

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Коми**

РЕШЕНИЕ

г. Сыктывкар № 01-122/8409

28 октября 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (Коми УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России, Комиссия), рассмотрев жалобу исх. от 19.10.2022 (вх. от 19.10.2022 № 4037) общества с ограниченной ответственностью «Управление многоквартирными домами» (далее – ООО «УМКД», заявитель), касающуюся проведения Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее – УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар», управление, организатор конкурса) открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами – «Конкурс № 133» (номер извещения на официальном сайте торгов сайте www.forgi.gov.ru – 210722/2766023/01), далее – жалоба,

в присутствии:

<...> представителя УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар» по доверенности;

<...> представителя ООО «УМКД» по доверенности;

УСТАНОВИЛА:

Жалоба принята к рассмотрению в порядке и сроки, установленные статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

ООО «УМКД» в жалобе указывает следующее.

23.08.2022 в протоколе № 133 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, размещенном на официальном сайте, указано, что заявка подана обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Город» (далее – ООО «Управляющая компания Город»), которое заявку не подавало.

Впоследствии на официальном сайте были размещены два протокола рассмотрения заявок. Согласно первому протоколу рассмотрения заявок без номера от 23.08.2022 на участие в конкурсе поступила одна заявка – от ООО «УМКД», признанного участником

конкурса. Во втором протоколе № 133 рассмотрения заявок от 23.08.2022 указано, что комиссией вскрыт конверт № 01-133/2022 от ООО «Управляющая компания Город», также имеется запись «Протокол отменен 26.09.2022 на основании: нет кворума».

По мнению заявителя, организатор торгов, не обеспечив кворум для проведения конкурса и впоследствии отменив его результаты, нарушил права ООО «УМКД» на допуск его к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

Заявитель считает протокол № 133 от 23.08.2022 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по извещению №210722/2766023/01, протокол № 133 от 23.08.2022 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению №210722/2766023/01, протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 23.08.2022 незаконными, просит их отменить и выдать организатору конкурса предписание об отмене протоколов, и повторном рассмотрении заявки ООО «УМКД».

УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар» письмом исх. от 26.10.2022 № 01-04/4518 (вх. от 26.10.2022 № 4152) представлены письменные возражения на жалобу и запрашиваемые материалы.

В соответствии с частью 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в случаях, указанных в части 13 настоящей статьи и части 5 статьи 200 настоящего Кодекса, а также в случае, если в течение шести месяцев до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила, постановление № 75).

Организатором открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами – «Конкурс № 133» (номер извещения на сайте торгов www.torgi.gov.ru – 210722/2766023/01), далее – конкурс, торги, явилось УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар».

УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар» в соответствии с постановлением администрации МО ГО «Сыктывкар» от 10.05.2017 № 5/1648 уполномочено от имени МО ГО «Сыктывкар» организовывать и проводить конкурсы по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами (за исключением Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар»).

Извещение о проведении торгов № 210722/2766023/01 и конкурсная документация размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт) 21.07.2022. Дата окончания подачи заявок и вскрытия конвертов – 23.08.2022; дата подведения итогов – 24.08.2022.

Согласно Правилам:

60. Претенденты или их представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе. Непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе, но не раньше времени, указанного в извещении о проведении конкурса и в конкурсной документации, конкурсная комиссия обязана объявить лицам, присутствующим при вскрытии таких конвертов, о возможности изменить или отозвать поданные заявки, а также подать заявку на участие в конкурсе взамен отозванной до начала процедуры вскрытия конвертов.

61. Конкурсная комиссия вскрывает все конверты с заявками на участие в конкурсе, которые поступили организатору конкурса.

65. Протокол вскрытия конвертов ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии непосредственно после вскрытия всех конвертов. Протокол размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией в день его подписания.

70. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил.

Текст указанного протокола в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией.

Претендентам, не допущенным к участию в конкурсе, направляются уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

71. В случае если только один претендент признан участником конкурса, организатор конкурса в течение 3 рабочих дней с даты подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе передает этому претенденту проект договора управления многоквартирным домом, входящий в состав конкурсной документации.

В ходе заседания Комиссией Коми УФАС России установлено следующее.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 23.08.2022 (далее – протокол вскрытия конвертов с заявками от 23.08.2022), протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 23.08.2022 (далее – протокол рассмотрения заявок от 23.08.2022) на участие в конкурсе подана заявка единственного участника конкурса – ООО «УМКД», который признан участником конкурса. Протоколы размещены 24.08.2022 на официальном сайте во вкладке «Протоколы/Прикрепленные файлы».

Комиссией по результатам просмотра официального сайта также установлено, что во вкладке «Протоколы/Просмотр протокола» организатором конкурса размещены протоколы в электронном виде: протокол № 133 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по извещению № 210722/2766023/01 от 23.08.2022, протокол № 133

рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 210722/2766023/01 от 23.08.2022, согласно которым на участие в конкурсе подана заявка единственного участника конкурса – ООО «Управляющая компания Город», который признан единственным участником конкурса.

Как следует из письменных пояснений УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар», представленных письмом исх. от 26.10.2022 № 01-04/4518 (вх. от 26.10.2022 № 4152), в адрес управления поступила одна заявка от ООО «УМКД», от ООО «Управляющая компания Город» заявок не поступало. На официальном сайте указано ООО «Управляющая компания Город», не подававшее заявку на участие в открытом конкурсе в связи с тем, что специалистом управления на сайте ошибочно внесен ИНН ООО «Управляющая компания Город», а не ООО «УМКД».

Принимая во внимание то, что на официальном сайте размещены протоколы с информацией о том, что на участие в конкурсе подана заявка единственного участника конкурса – ООО «УМКД», основание констатировать нарушение УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар», конкурсной комиссией требований Правил отсутствует.

В этой части жалоба признана необоснованной.

В соответствии с пунктом 18 Правил основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

20. Отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, не допускается.

В соответствии с размещенным 24.08.2022 на официальном сайте протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 23.08.2022 на участие в конкурсе подана заявка единственного участника конкурса – ООО «УМКД», который признан участником конкурса.

Конкурсной комиссией решение об отказе ООО «УМКД» в допуске к участию в конкурсе не принималось, в связи с чем нарушение конкурсной комиссией пунктов 18, 20, 70 Правил отсутствует. В этой части жалоба признана необоснованной.

В соответствии с Правилами:

21. Организатор конкурса не позднее чем за 5 рабочих дней до размещения извещения о проведении конкурса принимает решение о создании конкурсной комиссии, определяет ее состав и порядок работы, назначает председателя комиссии. Организатор конкурса может создать одну или несколько постоянно действующих комиссий, при этом срок полномочий комиссии не может превышать 2 года.

22. В состав конкурсной комиссии должно входить не менее 5 человек, в том числе должностные лица органа местного самоуправления, являющегося организатором конкурса. За 20 дней до размещения извещения о проведении конкурса организатор конкурса направляет в представительный орган местного самоуправления

соответствующего муниципального образования запрос о делегировании депутатов в состав конкурсной комиссии. Указанный орган местного самоуправления вправе делегировать 2 депутатов для включения в состав конкурсной комиссии. В случае если в течение 15 дней после получения такого запроса представительный орган местного самоуправления делегировал депутатов в состав конкурсной комиссии, организатор конкурса включает указанных лиц в состав конкурсной комиссии.

24. Конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе и проводит конкурс.

25. Руководство работой конкурсной комиссии осуществляет председатель конкурсной комиссии, назначаемый организатором конкурса, а в его отсутствие - заместитель, назначаемый председателем конкурсной комиссии.

27. Конкурсная комиссия правомочна, если на заседании присутствуют более 50 процентов общего числа ее членов. Каждый член конкурсной комиссии имеет 1 голос.

29. Решения конкурсной комиссии в день их принятия оформляются протоколами, которые подписывают члены конкурсной комиссии, принявшие участие в заседании. Не допускаются заполнение протоколов карандашом и внесение в них исправлений.

По результатам просмотра официального сайта Комиссией Коми УФАС России установлено, что 26.09.2022 УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар» размещена информация об отмене торгов, отмене протоколов по основанию отсутствия кворума.

Согласно письму УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар» исх. от 26.10.2022 № 01-04/4518 (вх. от 26.10.2022 № 4152) на момент проведения процедуры рассмотрения заявок присутствовало 4 члена комиссии, в отсутствие кворума, в связи с чем 26.09.2022 конкурс был отменен на официальном сайте по основанию отсутствия кворума.

УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар» в материалы жалобы представлена копия приказа управления от 16.07.2021 № 132 «О внесении изменений в приказ от 27.02.2020 № 27 «О проведении открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенными на территории МО ГО «Сыктывкар» (далее – приказ от 16.07.2021 № 132), которым внесены изменения в соответствующий приказ от 27.02.2020 № 27 в части состава конкурсной комиссии. Так, приказом от 16.07.2021 № 132 создана конкурсная комиссия № 1 для проведения открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенными на территории МО ГО «Сыктывкар» (далее – конкурсная комиссия).

Порядок работы конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории МО ГО «Сыктывкар» утвержден приказом от 27.02.2020 № 27 (далее – Порядок работы конкурсной комиссии), согласно которому:

1.2. Комиссия является постоянно действующим коллегиальным органом, при этом срок полномочий Комиссии не может превышать 2 года.

1.3. Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Жилищным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Коми, а также настоящим Порядком.

2.1. Комиссия состоит из председателя, заместителя председателя, секретаря и иных членов Комиссии.

2.3. Комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе и проводит конкурс.

4.1. Формой работы Комиссии является заседание.

4.4. Заседание Комиссии считается правомочным, если на нем присутствует более 50 процентов общего числа ее членов. Решения конкурсной комиссии в день их принятия оформляются протоколами, которые подписывают члены конкурсной комиссии, принявшие участие в заседании.

Приказом от 16.07.2021 № 132 в состав конкурсной комиссии включено 6 человек (председатель, заместитель председателя, секретарь, 3 члена комиссии), а также 2 депутата Совета муниципального образования городского округа «Сыктывкар», всего 8 человек.

По пункту 27 Правил указанная конкурсная комиссия правомочна, если на заседании присутствуют более 50 процентов общего числа ее членов, т.е. не менее 5 человек.

Аналогично по пункту 4.4 Порядка работы конкурсной комиссии заседание конкурсной комиссии считается правомочным, если на нем присутствует более 50 процентов общего числа ее членов.

Протокол вскрытия конвертов с заявками от 23.08.2022, протокол рассмотрения заявок от 23.08.2022 оформлены и подписаны 4 членами конкурсной комиссии.

Таким образом, вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе, рассмотрение заявок проводило 4 члена конкурсной комиссии – неправомочным составом, при отсутствии кворума, что подтверждается протоколом вскрытия конвертов с заявками от 23.08.2022, протоколом рассмотрения заявок от 23.08.2022.

Конкурсной комиссией нарушены требования пункта 27 Правил.

В пункте 39 Правил предусмотрено единственное основание для принятия решения об отказе от проведения конкурса – в случае если до дня проведения конкурса собственники помещений в многоквартирном доме выбрали способ управления многоквартирным домом и реализовали решение о выборе способа управления этим домом, конкурс не проводится. Отказ от проведения конкурса по иным основаниям не допускается.

Действия УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар» в части принятия 26.09.2022 решения об отмене конкурса противоречат требованиям пункта 39 Правил.

Исходя из вышеизложенного, учитывая, что протокол вскрытия конвертов с заявками от 23.08.2022, протокол рассмотрения заявок от 23.08.2022, торги отменены основание для выдачи Комиссией Коми УФАС России предписания отсутствует.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу в части оспаривания заявителем действий организатора конкурса - УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар», по принятию решения об отмене конкурса в связи с отсутствием кворума обоснованной.

2. Признать организатора конкурса - УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар», нарушившим требования пункта 39 Правил в части принятия решения об отмене конкурса по

основанию отсутствия кворума.

3. Признать жалобу в остальной части необоснованной.

4. Признать конкурсную комиссию нарушившей пункт 27 Правил в части вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, рассмотрения заявок на участие в конкурсе неправомочным составом, при отсутствии кворума.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.