

РЕШЕНИЕ

19 ноября 2018 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В.– начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Строгина Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу «...». (вх. № 7191э от 08.11.2018) на действия организатора торгов ООО «Свифт» при проведении торгов по продаже имущества ФГУП «Забайкальскавтодор» (№. 6255-ОТПП на ЕФРСБ), в отсутствие представителя «..» и представителя ООО «Свифт», надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба «..» (вх. № 7191э от 08.11.2018) на действия организатора торгов ООО «Свифт» при проведении торгов по продаже имущества ФГУП «Забайкальскавтодор» (№. 6255-ОТПП на ЕФРСБ).

Заявитель сообщает следующее.

В период с 23.10.2018 00:00 по 27.10.2018 23:59 Обществом с ограниченной ответственностью «Свифт» (далее - Организатор торгов) проведены торги № 2927806 по продаже имущества должника ФГУП «Забайкальскавтодор» в форме публичного предложения цены. В числе прочего на торги выставлен лот № 1: Ремпрофилакторий, назначение: нежилое здание, площадь: общая 827,1 кв.м, количество этажей: 1, без учета стоимости прав на земельный участок, Гараж №1, назначение: нежилое здание, площадь: общая 381,8 кв.м, количество этажей: 1, без учета стоимости прав на земельный участок, Складское помещение, назначение: нежилое, площадь: общая 119 кв.м, этаж: 1, без учета стоимости прав на земельный участок, Право аренды на Земельный участок, категория земель: земли населенных пунктов - для размещения и эксплуатации производственных объектов, площадь: 66157 кв. м., Контора, назначение: нежилое здание, площадь: общая 446,52 кв.м, количество этажей: 1, без учета стоимости прав на земельный участок, Право аренды на земельный участок, категория земель: земли населенных пунктов - для производственных целей, площадь: 2516,83 кв. м.

Начальная цена лота (период 23.10.2018 00:00 - 27.10.2018 23:59) 818 100,00 рублей (НДС не облагается).

27.10.2018 в 12:36 «...» подана заявка на участие в торгах. Заявка была признана соответствующей требованиям, предъявляемым к участникам торгов. «...» был допущен к участию в торгах.

На момент подачи «...» заявки на электронной площадке уже была зарегистрирована одна заявка, соответственно, заявка «...» была зарегистрирована второй.

Однако, в протоколе № 6255-ОТПП/1/1 об определении участников торгов в форме публичного предложения по продаже имущества от 29.10.2018г. (далее - Протокол) указано, что заявка «...» была зарегистрирована первой.

Заявитель считает, что данными действиями организатор торгов и электронная площадка «Аукционы Сибири» (далее - Площадка) нарушили положения «Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве», утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 (далее - Порядок).

Так в соответствии с п. 5.1. Порядка протокол об определении участников торгов содержит перечень заявителей, допущенных к участию в торгах, а также перечень заявителей, которым отказано в допуске к участию в торгах.

Согласно п. 4.2. Порядка заявка на участие в торгах с помощью программно аппаратных средств сайта автоматически регистрируется в журнале заявок на участие в торгах, при этом заявителю в форме электронного сообщения направляется подтверждение регистрации заявки с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления.

В нарушение указанных норм в Протоколе не указан участник, первым подавший заявку на участие в торгах, что может указывать на наличие какой-либо заинтересованности Площадки или Организатора торгов в том, чтобы скрыть ценовое предложение первого участника и признать победителем участника, подавшего заявку последним.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

ООО «Свифт» предоставило следующие возражения на доводы жалобы (вх. № от).

29.10.2018 г. организатором торгов по продаже имущества Должника - ФГУП «Забайкальскавтодор» - ООО "Свифт" на электронной площадке «Аукционы Сибири» (ausib.ru) подведены итоги торгов №6255-ОТПП в части лота №1 - Ремпрофилокторий, назначение: нежилое здание, площадь: общая 827,1 кв.м, количество этажей: 1, без учета стоимости прав на земельный участок, Гараж №1. назначение: нежилое здание, площадь: общая 381,8 кв.м, количество этажей: 1, без учета стоимости прав на земельный участок. Складское помещение, назначение: нежилое, тошадь: общая 119 кв.м, этаж: 1, без учета стоимости прав на земельный участок, Право аренды на Земельный участок, категория земель: земли

населенных пунктов - для размещения и эксплуатации производственных объектов, площадь: 66157 кв. м.. Контора, назначение: нежилое здание, площадь: общая 446,52 кв.м, количество этажей: 1, без учета стоимости прав на земельный участок. Право аренды на земельный участок, категория земель: земли населенных пунктов - для производственных целей, площадь: 2516,83 кв. м.

Победителем торгов в части указанного лота в соответствии с абз.6 п.4 ст. 139 «О несостоятельности (банкротстве)» признана «...» предложившая за указанный лот максимальную цену - 888 333,00 руб.

Доводы заявителя жалобы (предложившего за лот №1 цену 860 000,00 руб.) о том, что организатором торгов нарушен порядок определения участников торгов, нарушен порядок определения победителя торгов не состоятельны по следующим основаниям:

- на момент подачи заявки на участие в торгах №6255-ОТПП «...» по лоту №1, на ЭТП "Аукционы Сибири" уже была зарегистрирована одна заявка на участие в торгах, но затем отозвана, что подтверждается скриншотом журнала регистрации заявок на участие в торгах, сделанного со страницы организатора торгов,
- при статусе заявки "отозвана" у организатора торгов отсутствуют сведения от кого поступила такая заявка и соответственно решение о допуске/недопуске такой заявки не принимается и такое решение не отражается в протоколе определения участников торгов, протокол об определении участников торгов содержит перечень заявителей, допущенных к участию в торгах, а также перечень заявителей, которым отказано в допуске к участию в торгах с указанием для всех заявителей наименования юридического лица или фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии) физического лица, идентификационного номера налогоплательщика, основного государственного регистрационного номера (для юридического лица и индивидуального предпринимателя), а также оснований принятого решения об отказе в допуске заявителя к участию в торгах.
- законодательство не содержит требования отображать в протоколе определения участников торгов поданные и затем отозванные заявки, в соответствии с п. 5.1 Приказа Минэкономразвития от 23.07.2015 г. №495 "... после окончания срока представления заявок на участие в торгах посредством программно-аппаратных средств сайта организатору торгов направляются все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистраци каждой заявки..."
- журнал регистрации участников торгов и протоколы в ходе проведения торгов автоматически формируются программным функционалом сайта электронной площадки - в нашем случае Аукционы Сибири,

Таким образом, поданная «...» заявка на участие в торгах фактически была второй, но из не отозванных и рассмотренных - оказалась первой, т.к. предыдущая поданная заявка была отозвана.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и

возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

07.08.2018г. на сайте ЕФРСБ ООО «Свифт» объявлены торги №6255-ОТПП по продаже имущества должника ФГУП «Забайкальскавтодор».

Заявки на участие в торгах принимались с 00.00 13.08.2018г. по 23.59 27.10.2018г.

В установленный период было подано четыре заявки. Первая заявка поступила 24.10.2018 в 07:26, после чего в установленный срок была отозвана.

Вторая заявка от «...» поступила 27.10.2018 в 12.36 и отозвана не была.

В соответствии с п. 5.1 Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 N 495 "Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 г. N 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России" (далее – Порядок) не позднее тридцати минут после окончания срока представления заявок на участие в торгах посредством программно-аппаратных средств сайта организатору торгов направляются все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки (в случае проведения торгов с закрытой формой представления предложений о цене - без предложений о цене).

Протокол №6255-ОТПП/1/1 об определении участников торгов в форме публичного предложения по продаже имущества от 29.10.2018г. содержит информацию обо всех участниках чьи заявки на участие в торгах были зарегистрированы и не отозваны до окончания срока представления заявок. Таких участников трое: «...» (подал заявку 27.10.2018г. в 12:26); ИП Цырендоржиева О.Б. (заявка подана 27.10.2018г. в 14:11); «...» (заявка подана 27.10.2018г. в 16:24).

Таким образом, из всех участников, которые подали и не отозвали свои заявки, «...» был первым участником, подавшим заявку.

Исходя из вышеизложенного, организатор торгов при составлении протокола определения участников торгов действовал в соответствии с законодательством о проведении торгов в электронной форме.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу «...», (вх. № 7191э от 08.11.2018) на действия организатора торгов ООО «Свифт» при проведении торгов по продаже имущества ФГУП «Забайкальскавтодор» (№. 6255-ОТПП на ЕФРСБ) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Е.В. Долженкова

Е.В. Строгина