

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 6 декабря 2016г.
Новосибирск

г.

В полном объеме решение изготовлено 13 декабря 2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 14, возбужденное 10.10.2016г. по признакам нарушения администрацией Булатовского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области (632353, Новосибирская область, Куйбышевский район, с. Булатово, ул. Центральная, 12) пп. б) п. 4 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившегося в введении Постановлением администрации Булатовского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области № 49 от 04.07.2013г. «Об определении способа расчета расстояния от организации и (или) объектов, указанных в постановлении Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425, до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» различных показателей расстояния в зависимости от конкретного учреждения здравоохранения до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, свидетельствует о введении ограничений продажи отдельных видов товаров на территории с. Булатово Куйбышевского района Новосибирской области, в присутствии главы администрации Булатовского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области Чегодаевой Натальи Ивановны (Распоряжение № 36-к от 20.10.2015г. «Вступление в должность главы Булатовского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области»),

УСТАНОВИЛА:

Новосибирское УФАС России в целях осуществления контроля в области регулирования торговой деятельности алкогольной продукции рассмотрело представленные администрацией Куйбышевского района Новосибирской области акты администраций района, определяющие способ расчета расстояния от организаций и (или) объектов до границ прилетающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

По результатам рассмотрения данных материалов, а также представленных документов и сведений, Новосибирское УФАС России, на основании ст. 39, п. 1 ч. 8 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приняло решение о возбуждении в отношении администрации Булатовского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области дела № 14 о

нарушении антимонопольного законодательства (Приказ № 147 от 10.10.2016г.) по признакам нарушения ч п. 4 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

На рассмотрении дела Комиссией Новосибирского УФАС России глава администрации Булатовского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области пояснила, что данное нарушение было допущено по причине того, что были посчитаны фактические значения расстояний. В настоящее время расстояние определено равным - 50м. для всех организаций и объектов торговли.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Постановлением администрации Булатовского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области № 49 от 04.07.2013г. «Об определении способа расчета расстояния от организации и (или) объектов, указанных в постановлении Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425, до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» установлено минимальное значение расстояния от организаций и до границ прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции – Приложение.

Постановлением № 83 от 17.12.2015г. были внесены изменения, в том числе, касающиеся определения расстояния до границ прилегающих территорий для установления запрета на розничную продажу алкогольной продукции на объектах общественного питания – Приложение № 3.

Таким образом, в настоящее время, согласно данному Приложению расстояние от Булатовского ФАП до торговых объектов розничной продажи алкогольной продукции и предприятий общественного питания равно 100м, а расстояние от Аул Омьский ФАП до объектов торговли алкогольной продукции – 150м.

ФАП является фельдшерско-акушерским пунктом, то есть относится к медицинским организациям.

Таким образом, в отношении организаций, находящихся вблизи от учреждения Булатовского ФАП, органом местного самоуправления введены преимущественные условия для деятельности по продаже алкогольной продукции, которые выразились в установлении администрацией Булатовского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области расстояния по указанному объекту меньше расстояния, используемого для иного медицинского учреждения с. Булатово – Аул Омьский ФАП, что указывает на признаки нарушения ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» на основании следующего.

Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» установлены правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления

(распития) алкогольной продукции в Российской Федерации.

Ч. 2 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» установлено, что розничная продажа алкогольной продукции не допускается в детских, образовательных, медицинских организациях, на объектах спорта, на прилегающих к ним территориях, и иных установленных законодательством объектах.

При этом данным федеральным законом медицинские организации определены в целом и не разделены по видам, типам, функциям и т.п.

К прилегающим территориям, указанным в пункте 2 настоящей статьи, относятся земельные участки, которые непосредственно прилегают к зданиям, строениям, сооружениям и границы которых определяются решениями органов местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (ч. 4 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»).

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» утверждены Правила, определяющие порядок определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Согласно ч. 5 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

В Новосибирской области дополнительные ограничения установлены Постановлением Губернатора Новосибирской области № 332 от 21.12.2011г. «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области».

Ограничения относительно прилегающих территорий, определенных ч. 2 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», указанное Постановление № 332 от 21.12.2011г. не содержит.

В соответствии с ч. 2 ст. 26 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» наряду с ограничениями, предусмотренными настоящим Федеральным законом в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, иные ограничения, в том числе ограничения, касающиеся поставок этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществляемых на территории Российской Федерации, могут устанавливаться только федеральным законом.

Таким образом, администрация Булатовского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области вышла за пределы своих полномочий, предоставленных федеральным законом, по определению границ прилегающих территорий не группам объектов (образовательные, детские, медицинские и другие организации), а отдельным медицинским учреждениям: Булатовский ФАП, Аул Омьский ФАП.

Введение администрацией Булатовского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области различных показателей расстояния в зависимости от конкретного учреждения здравоохранения до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, свидетельствует о введении ограничений продажи отдельных видов товаров на территории с. Булатово Куйбышевского района Новосибирской области.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается принятие иных нормативных правовых актов, решений, предусматривающих введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации, территориях муниципальных образований в границах субъектов Российской Федерации (пп. б) п. 4 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»).

Таким образом, введение Постановлением администрации Булатовского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области № 49 от 04.07.2013г. «Об определении способа расчета расстояния от организации и (или) объектов, указанных в постановлении Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425, до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» (с изменениями, внесенными Постановлением № 83 от 17.12.2015г.) дополнительных ограничений в сфере продажи алкогольной продукции и общественного питания для отдельных хозяйствующих субъектов, реализующих алкогольную продукцию, путем установления администрацией различных величин расстояния, на котором не допускается продажа алкогольной продукции, в зависимости от конкретного учреждения, создает неравные условия для предприятий, реализующих алкогольную продукцию на территории с. Булатово Куйбышевского района Новосибирской области, а именно создает

дискриминационные условия деятельности для предприятий, расположенных вблизи учреждения Аул Омьский ФАП, по сравнению с хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою деятельность вблизи Булатовского ФАП, что приводит к нарушению пп. б) п. 4 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьи 41, статьи 49, статьи 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Булатовского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области (632353 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»). Нарушение выразилось в введении различных показателей расстояния в зависимости от конкретного учреждения здравоохранения до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, свидетельствует о введении ограничений продажи отдельных видов товаров на территории с. Булатово Куйбышевского района Новосибирской области.

2. Основания для прекращения рассмотрения дела, указанные в статье 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», отсутствуют.

3. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрации Булатовского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области (632353, Новосибирская область, Куйбышевский район, с. Булатово, ул. Центральная, 12) предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. С целью прекращения нарушения антимонопольного законодательства администрации Булатовского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области необходимо привести в соответствие с законодательством о торговле нормативно-правовые акты муниципального образования.

4. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 64

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

13 декабря 2016г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 13.12.2016г. по делу № 14, возбужденному 10.10.2016г., о нарушении администрацией Булатовского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области (632353, Новосибирская область, Куйбышевский район, с. Булатово, ул. Центральная, 12) пп. б) п. 4 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Булатовского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области (632353) прекратить нарушение Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившееся в введении различных показателей расстояния в зависимости от конкретного учреждения здравоохранения до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, свидетельствует о введении ограничений продажи отдельных видов товаров на территории с. Булатово Куйбышевского района Новосибирской области.

2. С целью исполнения настоящего предписания администрации Булатовского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области необходимо в срок до 26.12.2016г. привести в соответствие с законодательством о торговле нормативно-правовые акты муниципального образования, в том числе порядок определения способа расчета расстояния от организации и (или) объектов, указанных в постановлении Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425, до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

3. Об исполнении настоящего предписания администрации Булатовского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области сообщить в Новосибирское УФАС России до 27.12.2016г., с приложением подтверждающих документов.

