

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**о возбуждении дела об административном правонарушении,
проведении административного расследования и истребовании сведений,
необходимых для разрешения дела № 013/04/9.21-753/2019**

(...), рассмотрев обращение физического лица (...), полученное по подведомственности из Прокуратуры Республики Мордовия (вх. № 6531 от 18.12.2019 г.) о нарушении АО «Газпром газораспределение Саранск» требований Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314, при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства Заявителя к сети газораспределения по договору о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства,

УСТАНОВИЛА

18.12.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) по подведомственности из Прокуратуры Республики Мордовия поступило заявление (..) (далее – Заявитель) (вх. № 6531 от 18.12.2019 г.), в котором сообщается о нарушении Акционерным обществом «Газпром газораспределение Саранск» требований Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства Заявителя к сети газораспределения по договору о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства.

Подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения осуществляется согласно Правилам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее также – Правила).

Пунктом 59 раздела VI Правил определено, что подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

В соответствии с пунктом 83 Правил договор о подключении содержит следующие существенные условия:

а) перечень мероприятий (в том числе технических) по подключению, выполняемых заявителем и исполнителем, а также обязательства сторон по выполнению этих мероприятий. В случае если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя, в перечень мероприятий включаются только мероприятия по подключению, выполняемые заявителем, мероприятия по мониторингу исполнителем выполнения заявителем технических условий и фактическому присоединению;

б) срок осуществления мероприятий по подключению;

в) порядок разграничения балансовой принадлежности сети газораспределения, сети газопотребления и эксплуатационной ответственности сторон;

г) размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации в сфере газоснабжения;

д) порядок и сроки внесения заявителем платы за технологическое присоединение;

е) стоимость разработки исполнителем проектной документации и проведения ее экспертизы (в случае, когда плата за технологическое присоединение определяется по индивидуальному проекту);

ж) положение об ответственности сторон за несоблюдение сроков исполнения обязательств, установленных договором о подключении и настоящими Правилами;

з) технические условия, включающие в том числе информацию, указанную в [пункте 75](#) настоящих Правил;

и) дополнительное соглашение о размере платы за подключение, в том числе обязанность каждой стороны при нарушении ею сроков исполнения обязательств уплатить другой стороне в течение 10 рабочих дней со дня наступления просрочки неустойку, рассчитанную как произведение 0,014 ключевой ставки Банка России, установленной на день заключения договора о подключении, и платы за технологическое присоединение по договору о подключении за каждый день просрочки, если договором о подключении не

предусмотрен большой размер неустойки;

к) право заявителя в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора о подключении при нарушении исполнителем сроков исполнения обязательств, указанных в договоре о подключении;

л) обязанность исполнителя выполнить условия договора о подключении при необходимости осуществления строительства сетей газораспределения на земельном участке, находящемся в собственности третьих лиц, при условии оформления исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации права пользования таким земельным участком для целей строительства сетей газораспределения;

м) утратил силу

н) порядок осуществления исполнителем мониторинга исполнения заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения и порядок выдачи исполнителем необходимых рекомендаций в связи с осуществлением такого мониторинга.

Согласно пункту 85 Правил срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать:

а) 9 месяцев - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство;

б) 1 год - для заявителей первой категории, за исключением случая, указанного в [подпункте "а"](#) настоящего пункта;

в) 1,5 года - для заявителей второй категории, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон;

г) 2 года - для заявителей, плата за технологическое присоединение которых устанавливается по индивидуальному проекту, а также для заявителей третьей категории, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

Согласно пункту 98 исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по **типовой форме**, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N 713 "Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения";

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в **подпункте "б"** настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению);

д) не позднее 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении.

(...) в своем заявлении указывает, что имеет в собственности дом, расположенный по адресу: Республика Мордовия, д. Новая Карьга, ул. Центральная, д. 12А.

12.02.2018 г. (...) обратился АО «Газпром газораспределение Саранск» в лице **Филиала АО «Газпром газораспределение Саранск» в г. Краснослободске с заявкой на подключение объекта строительства к сети газораспределения АО «Газпром газораспределение Саранск», по результатам которого был заключен Договор о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения АО «Газпром газораспределение Саранск» № 18-4/02-ТП-12 от 12.02.2018 г.**

В соответствии с пунктом 3 данного договора срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа составляет один год со дня заключения настоящего договора.

В соответствии с пунктом 10 данного договора размер платы составляет 12 761, 21 руб., в том числе НДС 1 946, 63 руб.

Заявитель указывает, что оплатил указанную сумму, что подтверждает кассовым чеком от 12.02.2018 г. № 10 и квитанцией к приходному кассовому ордеру № 04/00000623. Кроме того, Заявителем были оплачены счета в размере 594, 15 руб. (кассовый чек от 13.03.2018 г. № 12, квитанция к приходному кассовому ордеру № 04/00001019) и 2 100, 00 руб. (кассовый чек от 13.03.2018 г. №13, квитанция к приходному кассовому ордеру № 04/00001018).

17.05.2018 г. бригадой АО «Газпром газораспределение Саранск» (Атюрьевского района) были выполнены работы по подключению газового оборудования, а именно: срез на участке трубы для подключения газа диаметром 15 длиной 1 м на 40 см, установление другой, ранее купленную (...)трубы диаметром 20 длиной 1 м на 40 см; установление газового счетчика САК 3.

По факту некачественного выполнения работ по подключению газа в жилой дом Заявитель устно обратился к начальнику газового участка Атюрьевского района (...), а также письменно в Прокуратуру Атюрьевского района Республики Мордовия.

Также Заявителем представлен Договор возмездного оказания услуг № 18-4/02-СМР-140-17 от 18.05.2018 г., по которому АО «Газпром газораспределение Саранск» обязуется оказать услуги газоснабжения жилого дома по адресу: Республика Мордовия, д. Новая Карьга, ул. Центральная, д. 12А., а Заказчик обязуется оплатить эти услуги. Сметная стоимость оказываемых услуг составляет 23 531, 27 руб. в том числе НДС 3 589, 52 руб. Срок действия договора с 18.05.2018 г. по 18.08.2018 г.

18.05.2018 г. Заявитель обратился с заявлением в Филиал АО «Газпром газораспределение Саранск» в г. Краснослободске о производстве газоснабжения жилого дома по договору № 18-4/02-СМР-140-17.

Кроме того, Заявителем был получен ответ от АО «Газпром газораспределение Саранск» от 09.07.2018 г. № 2/1324, согласно которому при выезде на место (Республика Мордовия, д. Новая Карьга, ул. Центральная, д. 12А) было обнаружено, что часть работ были сделаны неизвестными лицами. Исполнительно-техническая документация на данные работы отсутствовала. В связи с чем с согласия (...) было установлено оборудование в соответствии с проектной документацией и переданы два экземпляра договора № 1804/СМ140-А от 18.05.2018 г. для подписания. АО «Газпром газораспределение Саранск» указывает, что после подписания и оплаты работы будут завершены в полном объеме.

Вместе с тем, до настоящего времени мероприятия по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства Филиалом АО «Газпром газораспределение Саранск» в г. Краснослободске

не исполнены.

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для обращения (...) в Прокуратуру Атюрьевского района Республики Мордовия.

Согласно части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В ходе предварительного анализа имеющихся материалов установлено, что в действиях (бездействии) АО «Газпром газораспределение Саранск» имеются признаки события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, а именно: нарушение установленного порядка подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства (...) (договор о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства № 18-4/02-ТП-12 от 12.02.2018 г.).

Следовательно, в отношении АО «Газпром газораспределение Саранск» подлежит возбуждению дело об административном правонарушении, ответственность за совершение которого установлена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принимая во внимание, что для подтверждения и выяснения всех обстоятельств указанного правонарушения необходимо получить дополнительную информацию, на основании пункта 3 части 1 статьи 28.1, частей 1, 2 статьи 28.7 и статьи 26.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ОПРЕДЕЛИЛА

1. Возбудить в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Саранск» (место регистрации: 430010, РМ, г. Саранск, ул. Московская, 115) дело об административном правонарушении, ответственность за совершение которого установлена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Привлечь к участию в производстве по настоящему административному делу (...) (место жительства: 119620 г. Москва, ул. Щорса, д. 10, кв.66) в качестве потерпевшего.

3. Провести по данному делу административное расследование.

4. Обязать АО «Газпром газораспределение Саранск» в лице Филиала АО «Газпром газораспределение Саранск» в г. Краснослободске, в соответствии со статьей 26.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Мордовское УФАС России следующие сведения и документы:

– письменные пояснения (со ссылкой на нормативные правовые акты) по вопросу, изложенному в заявлении (...), относительно не осуществления подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства Заявителя к сети газораспределения (договор о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства **№ 18-4/02-ТП-12 от 12.02.2018 г.**);

– информацию о действиях (в хронологическом порядке), выполненных сетевой организацией для исполнения своих обязательств в соответствии с договором о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства **№ 18-4/02-ТП-12 от 12.02.2018 г.**, с приложением подтверждающих документов;

– копию Устава АО «Газпром газораспределение Саранск»;

– копию положения о Филиале АО «Газпром газораспределение Саранск» в г. Краснослободске;

- правовые основания для заключения Договора **возмездного оказания услуг № 18-4/02-СМР-140-17 от 18.05.2018 г. и установления сметной стоимости оказываемых услуг** (с приложением подтверждающих документов);

– иные документы и сведения, которые, по мнению АО «Газпром газораспределение Саранск» могут способствовать всестороннему и объективному рассмотрению данного дела.

5. Разъяснить, что в соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать

объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

6. Разъяснить, что в соответствии с частью 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом. В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

7. Настоящее определение обжалованию не подлежит.