

Председателю правления
СНТ «Звезда»

А.Н. Сурикову

Массив Агалатово,
Всеволожский район,
Ленинградская область, 188653
(Ответчик)

.....

.....
(Заявитель)

РЕШЕНИЕ

по делу № 679-05-2488-А/12

г. Санкт-Петербург

Дата оглашения резолютивной части решения - 24.12.2012 г.

Дата изготовления решения в полном объеме - 15.01.2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Г.Н. Коннова - заместителя руководителя - начальника отдела естественных монополий, председателя Комиссии;

Д.И. Акбашева - главного специалиста-эксперта отдела естественных монополий, члена Комиссии;

Ф.Г. Белинского - государственного инспектора отдела естественных монополий, члена Комиссии,

в присутствии заявителя –, представители ответчика, уведомленного надлежащим образом – не явились.

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 679-05-2488-А/12 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении СНТ «Звезда» явилось заявление (вх. от 15.06.2012 № 2488) от гражданина с жалобой на действия СНТ «Звезда», выразившиеся в требовании оплаты технологического присоединения к электросети садоводства в размере 40 000 за 1 кВт присоединяемой мощности. Из анализа документов, представленных заявителем и ответчиком, установлено, что СНТ «Звезда» (ИНН 4703026810, 188653, Ленинградская область, Всеволожский

район, Массив Агалатово) владеет электрическими сетями на территории садоводства и осуществляет технологическое присоединение энергопринимающих устройств садоводов к этим электрическим сетям. Потребителями электроэнергии являются садоводы, СНТ «Звезда» передает электроэнергию по сетям садоводства конечным потребителям.

В соответствии с имеющейся судебной практикой (в частности, постановление Федерального арбитражного суда Московского округа по делу № А41-К2-1129/07) хозяйствующие субъекты, к объектам электросетевого хозяйства которых присоединены потребители электрической энергии фактически оказывают услуги по передаче электроэнергии и могут быть признаны субъектами естественной монополии в границах протяженности своих сетей.

В соответствии со статьями 3 и 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность по передаче электрической энергии относится к естественно-монопольным видам деятельности. Хозяйствующий субъект, предоставляющий услуги по передаче электрической энергии является субъектом естественной монополии. Таким образом, СНТ «Звезда» является субъектом естественной монополии на рынке услуг по передаче электрической энергии через распределительные сети товарищества, в географических границах территорий, охваченных присоединенными электрическими сетями СНТ «Звезда». Передача электрической энергии представляет собой физический процесс доставки товара (в данном случае электрической энергии (мощности)) до энергопринимающих устройств потребителя через технические устройства электрических сетей. Услуги по передаче электрической энергии не могут быть заменены в потреблении другими товарами (услугами), спрос на них в меньшей степени зависит от цены на этот товар (услуги). В силу технологических оснований (сложившаяся схема электроснабжения, расположение энергопринимающих устройств покупателей и распределительных сетей продавца в определенном месте, наличие технологического присоединения энергопринимающих установок к электрическим сетям с учетом принципа однократности такого присоединения) и правовых оснований реализации данного товара (право владения и пользования объектами электросетевого хозяйства, участвующими в процессе передачи энергоресурса), услуги по передаче электрической энергии предоставляются в условиях отсутствия конкуренции. Хозяйствующий субъект – субъект естественной монополии, занятый производством (реализацией) товара (работ, услуг) в условиях естественной монополии, в силу прямого указания закона занимает доминирующее положение на соответствующем товарном рынке (часть 5 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции»).

Таким образом, СНТ «Звезда» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах своих сетей, и рынке услуг по технологическому присоединению к сети, имеет возможность оказывать решающее влияние на общие условия оказания услуг по присоединению к сети, устранять с указанного рынка других хозяйствующих субъектов и (или) затруднять доступ на такой товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

В своем ответе (без даты и номера) на запрос Ленинградского УФАС России (вх. от 09.08.2012 № 3547) СНТ «Звезда» утверждает, что решение о плате в размере 40 000 рублей за 1 кВт присоединенной мощности было принято членами садоводства на общем собрании СНТ «Звезда» от 23.02.2011 (копия протокола представлена в материалы дела), что не противоречит Федеральному закону № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан», считает, что это решение соответствует законодательству.

В то же время, согласно представленной СНТ «Звезда» копии договора об

осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 12.01.2010 № ОД-09-5932/13291-Э-09, заключенном между СНТ «Звезда» и ОАО «Ленэнерго», само СНТ «Звезда» оплачивает дополнительно присоединяемую мощность (160 кВА) в размере 302500 рублей, то есть 1890,62 рубля за 1 кВА. Стоимость технологического присоединения (302500 руб.), указанная в договоре, рассчитана ОАО «Ленэнерго» на основании действующего законодательства. В п. 14 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденным приказом Федеральной службы по тарифам от 23 октября 2007 г. № 277-э/7, действовавшим в период заключения вышеуказанного договора, указано следующее.

Если Заявителем на технологическое присоединение выступает юридическое лицо - некоммерческая организация для поставки электроэнергии гражданам - членам этой организации, рассчитывающимся по общему счетчику на вводе, плата Заявителя сетевой организации не должна превышать 550 рублей, умноженных на количество членов (абонентов) этой организации, при условии присоединения каждым членом этой организации не более 15 кВт.

К юридическим лицам - некоммерческим организациям, на которых распространяется вышеуказанная плата, относятся:

- садоводческие, огороднические или дачные некоммерческие объединения граждан (садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое товарищество, садоводческий, огороднический или дачный потребительский кооператив, садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое партнерство) - некоммерческие организации, учрежденные гражданами на добровольных началах для содействия ее членам в решении общих социально-хозяйственных задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства (далее - садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое объединение), объединенные хозяйственные постройки граждан (погребов, сараев и иные сооружения), рассчитывающиеся по общему счетчику на вводе.

Таким образом, СНТ «Звезда» оплатив стоимость технологического присоединения по низкой цене, приняло не соответствующее действующему законодательству решение о взимании с вновь подключаемых к электросети садоводов платы в значительно большем размере.

Ленинградское УФАС России неоднократно предлагало СНТ «Звезда» представить обоснованный расчет величины целевого взноса на подключение к электросетям садоводства в размере 40 000 рублей за 1 кВт, данный расчет представлен не был. Кроме того, не были представлены иные запрошенные документы, в связи с чем в отношении председателя СНТ «Звезда» было возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В то же время заявитель представил Комиссии доказательства (схема расположения электрических сетей и участка, а также фотографии), которые свидетельствуют о том, что СНТ «Звезда» не понесет расходов в связи с присоединением его участка, которые могут быть признаны сопоставимыми с потребованной с суммой (120 000 рублей за 3 кВт присоединяемой мощности).

Комиссия Ленинградского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 679-05-2488-А/12, принимая во внимание указанные обстоятельства и материалы дела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях СНТ «Звезда», выразившихся в необоснованном требовании оплаты технологического присоединения к электросети садоводства в размере 40 000 за 1 кВт присоединяемой мощности, что ущемляет интересы заявителя, нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать СНТ «Звезда» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении СНТ «Звезда» и его должностных лиц дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии Г.Н. Коннов

Члены Комиссии:

Д.И. Акбашев

Ф.Г. Белинский

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд течение трех месяцев со дня его принятия.