

## РЕШЕНИЕ по делу № 06-14/12-161

30 мая 2012 года  
Мурманск

город

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председателя комиссии: Чечениной С.А.- заместителя руководителя Мурманского УФАС России;

Членов комиссии: Ермаковой М.Е. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, Коптева А.С. - ведущего специалиста-эксперта отдела сводно-аналитической работы, естественных монополий и рекламы,

при участии представителей Администрации МО Печенгский район Мурманской области <М...> (по доверенности от 29.05.2012 №45), <Л...> (по доверенности от 29.05.2012 б/н),

при участии заявителя – ИП Горулевой Е.Ф.,

рассмотрев жалобу ИП Горулевой Е.Ф. на действия уполномоченного органа - Отдел муниципального заказа администрации муниципального образования Печенгский район и заказчика - Комитет по управлению имуществом администрации муниципального образования Печенгский район при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на Выполнение комплекса землеустроительных работ (горизонтальная съемка, составление межевого плана), осуществление постановления на государственный кадастровый учет земельных участков для садово-огороднической деятельности граждан на территории муниципального образования Печенгский район Мурманской области. Реестровый номер <...> ) (далее – открытый аукцион в электронной форме), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области обратилась ИП Горулева Е.Ф. (далее— заявитель) с жалобой на действия уполномоченного органа - Отдел муниципального заказа

администрации муниципального образования Печенгский район (далее – уполномоченный орган) и заказчика - Комитет по управлению имуществом администрации муниципального образования Печенгский район (далее – заказчик) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

Из существа жалобы следует, что уполномоченным органом в нарушение норм Закона о размещении заказов в аукционной документации установлены незаконные требования к участникам размещения заказа.

Комиссия Мурманского УФАС, проанализировав доводы заявителя, возражения уполномоченного органа, исследовав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение комплекса землеустроительных работ (горизонтальная съемка, составление межевого плана), осуществление постановления на государственный кадастровый учет земельных участков для садово-огороднической деятельности граждан на территории муниципального образования Печенгский район Мурманской области.

**Уполномоченный орган:** Отдел муниципального заказа администрации муниципального образования Печенгский район.

**Муниципальный Заказчик:** Комитет по управлению имуществом администрации муниципального образования Печенгский район.

**Начальная (максимальная) цена контракта:** 2 916 667 рублей.

**Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме:** «24» мая 2012 года в 10 ч. 00 мин.

**Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в соответствии с ч.2 ст. 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ:** «25» мая 2012 года.

**Дата проведения открытого аукциона в электронной форме в соответствии с ч. 3 ст. 41.10 Федерального закона № 94-ФЗ:** «28» мая 2012 года.

Требования к содержанию документации об открытом аукционе в электронной форме установлены статьей 41.6 Закона о размещении заказов.

В силу части 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [статьей 11](#) настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 11 вышеназванного закона предусмотрено, что при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно пункту 4 статьи 11 Закона о размещении заказов кроме указанных в [частях 1 - 3](#) настоящей статьи требований и установленных в соответствии со [статьей 55.3](#) настоящего Федерального закона требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Предметом открытого аукциона в электронной форме является выполнение комплекса землеустроительных работ (горизонтальная съемка, составление межевого плана), осуществление постановки на государственный кадастровый учет земельных участков для садово-огороднической деятельности граждан на территории муниципального образования Печенгский район Мурманской области.

В пункте 4.2 Информационной карты аукционной документации определено, что участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом электронного аукциона.

Помимо этого, в пункте 7.2 Информационной карты установлены требования к содержанию и составу, заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии со ст.41.8 Закона о размещении заказов. В частности прописано, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копию документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ (копии действующих лицензий на осуществление геодезической деятельности и на осуществление картографической деятельности со всеми приложениями на право выполнения комплекса землеустроительных работ, на осуществление работ с использованием

сведений, составляющих государственную тайну, выданную ФСБ РФ в соответствии с Законом РФ «О государственной тайне» от 21.07.1993 № 5485-1).

Как установлено при рассмотрении жалобы ИП Горулева Е.Ф. оспаривает включение в аукционную документацию вышеизложенных требований.

Комиссией Мурманского УФАС проведена проверка законности установления требования о включении в состав второй части заявки копий документов:

1. лицензии на осуществление геодезической деятельности и на осуществление картографической деятельности со всеми приложениями на право выполнения комплекса землеустроительных работ,
2. лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

В соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» геодезическая и картографическая основы кадастра создаются и обновляются в соответствии с Федеральным [законом](#) от 26 декабря 1995 года N 209-ФЗ "О геодезии и картографии" (далее – Закон о геодезии и картографии).

Частью 1 статьи 3 Закона о геодезии и картографии геодезическая и картографическая деятельность исходя из назначения выполняемых работ включает в себя: геодезические и картографические работы федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение и геодезические и картографические работы специального (отраслевого) назначения, необходимость проведения которых определяется потребностями субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, отдельных отраслей, граждан и юридических лиц.

Статьей 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в последней редакции) установлен перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии. В силу пункта 42 части 1 вышеназванной статьи лицензированию подлежат [геодезические и картографические работы](#) федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства).

Из аукционной документации следует, что работы, которые необходимо выполнить по муниципальному контракту не имеют федерального назначения, а выполняются для осуществления садово-огороднической деятельности граждан на территории муниципального образования Печенгский район Мурманской области.

Представители уполномоченного органа при рассмотрении жалобы ИП Горулевой Е.Ф. подтвердили, что работы, которые необходимо выполнить по данному открытому аукциону в электронной форме не имеют федерального назначения.

На основании изложенного, Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу, что уполномоченным органом, в нарушение части 4 статьи 11 Закона о размещении заказов установлено незаконное требование к участникам размещения заказа о предоставлении копии лицензии на осуществление геодезической деятельности и на осуществление картографической деятельности со всеми приложениями на право выполнения комплекса землеустроительных работ.

По существу установления требования о предоставлении в составе второй части заявки копии лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну установлено следующее.

Представители уполномоченного органа не смогли пояснить на каком основании в аукционную документацию включено требование о наличии у участника размещения заказа лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Установлено, что уполномоченным органом не направлялись запросы о предоставлении сведений о кадастровом плане территорий, на которых будут выполняться работы.

Как ранее было отмечено, пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов предусмотрено, что при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В предмете открытого аукциона в электронной форме не содержится указания на работы, при выполнении которых требуется лицензия на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Таким образом, уполномоченный орган не обосновал включение в аукционную документацию требование о наличии вышеназванной лицензии.

Руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Горулевой Е.Ф. обоснованной.
2. Признать уполномоченный орган - Отдел муниципального заказа администрации муниципального образования Печенгский район нарушившим часть 5 статьи 41.6 (часть 4 статьи 11) Закона о размещении заказа.
3. Выдать уполномоченному органу, Оператору электронной торговой площадки предписание об устранении допущенных нарушений.

Резолютивная часть решения оглашена 30 мая 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 30 мая 2012 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

### **ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 06-14/12-161**

30 мая 2012 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председателя комиссии: Чечениной С.А. – заместителя руководителя Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Членов комиссии: Ермаковой М.Е. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, Коптева А.С. - ведущего специалиста-эксперта отдела сводно-аналитической работы, естественных монополий и рекламы,

на основании решения по делу № 06-14/12-161, принятого по итогам рассмотрения жалобы ИП Горулевой Е.Ф. на действия уполномоченного органа - Отдел муниципального заказа администрации муниципального образования Печенгский район и заказчика - Комитет по управлению имуществом администрации муниципального образования Печенгский район при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на Выполнение комплекса землеустроительных работ (горизонтальная съемка, составление межевого плана), осуществление постановления на государственный кадастровый учет земельных участков для садово-огороднической деятельности граждан на территории муниципального образования Печенгский район Мурманской области. Реестровый номер <...> ) (далее — Открытый аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), руководствуясь частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении,

#### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Уполномоченному органу - Отдел муниципального заказа администрации муниципального образования Печенгский район отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №1/160 от 25.05.2012
2. Уполномоченному органу - Отдел муниципального заказа администрации муниципального образования Печенгский район устранить нарушения части 5 статьи 41.6 (часть 4 статьи 11) Закона о размещении заказа путем внесения изменений в аукционную документацию или аннулирования торгов.
3. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить возможность исполнения настоящего предписания.
4. Оператору электронной площадки, Уполномоченному органу **исполнить предписание до 25 июня 2012 года и незамедлительно представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательства исполнения предписания в письменном виде** либо в форме

электронного документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: [fo51@fas.gov.ru](mailto:fo51@fas.gov.ru)

Резолютивная часть предписания оглашена 30 мая 2012 года.

В полном объеме предписание изготовлено 30 мая 2012 года.

Комиссия Мурманского УФАС России предупреждает, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.