

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-874/77-18 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

14.05.2018 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу СПАО «РЕСО-Гарантия» (далее также - Заявитель) на действия заказчика - ПАО «Межрегиональный коммерческий банк развития связи и информатики» (далее также - Заказчик) при проведении открытого конкурса

в электронной форме на право заключения договора на предоставление услуг по страхованию банкоматов, электронных платежных устройств и денежной наличности в них на 2018-2019 г. (реестровый № 31806275498) (далее также - Конкурс), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Конкурса выразилось в необоснованном отклонении заявки СПАО «РЕСО-Гарантия» от участия в Конкурсе, а также в неправомерном установлении в Конкурсной документации требования о необходимости представления согласия всех физических лиц, упомянутых в доверенности, на работу с их персональными данными в соответствии с прилагаемой формой (Приложение № 4 Конкурсной документации).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб,

рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Сведения о присоединении к положению о закупке государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (далее - Положение о закупках) размещено Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

22.03.2018 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса дата окончания подачи заявок - 13.04.2018, дата рассмотрения заявок - 27.04.2018, дата подведения итогов - 27.04.2018.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 27.04.2018 № 31806275498 (далее - Протокол), на участие в Конкурсе подано пять заявок от участников Конкурса, Заявителю (порядковый номер заявки 1) отказано в допуске к участию в Конкурсе по следующему основанию: отсутствуют информационные письма о согласии всех физических лиц, упомянутых в документе на работы с их персональными данными в соответствии с прилагаемой формой подпунктом 10 пункта 20.2 Конкурсной документации.

Заявитель не согласен с отказом в допуске и считает отклонение по данному основанию неправомерным.

Комиссия, изучив представленные сторонами сведения и документы, установила следующее.

В соответствии с пунктами 5.2.5, 5.2.6 Положения о закупках, устанавливаемые заказчиком в документации о закупке обязательные и дополнительные требования предъявляются в одинаковой степени ко всем участникам процедуры закупки. Требования к документам, подтверждающим соответствие участника процедуры закупки обязательным и дополнительным требованиям, а также требования к их оформлению устанавливаются заказчиком в документации о закупке.

В соответствии с пунктами 5.5.1, 5.5.2 Положения о закупках, в документации о закупке определяются требования к участникам процедуры закупки и закупаемой продукции, формирующие критерии отбора, а также предпочтения к

закупаемой продукции и участникам процедуры закупки, формирующие критерии оценки. Требования к участникам процедуры закупки и покупаемой продукции - это необходимые требования, невыполнение (несоответствие) которых(-ым) является основанием для принятия решения об отказе участнику процедуры закупки в допуске к участию в процедуре закупки.

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу Заявки на участие в Конкурсе установлены Заказчиком в Конкурсной документации, требования к участникам Конкурса и перечень документов, предоставляемых участниками Конкурса для подтверждения их соответствия установленным требованиям, в пункте 20 документации о Конкурсе, порядок оценки и сопоставления заявок - в пункте 24 Конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 20.2 Конкурсной документации предусмотрена необходимость предоставления информационных писем о согласии физических лиц, упомянутых в документе (Приложение № 7 к Конкурсной документации) на работу с их персональными данными, в соответствии с прилагаемой таблицей (Приложение № 4 Конкурсной документации).

Как отмечает Комиссия, вышеуказанные документы в составе заявки Заявителя на участие в Конкурсе не представлены. Таким образом, заявка Заявка Заявителя не соответствует требованиям Конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 24 Конкурсной документации, Заказчик вправе отклонить заявку Заявителя на основании, в том числе несоответствия Заявки на участие в закупке требованиям к составу заявки установленным Конкурсной документацией.

Как отмечает Комиссия, оспаривая действия Заказчика, выразившиеся в признании заявки СПАО «РЕСО-Гарантия» несоответствующей требованиям Конкурсной документации, СПАО «РЕСО-Гарантия» фактически оспаривает избыточность требования о необходимости представления согласия всех физических лиц, упомянутых в доверенности, на работу с их персональными данными, что, по мнению Заявителя, ограничивает круг возможных участников Конкурса.

Заявителем до окончания срока подачи заявок не оспаривалась правомерность установления Заказчиком вышеуказанного требования, а действующее законодательство в области закупочной деятельности не ограничивает Заказчиков в возможности устанавливать требования к предоставляемым участниками документам и сведениям.

Однако, подавая заявку на участие в Конкурсе, участник несет риск отклонения его заявки либо наступления иных неблагоприятных для участника последствий, связанных с несоблюдением требований Конкурсной документации к порядку оформления включаемых в заявку документов и сведений.

Также в письме о подаче оферты Заявитель согласился со всеми условиями Конкурса, указав, что принимает установленные в Конкурсной документации

требования, соответственно, ему были понятны все условия оформления заявки и участия в Конкурсе.

С запросом о разъяснении документации о Конкурсе Заявитель к Заказчику не обращался, запрос на разъяснение положений документации о Конкурсе не направлял.

Комиссия отмечает, что, принимая участие в публично-правовой процедуре, хозяйствующий субъект в силу статьи 8 ГК РФ конклюдентно соглашается с ее условиями и должен соответствовать требованиям Заказчика.

Действующее законодательство не запрещает Заказчику самостоятельно определять предмет закупки и ее состав в соответствии со своими потребностями.

Первоочередной целью Закона о закупках является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности (часть 1 статьи 1 Закона о закупках), что предполагает относительную свободу заказчиков в определении условий закупок, недопустимость вмешательства кого-либо в процесс закупки по мотивам, связанным с оценкой целесообразности ее условий и порядка проведения.

Принимая во внимание вышеизложенные обстоятельства, Комиссия, рассмотрев представленные в составе заявки СПАО «РЕСО-Гарантия» документы и сведения, а также учитывая отсутствие необходимых документов в составе заявки Заявителя, считает, что у Заказчика имелись правовые основания для признания заявки Заявителя несоответствующей требованиям Конкурсной документации на основании указанного в Протоколе.

Вместе с тем Заказчиком на заседании Комиссии представлен договор, заключенный по результатам Конкурса от 10.05.2018 № 442-029125/18.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу СПАО «РЕСО-Гарантия» (ОГРН: 1027700042413, ИНН: 7710045520) на действия ГПАО «Межрегиональный коммерческий банк развития связи и информатики» (ОГРН: 1027700159288, ИНН: 7710301140) при проведении Конкурса необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 10.05.2018 № ИГ/22025/18.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.