

РЕШЕНИЕ № 196

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов в присутствии представителей ООО «ЗБСМ-42», ФКУ «Межрегиональная дирекция по дорожному строительству в Дальневосточном регионе России Федерального дорожного агентства, рассмотрев жалобу ООО «ЗБСМ-24» и материалы дела № 7-1/300,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «ЗБСМ-42» на действия государственного заказчика ФКУ «Межрегиональная дирекция по дорожному строительству в Дальневосточном регионе России Федерального дорожного агентства» (далее – ФКУ «ДСД Дальний Восток») при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги «Амур» Чита – Хабаровск км 1586+000 – км 1598+000 в Амурской области. По мнению заявителя, государственным заказчиком нарушены сроки для внесения изменений в извещение о проведении открытых аукционов в электронной форме.

В рамках рассмотрения поступившей жалобы, на основании статьи 17 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ), Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки. В процессе рассмотрения представленных заказчиком и заявителем документов и информации установлено следующее.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, 29.07.2011 года. Оператор электронной торговой площадки - ОАО «Сбербанк-АСТ». Предмет заказа – выполнение работ по ремонту автомобильной дороги «Амур» Чита – Хабаровск км 1586+000 – км 1598+000 в Амурской области. Источник финансирования – средства федерального бюджета. Начальная (максимальная) цена контракта – 166 514 090 рублей. Заказ находится на этапе размещения информации о размещении заказа.

В ходе рассмотрения жалобы представитель ООО «ЗБСМ-42» доводы, изложенные в жалобе, поддержала в полном объеме, на заявленных требованиях настаивала. Дополнительно на рассмотрение Комиссии Хабаровского УФАС России представила платежное поручение № 1388 от 19.09.2011 года, о перечислении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, в размере 8 325 704, 50 рублей.

Представитель ФКУ «ДСД Дальний Восток» пояснил, что на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов 15.09.2011 по 16.09.2011 наблюдались периодические сбои, и у заказчика не было возможности зайти в «Личный кабинет» и разместить извещение о продлении сроков открытого аукциона. В результате, извещение, содержащее изменения в части продления срока проведения аукциона, размещено 19.09.2011 года.

В результате анализа извещения о проведении открытого аукциона в электронной

форме, иных материалов дела, и исходя из конкретных обстоятельств размещения заказа, установлено. Информация о размещении заказа на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги «Амур» Чита – Хабаровск км 1586+000 – км 1598+000 в Амурской области, первоначально размещена 29.07.2011 года. 11.08.2011г., 25.08.2011г., 06.09.2011г., 19.09.2011г. государственным заказчиком вносились изменения в извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме.

На основании ч. 5 ст. 41.5 Закона № 94-ФЗ, заказчик, уполномоченный орган вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. Изменение предмета открытого аукциона в электронной форме не допускается. В течение одного дня со дня принятия такого решения заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация размещают указанные изменения на официальном сайте. При этом срок подачи заявок на участие в открытом аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных изменений в извещение о проведении открытого аукциона до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

Извещение с изменениями, размещенное на сайте 05.09.2011 года, содержит дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме – 22.09.2011 года. Следовательно, государственный заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение не позднее 17.09.2011 года. 14 сентября 2011 года и 16 сентября 2011 года, заказчиком принято решение о внесении изменений в извещение, в части продления окончания срока подачи заявок на участие в торгах, на 06.10.2011 года.

Решения о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона государственным заказчиком приняты в сроки, установленные законодательством о размещении заказов. Изменения размещены на Официальном сайте для размещения заказов с нарушением сроков, определенных ч. 5 ст. 41.5 Закона № 94-ФЗ.

Из анализа представленных документов о проведении открытого аукциона в электронной форме выявлено, что государственным заказчиком ФКУ «ДСД Дальний Восток» в аукционной документации не установлены требования к участникам размещения заказа, предусмотренные п. 1 ч. 1 ст. 11, ч. 5 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ. Документация об открытом аукционе в электронной форме, в силу ч. 5 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ, наряду с предусмотренными частями 3 и 4 настоящей статьи сведениями, должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона. Пункт 1 части 1 статьи 11 Закона № 94-ФЗ определяет, что при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа, в том числе, соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Предметом заказа является выполнение работ по ремонту автомобильной дороги «Амур» Чита – Хабаровск км 1586+000 – км 1598+000 в Амурской области. Ведомость объемов работ (приложение № 4 к аукционной документации), содержит виды работ, а именно: укрепление кюветов монолитным бетоном; однослойное покрытие из горячего плотного мелкозернистого асфальтобетона; розлив битума; укрепление обочин мелкозернистым асфальтобетоном; досыпка обочин щебеночно-песчанной смесью; укрепление откосов входного и выходного оголовков монолитным бетоном и другие.

Перечисленные выше виды работ по устройству асфальтобетонных покрытий, обустройству автомобильных дорог, устройству покрытий автомобильных дорог, относятся к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства. Для проведения таких работ необходимо вступление в саморегулируемую организацию (далее - СРО) и получение допуска СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство.

Следовательно, в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 11, ч. 5 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ, государственным заказчиком для выполнения работ по ремонту автомобильной дороги, в аукционной документации не установлено требования о наличии у участника размещения заказа свидетельства о допуске СРО.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЗБСМ-42» на действия государственного заказчика ФКУ «Межрегиональная дирекция по дорожному строительству в Дальневосточном регионе России Федерального дорожного агентства» – обоснованной.
2. Признать в действиях государственного заказчика ФКУ «Межрегиональная дирекция по дорожному строительству в Дальневосточном регионе России Федерального дорожного агентства» нарушения п. 1 ч. 1 ст. 11, ч. 5 ст. 41.5, ч. 5 ст. 41.6 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать государственному заказчику ФКУ «Межрегиональная дирекция по дорожному строительству в Дальневосточном регионе России Федерального дорожного агентства» предписание об устранении допущенных нарушений законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение и предписание могут быть обжалованы в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 89

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов на основании

своего решения от 28.09.2011 № 196 по делу № 7-1/300 о нарушении государственным заказчиком ФКУ «Межрегиональная дирекция по дорожному строительству в Дальневосточном регионе России Федерального дорожного агентства» законодательства о размещении заказов п. 1 ч. 1 ст. 11, ч. 5 ст. 41.5, ч. 5 ст. 41.6 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги «Амур» Чита – Хабаровск км 1586+000 – км 1598+000 в Амурской области,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному заказчику ФКУ «Межрегиональная дирекция по дорожному строительству в Дальневосточном регионе России Федерального дорожного агентства» устранить нарушения п. 1 ч. 1 ст. 11, ч. 5 ст. 41.5, ч. 5 ст. 41.6 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», допущенных при размещении информации о размещении заказа, путем:

1.1. внесения изменений в документацию о проведении открытого аукциона в электронной форме, с учетом замечаний, изложенных в решении Комиссии Хабаровского УФАС России от 28.09.2011 № 196, и размещения заказа в соответствии с требованиями действующего законодательства.

2. Об исполнении настоящего предписания уведомить Хабаровское УФАС России в срок до 10.12.2011 года (с приложением подтверждающих документов).

Настоящее предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его вынесения.