

СНТ «Березка-3»  
150063, г.Ярославль,  
ул.Труфанова, 21-2-6  
(председателю Аристовой В.Н.)

150508, Ярославская область, Ярославский район, Бекреневский сельский округ,  
станция Молот,  
пойма реки Пахма

Балабаеву С.В.  
150000, г. Ярославль,  
Советская пл., 1/19

Гр-не <...>

ОАО «Ярославская сбытовая  
компания»  
150003, г.Ярославль,  
пр.Ленина, 21б

ОАО «МРСК-Центра»  
127018, г. Москва,  
ул. 2-я Ямская, д.4

Филиал ОАО «МРСК- Центра» – «Ярэнерго»

РЕШЕНИЕ

по делу № 03-03/05-15 о нарушении  
антимонопольного законодательства

13 марта 2015 года г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 27 марта 2015 года)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дела № 03-03/05-15 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф.,

члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Матяшевская М.И., специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Шошина В.А.,

рассмотрев дело № 03-03/05-15 в отношении Садоводческого некоммерческого товарищества «Березка-3» (далее – СНТ «Березка-3»), расположенного по адресу: 150508, Ярославская область, Ярославский район, Бекреневский сельский округ, станция Молот, пойма реки Пахма, по признакам нарушения, предусмотренного частью 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, выразившегося в отказе в выдаче актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по обращениям граждан <...> чем ущемлены права и законные интересы заявителей,

у с т а н о в и л а:

дело возбуждено по обращению депутата Ярославской областной Думы

Балабаева С.А. в интересах граждан <...> (вх. № 13389 от 10.11.2014 года) о неправомерных действиях СНТ «Березка-3», выразившихся в отказе в выдаче актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности для заключения прямого договора энергоснабжения с ОАО «Ярославская сбытовая компания».

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

В соответствии со статьей 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также – технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства. Указанное лицо в установленном порядке также обязано осуществлять по требованию гарантирующего поставщика (энергосбытовой, сетевой организации) действия по

введению полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии такими энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики и оплачивать стоимость потерь, возникающих на находящихся в его собственности объектах электросетевого хозяйства.

В случае нарушения сетевой организацией или иным владельцем объектов электросетевого хозяйства обязанности по предоставлению документов, подтверждающих технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, гарантирующий поставщик не вправе отказать собственнику или иному законному владельцу указанных устройств или объектов в заключении договора купли-продажи, договора энергоснабжения по причине отсутствия технологического присоединения и вправе самостоятельно осуществить сбор документов, подтверждающих наличие технологического присоединения и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики.

В соответствии с пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

Собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее – Постановление № 442).

В соответствии с пунктом 33 Постановления № 442 договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с гарантирующим поставщиком заключается в простой письменной форме, если иное не установлено настоящим документом.

Согласно пункту 34 Постановления № 442 потребитель, имеющий намерение заключить с гарантирующим поставщиком договор энергоснабжения (далее - заявитель), непосредственно... предоставляет гарантирующему поставщику заявление о заключении соответствующего договора, в том числе, следующие документы:

подписанный заявителем проект договора энергоснабжения или протокол разногласий к проекту договора;

правоустанавливающие и иные документы заявителя (свидетельство о

государственной регистрации заявителя в качестве юридического лица или в качестве индивидуального предпринимателя, свидетельство о постановке заявителя на учет в налоговом органе;

документы, подтверждающие право собственности (хозяйственного ведения, оперативного управления, аренды и иные законные права владения и (или) пользования, предусмотренные законодательством Российской Федерации) на энергопринимающие устройства, либо документы, подтверждающие право владения и (или) пользования земельным участком, о снабжении которых электрической энергией указано в заявлении о заключении договора (предоставляются только потребителем, когда он выступает заявителем);

документы, подтверждающие технологическое присоединение (в том числе и опосредованно) в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации энергопринимающих устройств, о снабжении электрической энергией которых указано в заявлении о заключении договора (не предоставляются в случаях отсутствия таких документов у заявителя в соответствии с пунктом 37 настоящего документа либо в случае направления документов, предусмотренных настоящим пунктом, для заключения соответствующего договора до завершения процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя);

документы о допуске в эксплуатацию приборов учета (предоставляются при наличии у заявителя приборов учета).

В соответствии с пунктом 36 Постановления № 442 документами, подтверждающими технологическое присоединение в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств, в отношении которых подано заявление о заключении договора, являются акт о технологическом присоединении, составленный и подписанный потребителем и сетевой организацией (иным владельцем объектов электросетевого хозяйства, производителем электрической энергии (мощности)), к чьим сетям (энергетическим установкам) присоединены энергопринимающие устройства потребителя, и (или) акт разграничения балансовой принадлежности электросетей.

Документом о допуске в эксплуатацию прибора учета электрической энергии является акт допуска прибора учета в эксплуатацию, составленный в соответствии с разделом X настоящего документа, а если допуск в эксплуатацию прибора учета был осуществлен до вступления в силу настоящего документа, то документ, который подтверждал факт допуска в эксплуатацию прибора учета, установленного в отношении соответствующей точки поставки, и был подписан гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) и (или) сетевой организацией.

В ходе рассмотрения дела, а также при анализе имеющихся в материалах дела документов, представленных заявителями и председателем СНТ «Березка-3» Аристовой В.Н., установлены следующие фактические обстоятельства.

СНТ «Березка-3», расположенное по адресу: Ярославская область, Ярославский район, Бекреневский сельский округ, станция Молот, пойма реки Пахма, в установленном порядке присоединено к электрическим сетям ОАО «МРСК-Центра» (ранее – Ярославские электрические сети филиала ОАО «Ярэнерго»), что подтверждается следующими документами:

– актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности от апреля 2001, в соответствии с которым электроснабжение СНТ «Березка-3» осуществляется по 3-ей категории надежности от ВЛ-10 кВ №5 «Медведково» ПС 35/10 кВ «Дорожаево», граница балансовой принадлежности установлена в месте присоединения проводов отпайки ВЛ-10 кВ на ТП «Березка-3» к основным проводам ВЛ-10 кВ №5 «Медведково» ПС 35/10 кВ «Дорожаево» опора №9;

– соглашением № 41/80 от 20.06.2006 о взаимодействии по определению технических характеристик энергопринимающих устройств (энергетических установок) ранее присоединенного юридического лица и сетевой организации, актом о технологическом присоединении (приложение №1 к соглашению), актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (приложение №2 к соглашению).

Между СНТ «Березка-3» и ОАО «Ярославская сбытовая компания» заключен договор снабжения электрической энергией № 970 от 19.04.2007.

Гражданину <...> на праве собственности принадлежит земельный участок № 68/70, расположенный по адресу: <...>, СНТ «Березка-3», что подтверждается свидетельством о регистрации права № 863700 от 30.03.2009.

Гражданину <...> на праве собственности принадлежит земельный участок № 5, расположенный по адресу: <...>, СНТ «Березка-3», что подтверждается свидетельством о регистрации права № 984035 от 25.07.2009.

Гражданину <...> на праве собственности принадлежит земельный участок № 55, расположенный по адресу: <...>, СНТ «Березка-3» (правоустанавливающие документы в материалах дела отсутствуют).

Гражданину <...> на праве собственности принадлежит земельный участок № 56, расположенный по адресу: <...>, СНТ «Березка-3», что подтверждается свидетельством о регистрации права № 902258 от 15.05.2009.

Гражданину <...> на праве собственности принадлежит земельный участок № 20, расположенный по адресу: <...>, СНТ «Березка-3», что подтверждается свидетельством о регистрации права № 292302 от 03.01.2011.

Все указанные собственники земельных участков являлись членами СНТ «Березка-3», у всех указанных собственников садовые участки были электрифицированы, имеются абонентские книжки для оплаты электроэнергии.

Согласно выписке из протокола №6 заседания правления СНТ «Березка-3» от 29.09.2011 принято решение с 05.10.2011 отключить энергоснабжение участка гражданина <...> за неуплату электроэнергии в течение 2005-2011 годов.

В соответствии с протоколом №3 от 04.10.2012 общего собрания принято решение об исключении из членов товарищества граждан <...>.

Данное решение было обжаловано гражданами <...> в Ярославский районный суд. Решением суда от 07.08.2013 по делу № 2-377/13 собрание членов СНТ «Березка-3» от 04.10.2012 признано неправомочным, а решения, принятые на этом собрании, недействительными.

Согласно протоколу №2 общего собрания членов СНТ «Березка-3» в форме собрания уполномоченных от 31.07.2013 гражданине <...> были исключены из членов товарищества в связи с имеющейся задолженностью, им было предложено заключить с СНТ «Березка-3» договор на право пользования общим имуществом.

Из пояснительных записок правления СНТ «Березка-3» следует, что гражданин <...> исключена из товарищества за неуплату членских взносов за 2011, целевых взносов за 2012-2013. Гражданин <...> исключен из членов товарищества за неуплату членских взносов за 2012-2013. Гражданин <...> исключена из членов товарищества за неуплату электроэнергии в течение 6 лет и неуплату членских взносов с 2011 года. Договоры с садоводством за пользование инфраструктурой указанными выше лицами не заключались.

В соответствии с протоколом №7 заседания правления СНТ «Березка-3» от 17.08.2013 принято решение отключить от электроэнергии и водоснабжения граждан <...> за неуплату членских взносов за несколько лет и за не заключение договоров с товариществом, а также обязать указанных лиц оплатить садоводству задолженность по членским взносам.

18-19.08.2014 граждане <...> обратились с заявлениями к председателю СНТ «Березка-3» о выдаче актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности для заключения прямых договоров с энергоснабжающей организацией.

На заявлениях граждан <...> о выдаче актов разграничения имеется подписанная Аристовой В.Н резолюция «после заключения договора с СНТ Березка-3», указана дата 25.08.2014.

Согласно выписке из протокола №8 заседания правления СНТ «Березка-3» от 25.08.2014 принято решение отказать гражданам <...> в выдаче актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности до заключения договора на пользование инфраструктурой садоводства.

Постановлением правления СНТ «Березка-3» от 10.08.2014 решено обязать гражданина <...> заключить договор с товариществом на пользование инфраструктурой, договор был выдан на руки. Гражданин <...> заключить договор отказалась. 17.08.2014 участок №56 гражданина <...> был подключен к электроснабжению по решению суда.

По заявлениям граждан <...> от 18-19.08.2014 о выдаче актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности для заключения прямых договоров с энергоснабжающей организацией указанные документы СНТ «Березка-3» выданы не были.

СНТ «Березка-3» не исполнило обязательные требования действующего законодательства, а именно отказало в выдаче гражданам <...> документов подтверждающих технологическое присоединение, поставив в зависимость подписание актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности от заключения договоров на пользование инфраструктурой садоводческого товарищества.

Отсутствие документов, подтверждающих технологическое присоединение препятствует собственнику использование своих энергоустановок, поскольку акты содержат информацию о параметрах технологического присоединения, указывают точку присоединения, устанавливают границы балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон, что является принципиальным при возникновении спорных вопросов о ремонте и содержании электрических сетей и объектов электросетевого хозяйства, а также затягивают заключение прямых договоров энергоснабжения с гарантирующим поставщиком.

Таким образом, бездействие СНТ «Березка-3», выразившееся в отказе в выдаче актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по обращениям граждан <...> ущемляет права и законные интересы заявителей и образует состав нарушения, предусмотренного частью 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

В связи с тем, что на момент вынесения решения нарушение не устранено Комиссия усматривает основания для выдачи СНТ «Березка-3» предписания о прекращении нарушения правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Признать Садоводческое некоммерческое товарищество «Березка-3» нарушившим часть 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», пункт 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.
2. Выдать СНТ «Березка-3» предписание о прекращении нарушения правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии.
3. Передать материалы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении СНТ «Березка-3».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Завьялов М.Ф.

Члены Комиссии Матяшевская М.И.

Шошина В.А.

СНТ «Березка-3»

150063, г.Ярославль,

ул.Труфанова, 21-2-6

(председателю Аристовой В.Н.)

150508, Ярославская область, Ярославский район, Бекреневский сельский округ,  
станция Молот,  
пойма реки Пахма

## ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 03-03/05-15 о нарушении  
законодательства об электроэнергетике

13 марта 2015 года г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 27 марта 2015 года)

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении  
законодательства об электроэнергетике в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Ярославского УФАС России  
Завьялов М.Ф.;

члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля  
Матяшевская М.И., специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля

Шошина В.А.,

руководствуясь подпунктами «в» пункта 2 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании решения от 13 марта 2015 года по делу № 03-03/05-15 о нарушении Садоводческим некоммерческим товариществом «Березка-3» (далее – СНТ «Березка-3»), расположенным по адресу: 150508, Ярославская область, Ярославский район, Бекреневский сельский округ, станция Молот, пойма реки Пахма, части 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике», пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением правительства Российской Федерации от 17.12.2004 № 861,

предписывает:

СНТ «Березка-3» в срок до 20 апреля 2015 года прекратить нарушение законодательства об электроэнергетике путем выдачи актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по обращениям граждан <...> от 18.08.2014

Об исполнении предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 25 апреля 2015 года.

Председатель Комиссии Завьялов М.Ф.

Члены Комиссии Матяшевская М.И.

Шошина В.А.