

Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по
делу в сфере закупок (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе:
присутствии:
представителей ГУ Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Кировской
области,
рассмотрев жалобу ООО «Строй лес»,

УСТАНОВИЛА:

2018 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «Строй лес» (далее –
Заявитель) на документацию аукциона в электронной форме на выполнение работ по
капитальному ремонту административного здания Государственного учреждения – Центра
по выплате пенсий и обработке информации Пенсионного фонда Российской Федерации в
Кировской области (номер извещения 0240100000118000013). Заказчик: Государственное
учреждение – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Кировской
области.

Заявитель считает, что документация закупки не соответствует требованиям,
установленным Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в
сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных
нужд" (далее – Закон о контрактной системе), в обоснование чего приводит следующие
доводы:

в проекте контракта установлены разные сроки действия обеспечения исполнения
контракта в зависимости от способа обеспечения исполнения контракта, что вводит в
заблуждение участников закупки;

в аукционной документацией ограничена возможность участия в закупке индивидуальных
предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, не являющихся
плательщиками НДС;

в описании товара по позиции 2 Приложения №3 к Техническим требованиям не
соответствует ГОСТ 10503-71;

в описании характеристик товара по позиции 3, 26 Приложения №3 к Техническим
требованиям указан недействующий ГОСТ 30244-94;

размеры товара по позиции 23 Приложения №3 к Техническим требованиям не
соответствуют ГОСТ Р 51829-2001;

характеристики по классу нагрузки и разбуханию по толщине за 24ч. товара по позиции
2 Приложения №3 к Техническим требованиям не соответствуют ГОСТ 32304-2013;

единица измерения температуры эксплуатации товара по позиции 105 Приложения №3 к
Техническим требованиям не соответствует ГОСТ 8.417-2002;

характеристики товара по позиции 113 Приложения №3 к Техническим требованиям не
соответствуют ГОСТ 15150-69.

В соответствии с ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе Заявителю, Заказчику,
назначенному учреждению направлено уведомление о дате и времени рассмотрения
жалобы. Рассмотрение жалобы назначено на 24.05.2018 г.

Заявитель, извещенный надлежащим образом, явку не обеспечил.

В заседании комиссии Кировского УФАС России Заказчик пояснил, что проект контракта
составлен в соответствии с Законом о контрактной системе. Считает, что изложение
характеристик товаров в Приложении №3 к Техническим требованиям не противоречит
Техническим требованиям. Просит признать жалобу не обоснованной.

В результате рассмотрения жалобы, заслушав пояснения Заказчика, рассмотрев
представленные документы, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим
выводам.

2018 года на официальном сайте закупок - zakupki.gov.ru было размещено извещение
0240100000118000013 о проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ
по капитальному ремонту административного здания Государственного учреждения –
Центра по выплате пенсий и обработке информации Пенсионного фонда Российской
Федерации в Кировской области. Начальная (максимальная) цена контракта (договора) –
70.28 руб. Окончание срока подачи заявок – 18.05.2018 года.

В соответствии с первым доводом Заявителя Комиссия Кировского УФАС России установила
следующее.

Согласно ч.3 ст. 96 Закона о контрактной системе срок действия банковской гарантии
не должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В соответствии с ч.27 ст.34 Закона о контрактной системе в контракт включается
следующее условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику,
исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта
в такой форме обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком

ядчиком, исполнителем).

о контрактной системе закрепляет право Заказчика самостоятельно определить в акте срок возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

Исно п. 11.5.1 проекта контракта срок действия банковской гарантии должен шать срок действия настоящего Контракта (п.12.1. Контракта) не менее чем на один

Исно п. 11.4.3 проекта контракта денежные средства возвращаются Подрядчику не ее чем через 10 (десять) рабочих дней со дня надлежащего исполнения дчиком своих обязательств по Контракту.

нные пункты проекта контракта не противоречат ч.27 ст.34, ч.3 ст. 96 Закона о актной системе, не вводят в заблуждение участников закупки. Довод Заявителя не юван.

ительно второго довода Заявителя Комиссия Кировского УФАС России установила ющее.

тветствии с п.4 ст. 3 Закона о контрактной системе участником закупки является э юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы венности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением ического лица, местом регистрации которого является государство или территория, енные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового са Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих ый налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и оставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в ении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в сле зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Исно п. 1 ст. 169 Налогового Кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) счет-ра является документом, служащим основанием для принятия покупателем явленных продавцом товаров (работ, услуг), имущественных прав (включая :сионера, агента, которые осуществляют реализацию товаров (работ, услуг), ественных прав от своего имени) сумм налога к вычету в порядке, предусмотренном ящей главой.

том, согласно п. 3.1 ст. 169 НК РФ налогоплательщики, в том числе освобожденные от нения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога, не являющиеся налогоплательщиками, в случае выставления и (или) получения ими з-фактур при осуществлении предпринимательской деятельности в интересах го лица на основе договоров комиссии, агентских договоров, предусматривающих изацию и (или) приобретение товаров (работ, услуг), имущественных прав от имени :сионера (агента), или на основе договоров транспортной экспедиции, а также при нении функций застройщика обязаны вести журнал учета полученных и выставленных з-фактур в отношении указанной деятельности.

э того, ч. 5 ст. 173 НК РФ предусмотрено, что сумма налога, подлежащая уплате в ет, исчисляется следующими лицами в случае выставления ими покупателю счета-ры с выделением суммы налога: 1) лицами, не являющимися налогоплательщиками, налогоплательщиками, освобожденными от исполнения обязанностей плательщика, связанных с исчислением и уплатой налога; 2) налогоплательщиками еализации товаров (работ, услуг), операции по реализации которых не подлежат обложению. При этом сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, определяется мма налога, указанная в соответствующем счете-фактуре, переданном покупателю ов (работ, услуг).

новании вышеизложенного, прямого запрета на оформление счета-фактуры лицам, зняющим упрощенную систему налогообложения и лицам, не являющимся плательщиками законодательством Российской Федерации не установлено.

э того, Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 03.06.2014 № 17-П разъясняет, что одним из проявлений диспозитивности в регулировании овых правоотношений выступает право лиц, не являющихся плательщиками налога на зленную стоимость, или налогоплательщиков, освобожденных от исполнения нностей налогоплательщика, связанных с его исчислением и уплатой, вступить в ютновения по уплате данного налога, что в силу ч. 5 ст. 173 Налогового Кодекса йской Федерации возлагает на таких лиц обязанность выставить покупателю счет-ру с выделением в нем суммы налога и, соответственно, исчислять сумму данного а, подлежащую уплате в бюджет. Выставленный покупателю счет-фактура, едствии, служит основанием для принятия указанных в счете-фактуре сумм налога к у.

э того, положениями ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе определена лишь нность заказчика о включении в проект контракта условий о порядке оплаты ненных работ, однако положениями вышеназванной нормы Закона о контрактной ме не установлен определенный перечень документов, необходимых для реализации

ой обязанности, и как следствие порядок оплаты выполненных работ определяется чиком самостоятельно.

образом, установленная в пунктах 5.3.28, 7.2. проекта контракта обязанность заказчика по передаче Заказчику счетов-фактур на приобретенные и использованные капитальном ремонте материалы не противоречит законодательству о контрактной системе, не ограничивает право на участие в закупке индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, не являющихся плательщиком НДС. Довод Заявителя не обоснован.

Итог: Итог третьего довода Заявителя Комиссия Кировского УФАС России установила следующее.

Исходя из п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими требованиями: использование при составлении описания объекта закупки показателей, единиц измерения, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, установленных в соответствии с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, выполняемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Исходя из п.2 Приложения №3 к Техническим требованиям требуется товар с наименованием «Краски масляные и алкидные цветные, готовые к применению для внутренних работ МА-15: красно-коричневая» и характеристикой «Краска масляная готовая к применению марки МА 15 по ГОСТ 10503-71 «Краски масляные, готовые к применению. Технические условия»».

Наименование товара по указанной позиции соответствует наименованию марки краски «МА-15», установленной ГОСТ 10503-71. Довод Заявителя не обоснован.

Итог: Итог четвертого довода Заявителя Комиссия Кировского УФАС России установила следующее.

Исходя из п.3, 26 Приложения №3 к Техническим требованиям требуется товар «Линолеум защитный» с указанием на соответствие его характеристик ГОСТ 30244-94 «Материалы линолеумные. Методы испытаний на горючесть».

Исходя из сведений с сайта Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии www.gost.ru на момент размещения документации о закупке и рассмотрения заявки указанный ГОСТ является действующим. Довод Заявителя не обоснован.

Итог: Итог пятого довода Заявителя Комиссия Кировского УФАС России установила следующее.

Исходя из п.23 Приложения №3 к Техническим требованиям требуется товар «Листы волокнистые: влагостойкие ГВЛВ 10 мм» с характеристикой «...Маркировка ГВЛ В-ПК-1200x10 или ГВЛ В-ПК-1500x500x10. По ГОСТ Р 51829-2001 ... Толщина листа не менее 10

Р 51829-2001 «Листы гипсоволокнистые влагостойкие, предназначены для устройства основания пола» распространяется на гипсоволокнистые листы (далее - листы), предназначенные для устройства межкомнатных перегородок, подвесных потолков и стеновой облицовки стен, устройства оснований под покрытие пола, использования для обшивки конструкций с целью повышения их предела огнестойкости.

Исходя из п. 4.5 ГОСТ Р 51829-2001 условное обозначение листов должно состоять из обозначения вида листов по 4.1, обозначения типа продольных кромок по 4.2; цифр, обозначающих номинальную длину, ширину и толщину листа в миллиметрах, обозначения соответствующего стандарта. Пример условного обозначения гипсоволокнистого влагостойкого листа с прямыми кромками, длиной 2500 мм, шириной 1200 мм и толщиной 10 мм: ГВЛВ-ПК-1200x10 ГОСТ Р 51829-2001. Из чего можно сделать вывод, что указанная Заказчиком маркировка товара соответствует ГОСТ Р 51829-2001. Довод Заявителя не обоснован.

Итог: Итог шестого довода Заявителя Комиссия Кировского УФАС России установила следующее.

Исходя из п.25 Приложения №3 к Техническим требованиям требуется товар «Доска ламинированная замковым способом» с характеристиками «Класс нагрузки не ниже 33. Впитывание по толщине за 24 ч не более 8%».

ГОСТ 32304-2013 «Ламинированные напольные покрытия на основе древесноволокнистых

сухого способа производства. Технические условия» распространяется на ирированные напольные покрытия, изготовленные из облицованных пленками на основе реактивных полимеров древесноволокнистых плит средней или высокой плотности ит древесных моноструктурных (далее - напольные покрытия), предназначенных для звонания в помещениях, защищенных от воздействия влаги.

в соответствии с таблицей 2 ГОСТ 32304-2013 классу нагрузки 33 соответствует показатель ххания по толщине за 24 ч – не более 18%, классу нагрузки 34 соответствует атель разбухания по толщине за 24 ч – не более 8%.

я из соотношения показателей, указанный в данной таблице оспариваемые еристики товара по позиции 25 Приложения №3 к Техническим требованиям етствуют ГОСТ 32304-2013. Довод Заявителя не обоснован.

ительно седьмого довода Заявителя Комиссия Кировского УФАС России установила ющее.

зиции 105 Приложения №3 к Техническим требованиям требуется товар «Светильник ый марки AMBER 50 2 01 R50» с характеристикой «Температура эксплуатации, С от 0 J*».

8.417-2002 «Государственная система обеспечения единства измерений (ГСИ), цы величин» устанавливает единицы физических величин (далее - единицы), зняемые в стране: наименования, обозначения, определения и правила применения :диниц.

в соответствии с таблицей 1 ГОСТ 8.417-2002 единицей обозначения температуры Цельсия тся знак °С.

нное требование Заказчика к товару адресовано в первую очередь эссиональным участникам рынка закупок для государственных нужд, в связи с чем, в :ссе проведения закупки работ никто не обращался к Заказчику о разъяснении ентации по указанной позиции. Описание товара является объективным и чиком не допущено введения участников в заблуждение или ограничение их участия :ктронном аукционе, описание указанного требования к товару не привело к :новению вопросов о разъяснении данного положения документации об электронном оне и не предполагает двусмысленного толкования.

я из изложенного следует, что Заказчик при описании и установлении указанного :вания у товару не допустил нарушений, которые могли бы повлечь ограничение :ля лиц в электронном аукционе либо нарушений, которые могли повлечь или повлекли ичения прав участников закупки. Довод Заявителя не обоснован.

ительно восьмого довода Заявителя Комиссия Кировского УФАС России установила ющее.

зиции 113 Приложения №3 к Техническим требованиям требуется товар «Светильник (2x36)» с характеристиками «...Температура эксплуатации, °С – -20... +40*... итическое исполнение и категория размещения – УХЛ4».

15150-69 «Машины, приборы и другие технические изделия. Исполнения для чных климатических районов. Категории, условия эксплуатации, хранения и портирования в части воздействия климатических факторов внешней среды (с :ениями N 1, 2, 3, 4, 5)» должен применяться при проектировании и изготовлении ий. В частности, он должен применяться при составлении технических заданий на :ботку или модернизацию изделий, а также при разработке государственных :ртов и технических условий, устанавливающих требования в части воздействия итических факторов внешней среды для группы изделий, а при отсутствии указанных :вых документов - для отдельных видов изделий. Из чего следует, что указанный ГОСТ :жет применяться для указания характеристик товара в Приложении №3 к :ческим требованиям.

образом, довод заявителя о несоответствии оспариваемых характеристик ГОСТ :69 не обоснован.

новании изложенного и в соответствии с ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для :ечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия Кировского УФАС России,

РЕШИЛА:

изнать необоснованной жалобу ООО «Строй лес» на документацию аукциона в :зонной форме на выполнение работ по капитальному ремонту административного :я Государственного учреждения – Центра по выплате пенсий и обработке :мации Пенсионного фонда Российской Федерации в Кировской области (номер :ения 0240100000118000013).

иенить приостановление заключения контракта.

в соответствии с ч. 9 ст. 106 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение не может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.