

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-30/71-2011

21.10.2011г.

г.Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: председатель комиссии:

Задорожный В.Г. - руководитель управления;

члены

Комиссии:

Зими́на К.В. - и.о.начальника отдела контроля размещения государственного заказа управления;

Васильева В.Р. -ведущий специалист-э – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государс размещения государственного заказа управления;

Романенко М.А. -ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления;

с участием представителя УФСИН России по Магаданской области – Кривенко Татьяны Брисовны (доверенность б/н от 20.10.2011), без участия представителей ООО «РЭС-Холдинг» (в адрес Магаданского УФАС России 19.10.2011 вх. №04/3148 поступило ходатайство ООО «РЭС-Холдинг» о рассмотрении жалобы без участия представителей с их стороны), рассмотрела жалобу ООО «РЭС-Холдинг» от 17.10.2011 на действия заказчика при проведении запроса котировок на поставку котла водогрейного КВС-1,45 (или эквивалент) в комплекте для нужд «Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Магаданской области».

В жалобе заявитель указывает на то, что заказчик в извещении и проекте контракта в технических характеристиках на котел КВС-1,45 устанавливает конкретный диаметр труб водогрейного котла и ТУ. По мнению заявителя, установление подобных требований в извещении о запросе котировок и проекте контракта может повлечь за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Руководствуясь частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и

муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 28.09.2011г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении запроса котировок на поставку котла водогрейного КВС-1,45 (или эквивалент) в комплекте для нужд «Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Магаданской области».

Срок подачи котировочных заявок, установленный извещением о запросе котировок – 10.10.2011.

Всего было подано 5 котировочных заявок от ООО «РЭС-Холдинг», ООО «РосЭННКом», ООО Торговый дом «Анэко», ООО «Жилищная коммунальная компания», ООО «КотлоЭнергоСнаб».

Как следует из протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок №0347100000411000044-1 от 11.10.2011 котировочные заявки ООО «РЭС-Холдинг», ООО «РосЭННКом», ООО «КотлоЭнергоСнаб» были отклонены по причине несоответствия требованиям, установленным в извещении о запросе котировок.

2. Статьей 43 Закона о размещении заказов установлены требования, предъявляемые к запросу котировок. В частности, пунктом 4 указанной статьи установлено, что запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Заказчиком в извещении о запросе котировок не установлены требования к качеству поставляемого товара. При этом дается отсылка на проект государственного контракта, пунктом 4.1 которого установлено, что качество поставляемого товара должно соответствовать ТУ 4931-001-54459143-2004.

Согласно «Единой системе конструкторской документации. Технические условия. ГОСТ 2.114-95» технические условия (ТУ) являются техническим документом, который разрабатывается по решению разработчика (изготовителя) или по требованию заказчика (потребителя) продукции на одно конкретное изделие или несколько конкретных изделий, из чего следует, что ТУ является конструкторским документом, разработанным на каждом предприятии индивидуально и серийный номер ТУ не может повторяться другим предприятием. ТУ не является нормативно-правовым актом, устанавливающим конкретные характеристики определенного вида продукции, следовательно, не может устанавливаться заказчиком в качестве обязательных требований к качеству поставляемого товара. Кроме того, ТУ не является общедоступным документом. Таким образом, заказчиком нарушен пункт 4 статьи 43 Закона о размещении

заказов в части неустановления требований к качеству поставляемого товара.

3. Заказчиком, в соответствии с требованиями статьи 43 Закона о размещении заказов в извещении о запросе котировок установлены требования к техническим характеристикам поставляемого товара, в частности установлено, что к поставке необходим котел водогрейный КВС-1,45 с ручной подачей угля, из котловой трубы диаметром 76мм. Поданная ООО «РЭС-Холдинг» котировочная заявка содержит предложение о поставке котла водогрейного КВС-1,45 с ручной подачей угля, из трубы диаметром 48мм. Таким образом, котировочная комиссия обоснованно отклонила котировочную заявку ООО «РЭС-Холдинг» как не соответствующую требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок на основании части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов.

4. Заказчиком, одним из требований к техническим характеристикам необходимого к поставке котла водогрейного КВС-1,45 установлен КПД, равный 82%. Котировочная заявка ООО «Жилищная коммунальная компания» содержит предложение о поставке указанного котла с КПД 85%. Таким образом, котировочная заявка ООО «Жилищная коммунальная компания» подлежала отклонению на основании части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов, как не соответствующая требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. Таким образом, котировочной комиссией допущено нарушение части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов.

5. Заказчиком в форме котировочной заявки установлено, что цена за единицу продукции и общая стоимость продукции должны быть указаны с учетом затрат на доставку до склада заказчика, должны включать все налоги и другие обязательные платежи и сборы в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. ООО «КотлоЭнергоСнаб» в своей котировочной заявке заявляет, что цена предлагаемого товара указана с учетом налогов, сборов и других обязательных платежей, предусмотренных законодательством РФ, с учетом транспортных расходов по доставке товара до склада государственного заказчика.

Тем не менее, котировочной комиссией, при рассмотрении котировочных заявок принято решение о том, что в котировочной заявке ООО «КотлоЭнергоСнаб» отсутствуют сведения о включенных или не включенных расходах в цену товара, работы, услуги. На данном основании, котировочная заявка ООО «КотлоЭнергоСнаб» была отклонена как не соответствующая требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. Следовательно, котировочной комиссией необоснованно принято решение о несоответствии котировочной заявки ООО «КотлоЭнергоСнаб». Частью 3 статьи 47 Закона о размещении заказов установлено, что котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается. Таким образом, котировочной комиссией нарушена часть 3 статьи 47 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, учитывая пояснения сторон, и в соответствии со статьей 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005 «О размещении заказов

на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в действующей редакции, пп.3.32-3.34 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «РЭС-Холдинг» признать не обоснованной.

2. Признать в действиях государственного заказчика нарушение пункта 4 статьи 43 Закона о размещении заказов.

3. Признать в действиях котировочной комиссии нарушение части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов.

4. Выдать котировочной комиссии предписание об отмене протокола заседания котировочной комиссии №347100000411000044-1 от 11.10.2011 и о повторном проведении рассмотрения и оценки котировочных заявок, поданных на участие в запросе котировок на поставку котла водогрейного КВС-1,45 (или эквивалент) в комплекте для нужд «Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Магаданской области», в соответствии с Законом о размещении заказов.

5. Выдать государственному заказчику предписание о внесении изменений в проект государственного контракта по проведению запроса котировок на поставку котла водогрейного КВС-1,45 (или эквивалент) в комплекте для нужд «Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Магаданской области».

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 04-30/71-2011

21.10.2011

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: председатель комиссии:

Задорожный В.Г. - руководитель управления;

члены

Комиссии:

Зими́на К.В. - и.о.начальника отдела контроля размещения государственного заказа управления;

Васильева - ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения

В.Р. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения
государственного заказа управления;
Романенко - ведущий специалист - ведущий специалист-эксперт отдела
М.А. контроля размещения государст размещения государственного
заказа управления,

на основании решения Комиссии Магаданского УФАС России от 21.10.2011 №04-30/71-2011, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы от 17.10.2011 ООО «РЭС-Холдинг» на действия заказчика Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Магаданской области при проведении запроса котировок на поставку котла водогрейного КВС-1,45 (или эквивалент) в комплекте для нужд «Управления Федеральной службы исполнения наказаний по магаданской области», в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Котировочной комиссии Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Магаданской области при проведении запроса котировок на поставку котла водогрейного КВС-1,45 (или эквивалент) в комплекте для нужд «Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Магаданской области» отменить протокол заседания котировочной комиссии №347100000411000044-1 от 11.10.2011 и повторно провести рассмотрение и оценку котировочных заявок, поданных на участие в запросе котировок на поставку котла водогрейного КВС-1,45 (или эквивалент) в комплекте для нужд «Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Магаданской области» в соответствии с Законом о размещении заказов.

2. Заказчику – Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Магаданской области – внести изменения в проект государственного контракта по проведению запроса котировок на поставку котла водогрейного КВС-1,45 (или эквивалент) в комплекте для нужд «Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Магаданской области», исключив установление требований к качеству поставляемого товара в соответствии с ТУ 4931-001-54459143-2004 (пункты 4.1 – 4.3 проекта контракта).

3. Предписание должно быть исполнено в срок не позднее 28.10.2011.

4. Представить в Магаданское УФАС России в срок не позднее 31.10.2011 письменное подтверждение исполнения настоящего предписания.

5. В соответствии с частью 7.1 статьи 47 Закона о размещении заказов контракт

может быть заключен не ранее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола повторного рассмотрения и оценки котировочных заявок и не позднее чем через двадцать дней со дня подписания указанного протокола.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: в случае неисполнения настоящего предписания Магаданское УФАС России на основании Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях вправе применить меры административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.