документацией об аукционе, а именно: «по позициям 6-10 заявки отсутствуют сведения о таком показателе предложенных к поставке внутривенных канюль с инъекционным портом Вазофикс Церто, как «для пункции периферических вен»; по позиции 11 отсутствуют сведения о таком показателе предложенного к поставке краника для инфузий, как трехходовой; по позиции 27 отсутствуют сведения о таком показателе, предложенного к поставке шприца одноразового стерильного, 1,0 мл, как «инсулиновый».

Таблица № 1

Номер позиции технического задания	Требования заказчика к наименованию, качественным характеристикам и иным показателям товара, изложенные в техническом задании	Сведения о товаре, предлагаемом участником размещения заказа в первой части заявки
	Система «Катетер на игле» для пункции периферических вен	Внутривенная канюля с

14G

инъекционным портом  
Вазофикс Церто 14 G

Катетер из медицинского  
атромбогенного полиуретана.

Катетер из медицинского  
атромбогенного полиуретана

Состав:

Состав:

- катетер прозрачный, с не менее чем четырьмя R-контрастными полосками, скругленным кончиком, совпадающим с проксимальным срезом иглы, павильон ЛуерЛок, инъекционный порт ЛуерЛок с защитной крышкой, расположенный над крыльями;

- катетер прозрачный, с четырьмя R-контрастными полосками, скругленным кончиком, совпадающим с проксимальным срезом иглы, павильон ЛуерЛок, инъекционный порт ЛуерЛок с защитной крышкой, расположенный над крыльями;

- игла с трехгранным срезом и пальцевым упором и вырезами для фиксации при пункции, ребристой гидрофобной заглушкой на павильоне иглы; крышка ЛуерЛок.

- игла с трехгранным срезом и пальцевым упором и вырезами для фиксации при пункции, ребристой гидрофобной заглушкой на павильоне иглы; крышка ЛуерЛок.

Система «Катетер на игле» для пункции периферических вен 16G

Внутривенная канюля с инъекционным портом  
Вазофикс Церто 16 G

Катетер из медицинского  
атромбогенного полиуретана.

Катетер из медицинского  
атромбогенного полиуретана

Состав:

Состав:

- катетер прозрачный, с не менее чем четырьмя R-контрастными полосками, скругленным кончиком, совпадающим с проксимальным срезом иглы, павильон ЛуерЛок, инъекционный порт ЛуерЛок с защитной крышкой, расположенный над крыльями;

- катетер прозрачный, с четырьмя R-контрастными полосками, скругленным кончиком, совпадающим с проксимальным срезом иглы, павильон ЛуерЛок, инъекционный порт ЛуерЛок с защитной крышкой, расположенный над крыльями;

- игла с трехгранным срезом и пальцевым упором и вырезами для фиксации при пункции, ребристой гидрофобной заглушкой на павильоне иглы; крышка ЛуерЛок.

- игла с трехгранным срезом и пальцевым упором и вырезами для фиксации при пункции, ребристой гидрофобной заглушкой на павильоне иглы; крышка ЛуерЛок.

Система «Катетер на игле» для

Внутривенная канюля с

6

7

пункции периферических вен 17G

внутривенная канюля с инъекционным портом Вазофикс Церто 17 G

Катетер из медицинского атромбогенного полиуретана.

Катетер из медицинского атромбогенного полиуретана

Состав:

Состав:

- катетер прозрачный, с не менее чем четырьмя R-контрастными полосками, скругленным кончиком, совпадающим с проксимальным срезом иглы, павильон ЛуерЛок, инъекционный порт ЛуерЛок с защитной крышкой, расположенный над крыльями;

- катетер прозрачный, с четырьмя R-контрастными полосками, скругленным кончиком, совпадающим с проксимальным срезом иглы, павильон ЛуерЛок, инъекционный порт ЛуерЛок с защитной крышкой, расположенный над крыльями;

- игла с трехгранным срезом и пальцевым упором и вырезами для фиксации при пункции, ребристой гидрофобной заглушкой на павильоне иглы; крышка ЛуерЛок.

- игла с трехгранным срезом и пальцевым упором и вырезами для фиксации при пункции, ребристой гидрофобной заглушкой на павильоне иглы; крышка ЛуерЛок.

Система «Катетер на игле» для пункции периферических вен 18G

Внутривенная канюля с инъекционным портом Вазофикс Церто 18 G

Катетер из медицинского атромбогенного полиуретана.

Катетер из медицинского атромбогенного полиуретана

Состав:

Состав:

- катетер прозрачный, с не менее чем четырьмя R-контрастными полосками, скругленным кончиком, совпадающим с проксимальным срезом иглы, павильон ЛуерЛок, инъекционный порт ЛуерЛок с защитной крышкой, расположенный над крыльями;

- катетер прозрачный, с четырьмя R-контрастными полосками, скругленным кончиком, совпадающим с проксимальным срезом иглы, павильон ЛуерЛок, инъекционный порт ЛуерЛок с защитной крышкой, расположенный над крыльями;

- игла с трехгранным срезом и пальцевым упором и вырезами для фиксации при пункции, ребристой гидрофобной заглушкой на павильоне иглы; крышка ЛуерЛок.

- игла с трехгранным срезом и пальцевым упором и вырезами для фиксации при пункции, ребристой гидрофобной заглушкой на павильоне иглы; крышка ЛуерЛок.

8

9

10	<p>Система «Катетер на игле» для пункции периферических вен 20G</p> <p>Катетер из медицинского атромбогенного полиуретана.</p> <p>Состав:</p> <p>- катетер прозрачный, с не менее чем четырьмя R-контрастными полосками, скругленным кончиком, совпадающим с проксимальным срезом иглы, павильон ЛуерЛок, инъекционный порт ЛуерЛок с защитной крышкой, расположенный над крыльями;</p> <p>- игла с трехгранным срезом и пальцевым упором и вырезами для фиксации при пункции, ребристой гидрофобной заглушкой на павильоне иглы; крышка ЛуерЛок.</p>	<p>Внутривенная канюля с инъекционным портом Вазофикс Церто 20 G</p> <p>Катетер из медицинского атромбогенного полиуретана</p> <p>Состав:</p> <p>- катетер прозрачный, с четырьмя R-контрастными полосками, скругленным кончиком, совпадающим с проксимальным срезом иглы, павильон ЛуерЛок, инъекционный порт ЛуерЛок с защитной крышкой, расположенный над крыльями;</p> <p>- игла с трехгранным срезом и пальцевым упором и вырезами для фиксации при пункции, ребристой гидрофобной заглушкой на павильоне иглы; крышка ЛуерЛок.</p>
11	<p>Краник трехходовой</p> <p>Кран из прозрачного, химически устойчивого поликарбоната, Т-образный корпус с прямоточными каналами, коннекторы ЛуерЛок.; регулятор потоков 360° синий (вена), с щелчковым фиксатором поворота, шаг 45°. Встроенный адаптер свободного вращения, защищающий систему от разгерметизации и инфицирования.</p> <p>Шприц инсулиновый</p> <p>Шприц стерильный, не токсичный, апирогенный, однократного применения с нумерованным шагом разметки по 0,1 мл, 3-х компонентный, поршень</p>	<p>Краник для инфузий</p> <p>Кран из прозрачного, химически устойчивого поликарбоната, Т-образный корпус с прямоточными каналами, коннекторы ЛуерЛок.; регулятор потоков 360° синий (вена), с щелчковым фиксатором поворота, шаг 45°. Встроенный адаптер свободного вращения, защищающий систему от разгерметизации и инфицирования.</p> <p>Шприц одноразовый стерильный, 1,0 мл</p> <p>Шприц стерильный, не токсичный, апирогенный, однократного применения с нумерованным шагом разметки по 0,1 мл, 3-х компонентный, поршень</p>

изготовлен из медицинской резины с выступом, заполняющим конус шприца (для отсутствия «мёртвого» объема, цилиндр из полипропилена, объем 1,0 мл, разъем Луер-слип; игла 27G x 1/2 (0,4" x 13 мм).	изготовлен из медицинской резины с выступом, заполняющим конус шприца (для отсутствия «мёртвого» объема, цилиндр из полипропилена, объем 1,0 мл, разъем Луер-слип; игла 27G x 1/2 (0,4" x 13 мм).
---	---

При анализе сведений, представленных в таблице № 1 видно, что в заявке отсутствуют характеристики товаров, требующиеся заказчику, по позициям 6-10 заявки - «для пункции периферических вен», по позиции 11 заявки - «трехходовой», по позиции 27 - «инсулиновый», что не позволяет установить соответствие товара требований документации об аукционе в части потребности заказчика.

Таким образом, основания и причины отказа в допуске ООО «Креафарм», изложенные аукционной комиссией в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 02.07.2013, соответствует требованиям частей 1-4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, являются правомерными и обоснованными.

Исходя из изложенного, информации, представленной ООО «Креафарм», ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Челябинск), а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов и приказом ФАС России от 24 июля 2012 года № 498 «Об утверждении административного регламента ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных и муниципальных нужд»,

#### **РЕШИЛА:**

Признать доводы жалобы ООО «Креафарм» на действия аукционной комиссии необоснованными.

Председатель Комиссии

А.А. Козлова

Члены Комиссии

Н.Н. Марфунцева



