

07.07.2016г. в Тульское УФАС России поступила жалоба ИП Сенина Е.С. (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов – администрации муниципального образования Щекинский район (в лице уполномоченного и ответственного отраслевого (функционального) органа - комитета по вопросам жизнеобеспечения, строительства и дорожному хозяйству администрации муниципального образования Щекинский район) при организации и проведении торгов – конкурса на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района (далее – конкурс).

Информация о конкурсе (извещение, конкурсная документация) была размещена 10.06.2016г. на официальном портале МО Щекинский район - <http://www.schekino.ru/> (<http://www.schekino.ru/about/strukadm/opvoz/news.php>).

Конкурс проводится в рамках реализации постановления администрации муниципального образования Щекинский район от 09.06.2016 № 6-584 «О проведении открытого конкурса на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района». Конкурсная документация (включая извещение о проведении открытого конкурса) утверждена данным постановлением.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Тульского УФАС России – <http://tula.fas.gov.ru>.

Содержание жалобы.

Заявитель указал, что 10.06.2016 года Организатором торгов был объявлен конкурс на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района.

По мнению Заявителя, Организатор торгов допустил следующие нарушения антимонопольного законодательства при организации и проведении конкурса:

1. Нарушения требований к размещению информации.

1.1. В соответствии с частью 2 статьи 22 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 13.07.2015 №220-ФЗ) в извещении о проведении открытого конкурса указываются следующие сведения:

- наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора открытого конкурса;
- предмет открытого конкурса;
- срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация;
- размер, порядок и сроки внесения платы за предоставление конкурсной документации на бумажном носителе, если указанная плата установлена;
- место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом

конкурсе, а также место и дата рассмотрения таких заявок и подведения итогов открытого конкурса.

Также частью 3 вышеуказанной статьи установлено, что извещение о проведении открытого конкурса может включать в себя иные предусмотренные законом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом не указанные в части 2 настоящей статьи сведения.

Дополнительные требования к содержанию извещения о проведении конкурса были установлены администрацией муниципального образования Щекинский район постановлением от 09.06.2016 № 6-583 «О внесении изменений в постановление администрации Щекинского района от 14.03.2016 №3-251 «Об утверждении Порядка проведения открытого конкурса на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района» (далее - Постановление от 09.06.2016 №6-583), которым установлено, что в извещении о проведении конкурса дополнительно должно быть отражено:

- информация о лотах, заявленных в открытом конкурсе;
- информация об условиях участия в открытом конкурсе;
- осмотр транспортных средств, заявленных в конкурсе;
- отказ от проведения открытого конкурса;
- форма заявки на участие в открытом конкурсе;
- получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и выдача караты маршрута;
- источник финансирования пассажирских перевозок;
- внесение изменений в извещение о проведении открытого конкурса;
- порядок ознакомления с результатами открытого конкурса.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 22 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ в извещении о проведении конкурса должен быть указан предмет конкурса, требования к формулировке которого установлены как частью 1 статьи 21 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ, так и пунктом 1.6 Постановления от 09.06.2016 №6-583.

22.06.2016г. в извещение о проведении конкурса, опубликованное ранее (10.06.2016г.) на сайте <http://www.schekino.ru>, были внесены некоторые изменения.

Согласно доводам Заявителя, измененное извещение **не содержит информации о предмете конкурса, а лишь наименование конкурса** в соответствии с подпунктом 2 пункта 3.2 Постановления от 09.06.2016 № 6-583.

По мнению Заявителя, отсутствие указания в извещении на предмет конкурса не позволяет участникам установить даже вид перевозок (по регулируемым или нерегулируемым тарифам) на которые проводится конкурс.

Таким образом, Заявитель указывает на то, что измененное извещение о проведении открытого конкурса от 22.06.2016 года не соответствует требованиям части 2 статьи 22 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ и пункту 3.2. Постановления от 09.06.2016 №6-583, что привело к нарушению его прав на получение полной и достоверной информации о публичной процедуре и повлияло

на возможность его участия в конкурсе.

1.2. В своей жалобе Заявитель указал, что извещение о проведении конкурса также не содержит информации **о сроках предоставления конкурсной документации** в каком-либо виде заинтересованным лицам, что противоречит требованиям пункта 3 части 2 статьи 22 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, согласно которому в извещении о проведении конкурса должен быть указан срок предоставления конкурсной документации.

1.3. Заявитель также указал, что в нарушение подпункта 4 пункта 3.2. Постановления от 09.06.2016 №6-583, согласно которому в извещении о проведении конкурса **должна быть указана информация о лотах, заявленных в открытом конкурсе**, вышеуказанное извещение о конкурсе не содержит данной информации о лотах, заявленных в открытом конкурсе. Согласно представленной Заявителем Информации, в рассматриваемом извещении имеется лишь отсылка к сайту <http://www.schekino.ru>, без указания конкретной интернет страницы.

1.4. Кроме того, Заявитель указывает на то, что в вышеуказанном извещении о проведении конкурса **не указана конкретная интернет страница с условиями участия в конкурсе** (извещение содержит лишь ссылку на сайт <http://www.schekino.ru>). По мнению Заявителя, данное обстоятельство является нарушением подпункта 5 пункта 3.2. постановления от 09.06.2016 №6-583, согласно которому непосредственно в извещении о проведении конкурса должна быть указана информация об условиях участия в открытом конкурсе.

1.5. В соответствии с подпунктом 5 пункта 3.2. Постановления от 09.06.2016 №6-583 в извещении о проведении конкурса должна содержаться **информация об осмотре транспортных средств, заявленных в конкурсе**. Согласно доводам Заявителя, в рассматриваемом извещении такая информация отсутствует.

1.6. В доводах жалобы Заявитель также указывает, что согласно пункту 3.1. Постановления от 09.06.2016 №6-583 извещение о проведении конкурса, а следовательно и информация об осмотре транспортных средств, заявленных в конкурсе подлежит размещению в сети «Интернет» не позднее чем за тридцать дней до даты проведения конкурса.

Согласно же сведениям, представленным Заявителем, информация об осмотре транспортных средств, заявленных в конкурсе была размещена на интернет странице - <http://www.schekino.ru/about/strukadm/opvoz/news.php> лишь **05.07.2016**, то есть за 5 рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок.

При этом согласно дефису 3 пункта 5.9. Постановления от 09.06.2016 №6-583 непредставление конкурсной комиссии для осмотра транспортных средств является причиной к отказу в признании претендента участником конкурса.

По мнению Заявителя, в связи с нарушением организатором конкурса требований к полноте и срокам размещения информации об осмотре транспортных средств Заявитель будет лишен возможности предоставить организатору конкурса данные транспортные средства, что приведет к отказу Организатором торгов в

признании Заявителя участником торгов.

Таким образом, по мнению Заявителя, Организатором торгов допущены многочисленные нарушения порядка проведения открытого конкурса которые повлекли нарушения прав Заявителя на получение полной и достоверной информации о публичной процедуре и повлияли на возможность его участия в конкурсе.

2. Нарушение процедуры организации проведения конкурса

По мнению Заявителя, на этапе размещения информации о проведении открытого конкурса было допущено нарушение процедуры его проведения, заключающееся в подписании конкурсной документации неуполномоченным лицом.

Заявитель указал, что в соответствии с постановлением администрации Щекинского района от 09.06.2016 № 6-584 «О проведении открытого конкурса на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района» (в ред. постановления от 22.06.2016 №6-671; далее – Постановление от 09.06.2016 № 6-584) лицом, ответственным **за принятие решения о проведении конкурса** на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района заместителя главы администрации муниципального образования Щекинский район по развитию инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунальному хозяйству является , лицом, ответственным **за организацию и проведение конкурса** на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района председателя комитета по вопросам жизнеобеспечения, строительства и дорожно-транспортному хозяйству администрации муниципального образования Щекинский район является .

Согласно статье 44 Устава муниципального образования Щекинский район администрацию муниципального образования без доверенности вправе представлять только глава администрации.

Вместе с тем, конкурсная документация, являющаяся приложением к Постановлению от 09.06.2016 № 6-584 подписана **начальником отдела ЖКХ и строительства комитета по вопросам жизнеобеспечения, строительства и дорожного хозяйства**.

3. Нарушения, допущенные Организатором торгов на этапе подачи заявок:

3.1. По мнению Заявителя, Организатор торгов **создал дифференцированные, не равные условия для участников конкурса** (отдельным категориям участников предоставлены более выгодные условия).

3.2. По мнению Заявителя, Организатор торгов **сузил круг потенциальных участников конкурса**.

По мнению Заявителя, вышеперечисленные доводы свидетельствуют о допущенных

Организатором торгов грубых нарушениях при организации и проведении торгов, что противоречит действующему антимонопольному законодательству.

Жалоба ИП Сенина Е.С.. принята к рассмотрению Тульским УФАС России.

Рассмотрение жалобы назначено на "18" июля 2016 года в 14 часов 00 минут (московского времени) по адресу: г. Тула, ул. Жаворонкова, д.2, каб.40.

Со дня направления уведомления о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, торги (конкурс) приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.