

О признании жалобы необоснованной

ООО «Пилот Медикал»

109451, Россия, г. Москва,

ул. Братиславская, д.16, корпус 1,
под. - пом.1, каб.10

<...>

ГП НО «НОФ»

603001, г. Н. Новгород,

ул. Почаинская, д. 14.а

<...>

ООО «ЭТП ГПБ»

<...>

РЕШЕНИЕ

№052/01/18.1-372/2022

04 марта 2022 года город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Нижегородской области в составе:

<...>

при участии посредством видеоконференцсвязи:

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с
ограниченной ответственностью «Пилот Медикал» (далее также — ООО

«Пилот Медикал», заявитель) на действия государственного предприятия Нижегородской области «Нижегородская областная формация» (далее — ГП НО «НОФ», заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку медицинских изделий, номер извещения 32211065974,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (далее - Нижегородское УФАС России, Управление) поступила жалоба ООО «Пилот Медикал» на действия ГП НО «НОФ» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку медицинских изделий, номер извещения 32211065974.

В своей жалобе заявитель сообщает о недобросовестных действиях ГП НО «НОФ» при организации и проведении аукциона в электронной форме.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу ООО «Пилот Медикал» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 24.02.2022 (уведомление о рассмотрении жалобы от 16.02.2022 №ОШ/3556/22).

Уведомление от 01.03.2022 исх.№АШ/4737/22 рассмотрение дела отложено на более поздний срок.

Дело по существу рассмотрено 04.03.2022 посредством видеоконференцсвязи. В материалах дела имеются документы, подтверждающие факт надлежащего уведомления сторон о дате, времени и месте рассмотрения дела.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Законом, предоставляет заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия)

организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 6 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;
- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Пилот Медикал»

обладает правом на обжалование действий заказчика.

Заявитель жалобы считает, что описание объекта закупки, установленное в документации рассматриваемой закупки, не соответствует требованиям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Комиссия по делу №052/01/18.1-372/2022, изучив представленные материалы, выслушав доводы заказчика, в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

1) 25.01.2022 15:59 заказчиком в единой информационной системе и на сайте электронной площадки <https://etrpgrb.ru> размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку медицинских изделий, номер извещения 32211065974.

В рамках закупки к поставке предлагается 1 лот :

Наименование товара, технические характеристики, форма выпуска	Наименование производителя и страны происхождения товара
Аппарат шивающий CONTOUR™ изогнутый дл.шва 42 мм/48 мм №3 CS40G	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Аппарат шивающий ECHELON Flex 45 д/эндоскопии артикуляционный с ножом 340мм №1 EC45A	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Аппарат шивающий ECHELON Flex 60 д/эндоскопии артикуляционный с ножом дл. раб. части 60мм, дл. ствола 440мм №1 LONG60A	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Аппарат шивающий ECHELON Flex 60 линейный артикуляционный с ножом 340мм №3 EC60A	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Аппарат шивающий ILS эндоскопич. циркулярный изогнутый 29мм №3 ECS29A	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Аппарат шивающий Проксимат TX линейный кассета 30мм №3 TX30B	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Аппарат шивающий Проксимат линейный со скобами №3 TX30V	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Аппарат шивающий Проксимат TX линейный кассета	Этикон Эндо-Серджери,

30мм №3 TX30G	Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Аппарат сшивающий Проксимат TX линейный кассета 60мм №3 TX60B	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Аппарат сшивающий Проксимат TX линейный кассета 60мм №3 TX60G	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Аппарат сшивающий Проксимат линейный 55мм*1,5мм №3 TLC55	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Аппарат сшивающий Проксимат линейный с ножом и скобами №3 TLC75	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Аппарат сшивающий циркулярный изогнутый 29мм №3 CDH29A	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Кассета к INSTR. хир.сшив. Контур д/плотной ткани зел. №6 CR40G	Этикон Эндо-Серджери С.А. de С.V. (МЕКСИКА)
Кассета к INSTR. хир.сшив. Контур д/плотной ткани зел. №6 CR40G	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Кассета к INSTR. хир. сшив. Echelon Flex Plus д/норм.ткани 45мм 6 рядов скоб №12 GST45B	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Кассета к INSTR. хир. сшив. Echelon Flex Plus д/плот.ткани 45мм 6 рядов скоб №12 GST45G	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Кассета к INSTR. хир. сшив. Echelon Flex Plus д/сосудистой ткани 45мм 6 рядов скоб №12 GST45W	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Кассета к INSTR. хир. сшив. Echelon Flex Plus д/сосудистой ткани 60мм 6 рядов скоб №12 GST60W	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Кассета к INSTR. хир. сшив. Echelon Flex Plus д/плот.ткани 60мм 6 рядов скоб №12 GST60G	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Кассета к INSTR. хир. сшив. Echelon Flex Plus д/норм.ткани 60мм 6 рядов скоб №12 GST60B	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Кассета сменная TCR со скобами к аппаратам ПРОКСИМАТ мод. TLC/ТСТ синие 75мм №12 TCR75	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Кассета сменная TRT со скобами к аппаратам ПРОКСИМАТ мод. TLC/ТСТ зелёные 75мм №12 TRT75	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)

Кассета к INSTR. хир.сшив.линейн.TLC/ТСТ55 с ножом зеленые №12 TRT55	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Кассета сменная TCR со скобами к аппаратам ПРОКСИМАТ мод. TLC/ТСТ синие 55мм №12 TCR55	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Кассета к INSTR. хир.сшив.ТХ60 д/норм. ткани синие №12 XR60B	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Кассета к INSTR. хир.сшив.линейн. ТХ60/ХR60G со скобами цвет зеленый 60мм №12	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Кассета к INSTR. хир.сшив.линейн.ТХ30В 30мм синяя №12 XR30B	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Кассета к INSTR. хир.сшив.линейн.ТХ30В 30мм синяя №12 XR30B	Этикон Эндо-Серджери Инк (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Кассета к INSTR. хир.сшив.линейн.ТХ30V д/сосудов белые дл.шва 30мм, высота закр.скобок 1.0мм №12 XR30V	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Кассета к INSTR. хир.сшив.линейн.ТХ30G 30мм зеленая №12 XR30G	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Рукоятка лапаросоническая облегченная №1 HPBlue	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Рукоятка лапаросоническая д/ручной активации д/ультразвукового скальпеля HARMONIC №1 HP054	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Система хир. д/минимально инвазивного и ручного доступа уплот колпачок, маркер, линейка, манжет на предплечье №3 HAR02	Этикон Эндо-Серджери (МЕКСИКА)
Троакар эндоскопич. Endopath Xcel без ножа 11*100мм №6 B11LT	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Троакар эндоскопич. Endopath Xcel без ножа 12*100мм №6 B12LT	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Троакар эндоскопич. Endopath Xcel без ножа 5*100мм №6 B5LT	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Троакар эндоскопич. Endopath Xcel с защитным колпачком и стабилизацией, плоск.лезвие 11*100мм №6 D11LT	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Троакар эндоскопич. Endopath Xcel с защитным	Этикон Эндо-Серджери,

колпачком и стабилизацией, плоск.лезвие 12*100мм №6 D12LT	Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Троакар эндоскопич. Endopath Xcel с защитным колпачком и стабилизацией, плоск.лезвие 5*100мм №6 D5LT	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Ретрактор хир. к стер. системе д/минимально инвазивного и ручного доступа средний №6 FLR02	Этикон Эндо-Серджери (МЕКСИКА)
Ножницы хир. Harmonic HD 1000i д/открытых и эндоскопич.операций со встроенной лапаросонич.рукояткой дл.ствола 36см №6 HARHD36	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Ножницы хир. ACE+ коагуляционные д/лапароскопических операций с технологией адаптации к тканям дл.ствола 36см №1 HAR36	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Ножницы хир. ACE+ коагуляционные д/открытых операций с технологией адаптации к тканям дл.ствола 23см №1 HAR23	Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си (СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ)
Клипсы Абсолок рассасыв. средние по 10 шт.в кассете №6 AP200	Джонсон энд Джонсон Медикал ГмбХ (GERMANIA)
Клипсы Абсолок рассасыв. средне-большие по 10 шт.в кассете №6 AP300	Джонсон энд Джонсон Медикал ГмбХ (GERMANIA)
Клипсы Абсолок рассасыв. большие по 10 шт.в кассете №6 AP400	Джонсон энд Джонсон Медикал ГмбХ (GERMANIA)

2) Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 названной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 названного Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу части 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления

конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Установлено, что закупка проводится в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственного предприятия Нижегородской области «Нижегородская областная фармация» от «06» ноября 2020г. №П-76 (далее - Положение).

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;
- в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

 - несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
 - закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

- закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;
- закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания,

патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Как следует из письменных пояснений заказчика, Государственное предприятие Нижегородской области «Нижегородская областная фармация» является централизованным поставщиком лекарственных средств и медицинских изделий для лечебных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения НО, в том числе в рамках рассматриваемой закупки.

Закупка, указанных в приложении к документации товаров, производится Заказчиком в целях исполнения государственного контракта по обеспечению медицинских учреждений лекарственными средствами и медицинскими изделиями в рамках направляемых Заказчику заявок.

Названные контракты предоставлены ГП НО «НОФ» в материалы настоящего дела.

Кроме того, согласно пункту 2 извещения рассматриваемой закупки товар приобретается для исполнения обязательств по заключенным контрактам в рамках:

- Закона Нижегородской области №1-З от 28.01.2016г. «О полномочиях государственного предприятия Нижегородской области на оказание услуг по обеспечению лекарственными препаратами и медицинскими изделиями медицинских организаций Нижегородской области».

- Закона Нижегородской области от 5 апреля 2017 г. №24-З «О полномочиях государственного предприятия Нижегородской области на оказание услуг по обеспечению населения Нижегородской области лекарственными препаратами и медицинскими изделиями при амбулаторном лечении по рецептам врача бесплатно или с 50-процентной скидкой»,

- Закона Нижегородской области от 5 апреля 2017 г. №25-З «О полномочиях государственного предприятия Нижегородской области на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также

специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов». (далее - закупка для исполнения Закона НО №1-З от 28.01.2016, Закона НО №24-З от 05.04.2017, Закона НО №25-З от 05.04.2017).

Таким образом, Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу, что описание объекта закупки, изложенное в документации рассматриваемых торгов, обусловлено наличием заключенных контрактов, во исполнение которых проводится рассматриваемая закупка.

Следовательно, Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу о необоснованности жалобы заявителя.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Пилот Медикал» на действия ГП НО «НОФ» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку медицинских изделий, номер извещения 32211065974, необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

<...>

