

Резолютивная часть решения оглашена 28 января 2021 года.

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе председателя Комиссии <...>, членов Комиссии: <...>,

при участии представителя ООО «Касимовские тепловые сети» <...>, представителя администрации муниципального образования – городской округ город Касимов Рязанской области <...>, помощника прокурора Советского района г. Рязани Рязанской области <...>, в отсутствие представителей ответчиков – МКП «Касимовсервис», ООО «Касимовская коммунальная компания», извещенных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев дело №062/01/11-694/2020, возбужденное по признакам нарушения муниципальным казенным предприятием «Касимовсервис» муниципального образования – городской округ город Касимов (ИНН: 6226013002, ОГРН: 1166234073928, юридический адрес: 391300, г. Касимов, ул. Советская, д. 226а), обществом с ограниченной ответственностью «Касимовские тепловые сети» (ИНН: 6226010604, ОГРН: 1106226000715, юридический адрес: 391300, г. Касимов, пл. Ленина, д. 1) и обществом с ограниченной ответственностью «Касимовская коммунальная компания» (ИНН: 6226013330, ОГРН: 1186234015241, юридический адрес: 391300, г. Касимов, ул. Советская, д. 13а) пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области из Касимовской межрайонной прокуратуры поступили материалы (вх. от 15.09.2020 №5467), свидетельствующие о наличии:

1) признаков нарушения пункта 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях муниципального казенного предприятия «Касимовсервис» муниципального образования городской округ город Касимов (далее – МКП «Касимовсервис», Предприятие, ответчик) и общества с ограниченной ответственностью (ООО) «Касимовские тепловые системы» в части заключения антиконкурентного соглашения о создании другим

хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок оказания аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы теплоснабжения в городе Касимов Рязанской области;

2) признаков нарушения пункта 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях МКП «Касимовсервис» и обществом с ограниченной ответственностью (ООО) «Касимовская коммунальная компания» в части заключения антиконкурентного соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок оказания аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы водоснабжения и водоотведения в городе Касимов Рязанской области.

Приказом Рязанского УФАС России от 07.10.2020 № 80 в отношении МКП «Касимовсервис», ООО «Касимовские тепловые сети» и ООО «Касимовская коммунальная компания» возбуждено дело № 062/01/11-694/2020 и создана комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения пункта 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства **представитель Касимовской межрайонной прокуратуры** в полном объеме поддержала доводы заявления, направленного в Рязанское УФАС России (вх. от 15.09.2020 №5467).

В частности, указала, что постановлениями администрации муниципального образования – городское объединение город Касимов Рязанской области (далее – администрация г. Касимов) № 1830 от 21.12.2016, № 460 от 09.04.2019, от 15.07.2019 № 864; № 469 от 17.06.2020 с баланса казны администрации г. Касимов на баланс МКП «Касимовсервис» в оперативное управление для осуществления деятельности переданы тепловые сети, котельные, газовое оборудование и др. имущество согласно приложений к названным постановлениям. Постановлением администрации г. Касимов № 362 от 22.04.2020 утверждена актуализированная схема теплоснабжения муниципального образования – городской округ г. Касимов на период до 2030 года, МКП «Касимовсервис» присвоен статус единой теплоснабжающей организации.

Распоряжением администрации г. Касимов от 30.12.2019 №01-28/342 для МКП «Касимовсервис» утвержден План финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год, в котором предусмотрены доходы в объеме <...> рублей, в том числе выручка от основного вида деятельности – <...> рублей, прочие доходы – <...> рублей; предусмотрены расходы в объеме <...> рублей, в том числе расходы, связанные с реализацией товаров (работ, услуг) – <...> рублей, прочие расходы – <...> рублей.

Штатное расписание МКП «Касимовсервис» от 01.01.2020 предполагало наличие работников в количестве 172,7 единицы, с месячным фондом оплаты труда в размере <...> рублей.

Однако в течение января 2020 года из МКП «Касимовсервис» уволились все работники, большинство из которых в течение короткого промежутка времени (1 день) трудоустроилось в ООО «Касимовские тепловые сети» на должности, предусматривающие те же трудовые обязанности.

Из объяснений бывших работников Предприятия, полученных Касимовской межрайонной прокуратурой, следует, что массовое увольнение не случайно: работникам МКП «Касимовсервис» предлагалось трудоустроиться в ООО «Касимовские тепловые сети» с сохранением должности, повышением заработной платы и выплаты ежемесячных премий.

Согласно новому штатному расписанию от 01.02.2020, численность работников МКП «Касимовсервис» составила 2 единицы; месячный фонд оплаты труда – <...> рублей.

Таким образом, начиная с февраля 2020 года МКП «Касимовсервис» стало неспособно осуществлять деятельность единой теплоснабжающей организации собственными силами и привлекло стороннюю организацию (ООО «Касимовские тепловые сети»).

В частности, в период с 03 февраля по 16 апреля 2020 года МКП «Касимовсервис» ежемесячно заключало с ООО «Касимовские тепловые сети» договоры на оказание аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы теплоснабжения г. Касимова (договор № 1 от 03.02.2020, контракт №3-2020 от 03.03.2020, контракт №4 от 02.04.2020). При этом Касимовская межрайонная прокуратура обращает внимание на то обстоятельство, что указанные договоры заключались без проведения конкурентных процедур, предусмотренных законодательством о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, однако правовые основания для закупки данных услуг у единственного поставщика у МКП «Касимовсервис» отсутствовали.

На период с 17 апреля 2020 года по 31 декабря 2020 года МКП «Касимовсервис» также предполагало приобретение услуг аварийно-диспетчерского обслуживания централизованной системы теплоснабжения у ООО «Касимовские тепловые сети», о чем свидетельствует договор №04-2020 от 17.04.2020. Названный договор заключен по результатам открытого конкурса, который признан несостоявшимся ввиду подачи только одной заявки ООО «Касимовские тепловые сети». Однако конкурсная документация, как отметила представитель надзорного органа, была сформирована МКП «Касимовсервис» таким образом, что ООО «Касимовские тепловые сети» обладало существенными преимуществами перед всеми иными (потенциальными) участниками.

По мнению представителя Касимовской межрайонной прокуратуры, изложенные обстоятельства свидетельствуют о наличии антиконкурентного соглашения, целью которого стало обеспечение возможности ООО «Касимовские тепловые сети» оказывать услуги аварийно-диспетчерского

обслуживания централизованной системы теплоснабжения в г. Касимов.

Одновременно с этим Касимовская межрайонная прокуратура пришла к выводу о наличии схожего по своему содержанию антиконкурентного соглашения между муниципальным казенным предприятием «Касимовсервис» и обществом с ограниченной ответственностью (ООО) «Касимовская коммунальная компания»; целью данного соглашения явилось обеспечение возможности ООО «Касимовская коммунальная компания» оказывать МКП «Касимовсервис» аварийно-эксплуатационные услуги на объектах централизованной системы холодного водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования – городской округ город Касимов.

Так, постановлением администрации г. Касимов № 390 от 18.05.2020 из хозяйственного ведения МУП «Водоканал», находящегося в стадии банкротства, изъяты социально-значимые объекты системы централизованного водоснабжения и водоотведения стоимостью <...> рублей и приняты в казну муниципального образования. Постановлением администрации г. Касимов № 391 от 19.05.2020 указанное имущество передано в оперативное управление МКП «Касимовсервис».

Постановлением администрации г. Касимов № 418 от 01.06.2020 МКП «Касимовсервис» наделено статусом гарантирующей организации, осуществляющей холодное водоснабжение и водоотведение с зоной деятельности – г. Касимов (постановление вступило в силу 15.06.2020).

Установлено, что на дату наделения МКП «Касимосервис» статусом гарантирующей организации в сфере водоснабжения и водоотведения штат предприятия состоял из 10,25 штатных единицы. Вместе с тем МКП «Касимовсервис» отказалось от исполнения функций организации водопроводно-канализационного хозяйства собственными силами и не стало набирать в штат сотрудников необходимой квалификации; для обеспечения деятельности в сфере водоснабжения Предприятием ежемесячно заключались договоры со сторонней организацией – ООО «Касимовская коммунальная компания». Так, 01.07.2020 МКП «Касимовсервис» без проведения конкурсных процедур заключило с ООО «Касимовская коммунальная компания» договоры №№01/07, 02/07, 03/07, 05.08.2020 – заключило договоры №№04/07, 05/07, 06/07. Между тем правовых оснований для заключения МКП «Касимовсервис» указанных договоров вне конкурсных процедур (у единственного поставщика) не имелось; факт заключения названных договоров является результатом реализации ограничивающего конкуренцию соглашения.

Одновременно с этим Касимовской межрайонной прокуратурой обращается внимание на иные обстоятельства, подтверждающие существование соглашений, запрещенных антимонопольным законодательством, а именно:

- факт оплаты МКП «Касимовсервис» в период с 22.01.2020 по июнь 2020 года

расходов ООО «Касимовские тепловые сети» на горюче-смазочные материалы, запасные части для автомобилей, газ, запасные части для ремонта сетей и газового оборудования, поверку газового оборудования и т.д. на сумму <...> рублей за рамками оплаты услуг по договорам на оказание аварийно-эксплуатационные услуги на объектах централизованной системы теплоснабжения;

- аффилированность руководителей МКП «Касимовсервис», ООО «Касимовские тепловые сети», ООО «Касимовская коммунальная компания»;

- фактическое нахождение МКП «Касимовсервис», ООО «Касимовские тепловые сети», ООО «Касимовская коммунальная компания» в одном административном здании, расположенном по адресу: г. Касимов, пл. Ленина, д. 1.

**Представитель МКП «Касимовсервис»** с нарушением антимонопольного законодательства не согласился и по вопросу заключения договоров с ООО «Касимовские тепловые сети» вне конкурентных процедур пояснил следующее.

Начиная с 19.01.2020 сотрудники предприятия в массовом порядке начали подавать заявления об увольнении по собственному желанию, после чего МКП «Касимовсервис» принято решение не набирать новый персонал, а заключить договоры на оказание аварийно-эксплуатационных услуг на объектах теплоснабжения со сторонней организацией. Договоры заключались с единственным поставщиком по той причине, что надлежало предотвратить ситуацию прекращения поставки населению г. Касимов услуг теплоснабжения и горячего водоснабжения. В то же время, выбирая ООО «Касимовские тепловые сети» в качестве контрагента, МКП «Касимосервис» сравнило ценовые предложения нескольких организаций и выбрало наилучшее.

Сделка на приобретение аварийно-эксплуатационных услуг на объектах теплоснабжения согласована с администрацией г. Касимов; в конкурсной документации установлены минимально необходимые требования, предъявляемые к кадровому составу. Данные требования направлены на выявление участников, обладающих достаточной квалификацией для выполнения работ на объектах теплоснабжения, исходя из потребностей заказчика.

Заключение договоров на оказание аварийно-эксплуатационных услуг на объектах системы централизованного водоснабжения и водоотведения с ООО «Касимовская коммунальная компания» также связано с необходимостью обеспечить население города Касимов бесперебойными услугами холодного водоснабжения и водоотведения в период смены гарантирующей организации.

Между тем начиная с сентября 2020 года МКП «Касимовсервис» набрало

необходимый персонал и собственными силами обеспечивает исполнение обязанностей как гарантирующей организации в сфере водоснабжения и водоотведения, так и единой теплоснабжающей организации; договоры со сторонними организациями не заключаются.

**Представитель ООО «Касимовские тепловые сети»** с нарушением антимонопольного законодательства не согласилась и пояснила следующее.

В конце 2019 года ООО «Касимовские тепловые сети» приняло решение осуществлять деятельность по обслуживанию сетей теплоснабжения. В связи с этим ООО «Касимовские тепловые сети» увеличило штатную численность и стало набирать квалифицированных сотрудников. Узнав о потребности МКП «Касимовсервис» приобрести аварийно-эксплуатационные услуги на объектах теплоснабжения, ООО «Касимовские тепловые сети» направило в предприятие предложение и заключило соответствующие договоры, а также направило заявку на участие в конкурсе.

Между тем при исполнении заключенных контрактов со стороны МКП «Касимовсервис» возникла задолженность по оплате оказанных услуг, в связи с чем ООО «Касимовские тепловые сети» не смогло больше содержать такой штат сотрудников. В августе 2020 года работники ООО «Касимовские тепловые сети» стали массово увольняться, возвращаясь в МКП «Касимовсервис».

**Представитель ООО «Касимовская коммунальная компания»** с нарушением антимонопольного законодательства не согласился. Из представленной позиции ответчика следует, что в связи с необходимостью обеспечения работоспособности центральных сетей водоснабжения и водоотведения, канализационно-насосных станций, очистных сооружений, водозаборов, скважин, ООО «Касимовская коммунальная компания» 01.07.2020 заключило с МКП «Касимовсервис» три договора на оказание аварийно-эксплуатационных работ на объектах централизованной системы водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования – городской округ город Касимов. Договоры заключались в связи с поступлением в адрес общества предложений от МКП «Касимовсервис». ООО «Касимовская коммунальная компания» предполагало законность действий МКП «Касимовсервис» в рамках исполнения требований Закона о закупках.

**Представитель администрации г. Касимов** пояснила, что в 2020 году МКП «Касимовсервис» представило администрации г. Касимов план финансовой хозяйственной деятельности, в соответствии с которым принято решение изменить штатное расписание предприятия и структуру предоставления услуги обслуживания внешних и внутренних сетей и оборудования систем теплоснабжения. Администрации г. Касимов было известно о массовых увольнениях работников в МКП «Касимовсервис», однако каких-либо мер по

их мотивации предпринять было невозможно. В этой связи, с учетом дополнительной экономической выгоды, которую получало МКП «Касимовсервис», приобретая услуги по обслуживанию сетей теплоснабжения у сторонней организации, администрация г. Касимов согласовала новое штатное расписание и план финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год. После согласования администрацией г. Касимов крупной сделки на 78 000 000 рублей, МКП «Касимовсервис» проведена процедура закупки, по итогам которой договор заключен с единственным участником, направившим заявку (ООО «Касимовские тепловые сети»).

Представитель администрации г. Касимов пояснила, что МУП «Водоканал» являлось в г. Касимов гарантирующей организацией водоснабжения и водоотведения с 2016 года. В связи с введением в отношении МКП «Водоканал» процедуры банкротства, в 2020 году администрации г. Касимов возвращено имущество, эксплуатируемое при оказании услуг водоснабжения и водоотведения; имущество передано МКП «Касимовсервис». После наделения МКП «Касимовсервис» статусом гарантирующей организации в сфере водоснабжения и водоотведения план финансовой хозяйственной деятельности МКП «Касимовсервис» не менялся, проект по увеличению штатного расписания не предоставлялся, предприятие самостоятельно принимало решение, как обслуживать переданные сети водоснабжения и водоотведения.

17.12.2020 Комиссия посчитала факт нарушения МКП «Касимовсервис», ООО «Касимовские тепловые сети», ООО «Касимовская коммунальная компания» запретов пункта 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции доказанным, приняла заключение об обстоятельствах дела.

После ознакомления с заключением об обстоятельствах дела в материалы дела предоставлены письменные позиции ответчиков на заключение об обстоятельствах дела, которые приобщены к материалам дела.

Новых документов, не известных комиссии Рязанского УФАС России на момент вынесения заключения об обстоятельствах дела, не представлено.

*Заслушав доводы представителей ответчиков, заинтересованного лица, представителя надзорного органа, изучив представленные в материалы дела доказательства, комиссия Рязанского УФАС России приходит к следующему.*

Проявлением монополистической деятельности, запрещенной антимонопольным законодательством, в числе прочего является заключение хозяйствующими субъектами ограничивающих конкуренцию соглашений, под которыми понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Частью 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются иные

соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением «вертикальных» соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со статьей 12 Закона о защите конкуренции), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. К таким соглашениям могут быть отнесены, в частности, соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка (пункт 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции).

Для квалификации иного соглашения в качестве запрещенного в соответствии с частью 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции необходимым условием является то, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. Соглашение с учетом конкретных обстоятельств признается недопустимым, если в результате заключения такого соглашения имело место быть как фактическое ограничение конкуренции, так и потенциальная возможность ограничения конкуренции на соответствующем рынке.

Сама возможность заключения соглашения между хозяйствующими субъектами, если такое соглашение приводит или может привести к ограничению конкуренции, рассматривается законодателем как общественно опасное деяние, имеющее квалифицирующее значение для констатации факта нарушения антимонопольного законодательства. Наличие или угроза наступления негативных последствий в результате заключения такого соглашения презюмируется и не требует отдельного доказывания.

Толкование положений Закона о защите конкуренции, содержащееся в пункте 2 постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» относительно возможности доказывания согласованных действий через их результат в отсутствие документального подтверждения наличия договоренности об их совершении, применимо и при доказывании соглашений.

Доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

Доказывание антиконкурентного соглашения возможно при наличии совокупности косвенных доказательств. Одним из доказательств антиконкурентного соглашения может служить закупка заказчиком услуги у единственного поставщика в отсутствие подтверждения экономической целесообразности проводимых закупок, а также в отсутствие обоснования срочной необходимости в услуге.

Применительно к обстоятельствам настоящего дела совокупность косвенных

доказательств подтверждает, что между МКП «Касимовсервис» и ООО «Касимовские тепловые сети» достигнута и реализована договоренность, результатом которой стало ограничение конкуренции на товарном рынке оказания аварийно-эксплуатационных услуг систем теплоснабжения. Целью соглашения явилось привлечение ООО «Касимовские тепловые сети» к фактическому исполнению функций единой теплоснабжающей организации г. Касимова.

Так, установлено, что МКП «Касимовсервис» создано на основании постановления администрации г. Касимов от 10.10.2016 № 1475.

В соответствии с уставом МКП «Касимовсервис», утверждённым постановлением администрации г. Касимов 10.10.2016 № 1475, предприятие является коммерческой организацией, не наделенной правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником, основано на праве оперативного управления.

Учредителем и собственником имущества предприятия является муниципальное образование - городской округ город Касимов.

Собственником имущества предприятия является Касимовская городская Дума и администрация г. Касимов. Деятельность Предприятия осуществляется в соответствии со сметой доходов и расходов, утверждаемой администрацией г. Касимов.

Согласно пункту 5.1 Устава целями создания МКП «Касимовсервис» являются: оказание населению г. Касимов коммунальных услуг, поддержание в надлежащем порядке муниципального имущества, организация благоустройства и озеленения территории городского округа.

Пунктом 5.3 Устава предусмотрено, что видами деятельности предприятия являются: производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными; передача пара и горячей воды (тепловой энергии); ремонт и эксплуатация котельных, тепловых пунктов и магистральных тепловых сетей; распределение тепловой энергии по тепловым сетям среди потребителей; горячее водоснабжение; деятельность по обеспечению работоспособности котельных; деятельность по обеспечению работоспособности тепловых сетей; холодное водоснабжение, в том числе сбор, очистка и распределение воды; водоотведение, в том числе очистка сточных вод, обращение с осадком сточных вод и др.

На основании пункта 2.2. Устава деятельность МКП «Касимовсервис» осуществляется в соответствии со сметой доходов и расходов, заданиями собственника его имущества в лице администрации г. Касимов.

Постановлениями администрации г. Касимов № 1830 от 21.12.2016, № 460 от 09.04.2019, от 15.07.2019 № 864; № 469 от 17.06.2020 с баланса казны администрации г. Касимов на баланс МКП «Касимовсервис» в оперативное

управление для осуществления деятельности переданы тепловые сети, котельные, газовое оборудование и другое имущество согласно приложений к данным постановлениям.

Постановлением администрации г. Касимов № 362 от 22.04.2020 актуализирована схема теплоснабжения г. Касимов на период до 2030 года; МКП «Касимовсервис» присвоен статус единой теплоснабжающей организации.

ООО «Касимовские тепловые сети» является коммерческой организацией, созданной 30.08.2010. Согласно выписки из ЕГРЮЛ до декабря 2019 года видами деятельности ООО «Касимовские тепловые сети» являлись: выращивание однолетних и многолетних культур, животноводство, предоставление услуг в области растениеводства, строительство жилых и нежилых зданий, работы строительные отделочные и прочие.

В конце декабря 2019 года ООО «Касимовские тепловые сети» в качестве основного вида деятельности определило обеспечение работоспособности тепловых сетей; дополнительно предусмотрены такие виды деятельности как производство, передача и распределение пара и горячей воды, кондиционирование воздуха, производство пара и горячей воды (тепловой энергии), производство пара и горячей воды (тепловой энергии) тепловыми электростанциями, производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными, передача пара и горячей воды (тепловой энергии), распределение пара и горячей воды (тепловой энергии), обеспечение работоспособности котельных, деятельность по подбору персонала прочая (изменения в ЕГРЮЛ внесены 26.12.2019).

Как следствие, кадровый состав работников ООО «Касимовские тепловые сети» до января 2020 года не предполагал наличие в штате квалифицированных специалистов в области обслуживания объектов теплоснабжения (инженеров, энергетиков, слесарей, операторов котельных и т.д.).

15 января 2020 года ООО «КТС» утвердило новое штатное расписание и 21.01.2020 приняло на работу сотрудников (более 90 человек), уволившихся из МКП «Касимовсервис» 20.01.2020. Данная ситуация стала результатом совместных действий МКП «Касимовсервис» и ООО «Касимовские тепловые сети».

Так, комиссия Рязанского УФАС России, проанализировав штатное расписание МКП «Касимовсервис», утвержденное 01.01.2020, и штатное расписание ООО «Касимовские тепловые сети», утвержденное 15.01.2020, пришла к выводу об их схожести по должностям, структурным подразделениям (включая наименования отделов), тарифным ставкам. В такой ситуации обоснованным является вывод о том, что штатное расписание ООО «Касимовские тепловые сети» разработано на основе штатного расписания МКП «Касимовсервис».

Кроме того, находит документальное подтверждение то обстоятельство, что руководство МКП «Касимовсервис» и ООО «Касимовские тепловые сети» в январе 2020 года предложило своим сотрудникам уволиться и трудоустроиться в ООО «Касимовские тепловые сети» на те же должности.

В частности, Касимовской межрайонной прокуратурой в материалы дела представлены объяснения бывших работников МКП «Касимовсервис» (<...> и прочих), которые указали на то, что предложение об увольнении и дальнейшем трудоустройстве в ООО «Касимовские тепловые сети» исходило от руководства обоих участников антиконкурентного соглашения.

Так, <...> сообщила: «Примерно 19.01.2020 работников МКП «Касимовсервис» собрал врио директора МКП «Касимовсервис» <...> и на собрании присутствовал исполнительный директор ООО «КТС» <...>. На тот момент директором ООО «КТС» являлся <...>, в данном собрании он не участвовал. На собрании было предложено сотрудникам предприятия МКП «Касимовсервис» перейти на работу в ООО «КТС» в связи с повышением заработной платы. <...> Таким образом, 20.01.2020 было уволено из МКП «Касимовсервис» 122 человека, из которых 99 было принято на работу в ООО «КТС.» (объяснение от 19.08.2020). <...> указывает, что «Работникам МКП «Касимовсервис» руководство МКП «Касимовсервис» <...> предложил мне и другим работникам перейти в ООО «КТС», пообещав большую заработную плату и ежемесячные премии.» (объяснение от 18.08.2020); <...> указывает, что «В январе 2020 г. мне лично была предложена врио директора МКП «Касимовсервис» <...> работа в ООО «КТС» с большим окладом» (объяснение от 13.08.2020); <...> указывает, что «После новогодних праздников нам, работникам МКП «Касимовсервис» руководство ООО «КТС» <...> предложил мне и другим работникам перейти в ООО «КТС», пообещав большую заработную плату и ежемесячные премии.» (объяснение от 18.08.2020).

Каких-либо действий, направленных на то, чтобы мотивировать работников на продолжение трудовых отношений с МКП «Касимовсервис», не совершалось, равно как и действий по привлечению новых специалистов для замещения вакантных должностей. Напротив, как указал врио директора МКП «Касимовсервис» <...> в ходе опроса от 21.08.2020: «других работников я не набирал, так как планировалось уйти на договоры подряда, тем самым увеличив прибыль».

Таким образом, как следует из приказов (распоряжений) о прекращении действия трудового договора (контракта) с работниками № 4-к от 20.01.2020, № 5-к от 20.01.2020, № 6-к от 20.01.2020, № 7-ка от 20.01.2020, № 7-к от 20.01.2020, № 8-к от 20.01.2020, №9-к от 20.01.2020, № 10-к от 20.01.2020, № 11-к от 20.01.2020, № 12-к от 20.01.2020, № 13-к от 20.01.2020, № 14-к от 20.01.2020, № 15-к от 20.01.2020, № 16-к от 20.01.2020, № 17-к от 20.01.2020 в один день (20.01.2020) МКП «Касимовсервис» расторгло трудовые договоры с 145 сотрудниками.

При этом при расторжении трудовых договоров МКП «Касимовсервис» не

воспользовалось правом, предусмотренным статьей 80 Трудового кодекса Российской Федерации, на расторжение трудового договора по истечении 14 календарных дней с момента уведомления работником работодателя об увольнении: большинство работников МКП «Касимовсервис» освобождены от занимаемой должности в срок не более 1 дня с момента написания заявления об увольнении.

01.02.2020 штатное расписание МКП «Касимовсервис» предусматривало 2 штатных единицы (директор и главный бухгалтер) с месячным фондом оплаты труда в размере <...> рублей.

Также материалами дела подтверждается, что значительное количество работников, расторгнувших трудовые договоры с МКП «Касимовсервис» (более 90 человек) на следующий день (21.01.2020) трудоустроены в ООО «Касимовские тепловые сети» на аналогичную должность. К примеру, <...>, исполнявший в МКП «Касимовсервис» обязанности главного инженера, уволен приказом № 17-к от 20.01.2020 и приказом № 2-к от 21.01.2020 принят в ООО «Касимовские тепловые сети» на должность главного инженера с идентичными трудовыми обязанностями; <...>, исполнявший в МКП «Касимовсервис» обязанности водителя автомобиля, уволен приказом № 7-к от 20.01.2020 и принят в ООО «Касимовские тепловые сети» приказом № 4-к от 21.01.2020 на должность водитель автомобиля с идентичными трудовыми обязанностями; <...>, исполнявшая в МКП «Касимовсервис» обязанности оператора 4 разряда котельной по ул. 50 лет СССР, уволена приказом № 8-к от 20.01.2020 и принята в ООО «Касимовские тепловые сети» приказом №9-к от 21.01.2020 на должность оператора 4 разряда котельной по ул. 50 лет СССР с идентичными трудовыми обязанностями; <...>, исполнявшая в МКП «Касимовсервис» обязанности оператора 3 разряда котельной по ул. Комарова, уволена приказом № 9-к от 20.01.2020 и принята в ООО «Касимовские тепловые сети» приказом №13-к от 21.01.2020 на должность оператора 3 разряда котельной по ул. Комарова с идентичными трудовыми обязанностями, и т.д.

При этом комиссия отклоняет как несостоятельный и неподтвержденный документально довод о том, что массовое увольнение сотрудников МКП «Касимовсервис» исключительно связано с более выгодным предложением об оплате труда, поступившим от ООО «Касимовские тепловые сети». Так, из материалов следует, что, к примеру, тарифная ставка оператора котельной по ул. Комарова в МКП «Касимовсервис» составляла <...> рублей, тарифная ставка оператора котельной по ул. Комарова в ООО «Касимовские тепловые сети» – <...> рублей; тарифная ставка оператора котельной по ул. Ленина в МКП «Касимовсервис» – <...> рублей, тарифная ставка оператора котельной по ул. Ленина в ООО «Касимовские тепловые сети» – <...> рублей; тарифная ставка слесаря по ремонту оборудования котельных и пылеприготовительных цехов (ВУТ-4%) в МКП «Касимовсервис» – <...> рублей, тарифная ставка слесаря по ремонту оборудования котельных и пылеприготовительных цехов (ВУТ-4%) ООО «Касимовские тепловые сети» – <...> рублей.

Следовательно, с точки зрения работников, их увольнение из МКП «Касимовсервис» 20.01.2020 и трудоустройство на следующий день в ООО «Касимовские тепловые сети» носило формальный характер, поскольку с 21.01.2020 они продолжили исполнение тех же должностных обязанностей, что и 20.01.2020, с тем же уровнем оплаты труда.

Представитель ООО «Касимовские тепловые сети» возразила, что выгодные условия оплаты труда были достигнуты за счёт дополнительного премирования сотрудников, так как фонд оплаты труда МКП «Касимовсервис» не предусматривал дополнительные выплаты сотрудникам предприятия.

Оценивая данный довод представителя ответчика, комиссия Рязанского УФАС России учитывает сведения, полученные по результатам проведенной Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 9 по Рязанской области проверки МКП «Касимовсервис» (письмо от 20.08.2020 № 2.6-32/05561). Согласно справке по проверке МКП «Касимовсервис»: «В ходе анализа установлено, что фонд оплаты труда МКП «Касимовсервис» за 4 кв. 2019 года 120 чел. составил <...> руб., а фонд оплаты труда ООО «Касимовские тепловые сети» за 2 кв. 2020 года по 120 чел. составил <...> руб.». Документов, подтверждающих увеличение заработной платы сотрудников за счёт дополнительного премирования, ООО «Касимовские тепловые сети» не представило.

Таким образом, в период с 21.01.2020 по 03.02.2020 ООО «Касимовские тепловые сети» фактически исполняло функции единой теплоснабжающей организации без соответствующих правовых оснований (в отсутствие договора с МКП «Касимовсервис» и соответствующих распорядительных документов органа местного самоуправления).

03.02.2020 МКП «Касимовсервис» заключило с ООО «Касимовские тепловые сети» договор №1, предметом которого явилось оказание аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы теплоснабжения на сумму 8 200 000,0 руб. Договором предусмотрено, что услуги оказываются в соответствии с техническим заданием и перечнем нормативно-технических документов, обязательных при выполнении условий договора; срок выполнения работ - период с 03.02.2020 по 03.03.2020.

Из технического задания (приложение №1 к договору) следует, что предметом договора являются работы по эксплуатации и техническому обслуживанию внешних и внутренних сетей и оборудования централизованной системы теплоснабжения, т.е. ежедневное обеспечение функционирования объектов теплоснабжения, также включены услуги технического отдела, услуги абонентского отдела, услуги по охране труда и технике безопасности, услуги материально-технического снабжения, услуги для бесперебойной жизнедеятельности предприятия (в т.ч. услуги юридического отдела, услуги производственно-экономического отдела,

услуги по ведению бухгалтерии).

Таким образом, МКП «Касимовсервис» на основании данного договора передало ООО «Касимовские тепловые сети» полномочия по введению полностью своей производственной предпринимательской деятельности, в том числе введение бухгалтерского и налогового учёта.

Работы приняты МКП «Касимовсервис» актом от 15.03.2020 №4 на сумму 3200000,0 рублей и актом от 28 февраля 2020 №2 на сумму 5000000,00 рублей. Всего на общую сумму 8 200 000,00 рублей.

03.03.2020 «Касимовсервис» заключило с ООО «Касимовские тепловые сети» договор (контракт №3-2020) идентичного содержания; цена договора - 7 800 000,00 рублей; срок выполнения работ - период с 03.03.2020 по 31.03.2020. Работы были приняты МКП «Касимовсервис» актом от 26 марта 2020 № 6 на сумму 5 460 000,00 рублей и актом от 31 марта 2020 №7 на сумму 2 340 000,00 рублей. Всего на общую сумму 7 800 000,00 рублей.

02.04.2020 МКП «Касимовсервис» заключило с ООО «Касимовские тепловые сети» договор на оказание аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы теплоснабжения (контракт №4) на сумму 4 160 000,00 рублей. Работы приняты МКП «Касимовсервис» по акту от 16 апреля 2020 № 17 на сумму 4 160 000,00 рублей.

Указанные договоры, как обосновано отмечает Касимовская межрайонная прокуратура, заключены МКП «Касимовсервис» в нарушение требований действующего законодательства без проведения конкурентных процедур.

В частности, в силу наличия у МКП «Касимовсервис» статуса субъекта естественной монополии оно обязано осуществлять закупочную деятельность в порядке Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При осуществлении закупки аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы теплоснабжения МКП «Касимовсервис» надлежало руководствоваться Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального казенного предприятия «Касимовсервис» муниципального образования – городской округ город Касимов, утвержденным приказом от 12.02.2019 от №25 (далее – Положение).

Во исполнение требований приведенных нормативных актов (Закон о закупках, Положение) МКП «Касимовсервис» в закупочной деятельности обязано обеспечить соблюдение принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевому и экономически эффективному расходованию денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

При реализации названных принципов приоритетными и первоочередными для МКП «Касимовсервис» способами закупки товаров, работ, услуг являются конкурентные способы: конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений. Закупка у единственного поставщика (неконкурентный способ) применяется в ограниченных случаях; целесообразность такого выбора закупки каждый раз подлежит обоснованию.

Так, часть 1 статьи 27 Положения содержит исчерпывающий перечень случаев, когда МКП «Касимовсервис» имеет право выбрать неконкурентный способ закупки – закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Однако правовых оснований, в том числе предусмотренных частью 1 статьи 27 Положения, которые предоставляли бы МКП «Касимовсервис» право осуществить закупку аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы теплоснабжения у единственного поставщика и заключить с ООО «Касимовские тепловые сети» договор от 03.02.2020 №1, а также контракты от 03.03.2020 №3-2020, от 02.04.2020, №4, не установлено. Указанные сделки совершены с нарушением требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

С учетом приведенных обстоятельств, комиссия Рязанского УФАС России приходит к выводу о том, что отказ МКП «Касимовсервис» от проведения конкурентных процедур, предусмотренных Законом о закупках и Положением, и заключение им договоров на оказание аварийно-эксплуатационных услуг объектов централизованных систем теплоснабжения с ООО «Касимовские тепловые сети» как с единственным поставщиком, является следствием реализации данными хозяйствующими субъектами ограничивающего конкуренцию соглашения.

13.03.2020 МКП «Касимовсервис» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) опубликовало извещение № 32008985976 о проведении электронного открытого конкурса на оказание аварийно-эксплуатационных услуг для нужд МКП «Касимовсервис» муниципального образования – городской округ г. Касимов.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 78 000 000 (Семьдесят восемь миллионов) рублей; 06.04.2020 в 11:00 - дата и время окончания подачи

заявок, 06.04.2020 – дата окончания срока рассмотрения заявок участников, 06.04.2020 - дата подведения итогов открытого конкурса.

Разделом 4 конкурсной документации на оказание аварийно-эксплуатационных услуг для нужд МКП «Касимовсервис» муниципального образования – городской округ г. Касимов (далее – конкурсная документация) установлено, что оказание аварийно-эксплуатационных услуг включает в себя: работы по эксплуатации и техническому обслуживанию внешних и внутренних сетей и оборудования систем теплоснабжения, котельных, автономных тепловых пунктов (находящихся в оперативном управлении Заказчика), автономных тепловых пунктов сторонних организаций (обслуживаемых Заказчиком по действующим договорам), водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, вентиляции и кондиционирования воздуха, оборудования и электрических сетей.

Описание объема выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом договора, сроки выполнения работ, указаны в разделе III «Техническое задание» конкурсной организации.

При этом анализ Технического задания позволяет заключить, что в рамках исследуемого конкурса МКП «Касимовсервис» приобретало не только услуги эксплуатации и обслуживания оборудования систем теплоснабжения, но и иные услуги, относящиеся к обеспечению функционированию предприятия в целом.

К примеру, техническим заданием предусмотрено приобретение услуг технического отдела (своевременное подключение самовольного подключения (технологического присоединения) к централизованным системам теплоснабжения, подготовка для согласования проектов, рабочих чертежей на инженерные сети теплоснабжения, согласование проектов, рабочих чертежей и т.д.), услуг абонентского отдела (контроль поступления платежей и принятие мер к ликвидации задолженности, контроль показаний приборов учета тепловой энергии и горячего водоснабжения и т.д.), услуг по охране труда и технике безопасности (осуществление контроля за соблюдением в подразделениях предприятия законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда, изучение условий труда на рабочих местах и т.д.), услуг материально-технического снабжения (обеспечение Заказчика всеми необходимыми для его производственной деятельности материальными ресурсами, выполнение функций экспедитора по снабжению материальными ценностями и т.д.), услуг для бесперебойной жизнедеятельности предприятия (в т.ч. услуг юридического отдела, услуг производственно-экономического отдела, услуг по ведению бухгалтерии).

Таким образом, в ходе данной конкурсной процедуры МКП «Касимовсервис» предполагало выбрать организацию для передачи всех, в том числе ключевых функций единой теплоснабжающей организации; победитель конкурса получал доступ к муниципальному имуществу (объекты

централизованной системы теплоснабжения города Касимов), а также гарантированное получение денежных средств за фактическое исполнение обязанностей МКП «Касимовсервис».

В приложение № 1 к «Информационной карте конкурса» конкурсной документации установлено, что заявки участников закупки оцениваются по двум критериям: цена договора (значимость критерия 50%) и квалификация участника конкурса (значимость критерия 50%).

При этом по критерию «квалификация участника конкурса» оценка участника осуществляется в зависимости от количества сотрудников участника закупки, соответствующих минимально необходимым требованиям, указанным в приложении №2 к Техническому заданию: свыше 90 человек – 100 баллов, от 60 до 90 человек – 80 баллов, от 30 до 60 человек – 60 баллов, менее 30 человек – 20 баллов, квалифицированный персонал отсутствует или не предоставлены подтверждающие документы – 0 баллов.

При этом для того, чтобы получить баллы по критерию «Квалификация участника конкурса» участник закупки должен иметь в штате работников на должностях, с образованием, разрядом и категорией, соответствующими требованиям конкурсной документации (приложение №2 к Техническому заданию).

Так, в числе прочих участник закупки должен иметь исполнительного директора, инженера с высшим образованием, начальник участка транспортировки теплоэнергии, инженера с высшим образованием, начальника участка выработки теплоэнергии, техника со средним профессиональным образованием, операторов котельных, расположенных на ул. Ленина, ул. 50 лет СССР, ул. Советская города Касимова и газовых котельных, с 4 разрядом, операторов котельных, расположенных на ул. Комарова, ул. Северная, ул. Чижова, с 3 разрядом и т.д.

Между тем согласно части 2 статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) наименование должностей, профессий, специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках или профессиональных стандартах, если в соответствии с ТК РФ или иными федеральными законами с выполнением работ по этим должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений.

В силу статьи 195.3 ТК РФ требования к квалификации работников, содержащиеся в профессиональных стандартах, обязательны для работодателя в случаях, если они установлены ТК РФ, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. В других случаях эти требования носят рекомендательный характер (письмо Минтруда России от 04.04.2016 № 14-0/10/В-2253 «Ответы на типовые вопросы по применению профессиональных стандартов»).

В соответствии с пунктом 7 Общих положений Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, утвержденных постановлением Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 31.01.1985 № 31/3-30, в тех случаях, когда для той или иной профессии в справочнике предусматривается несколько разрядов, а, следовательно, и тарифно-квалификационных характеристик, рабочий более высокой квалификации помимо работ, перечисленных в тарифно-квалификационной характеристике присвоенного ему разряда, должен обладать знаниями, навыками и умением выполнять работы, предусмотренные тарифно-квалификационными характеристиками рабочих более низкой квалификации этой же профессии. Поэтому те работы, которые приведены в тарифно-квалификационных характеристиках более низких разрядов, в характеристиках более высоких разрядов, как правило, не указываются.

Следовательно, при определении минимально необходимых требований к кадровому составу участника закупки МКП «Касимовсервис» необоснованно установило конкретные требования к должностям (включая наименования отделов), образованию и разряду сотрудников, в то время как действующее законодательство предоставляет возможность исполнять те же функции работникам с иными, в том числе и более высокими квалификационными характеристиками.

Так, к примеру, для должностей инспектор по кадрам, начальник участка транспортировки теплоэнергии, специалист по охране труда, контролер, мастер котельной может быть установлено требование наличия не менее специального профессионального образования, поскольку те же функции могут исполнять специалисты с соответствующим высшим образованием; для должностей, для которых предъявляется требование конкретного разряда, может быть установлено требование не менее минимального разряда (не менее 3 разряда или не менее 4 разряда), поскольку данные функции могут исполнять работники более высокого разряда.

Однако излишняя необоснованная детализация квалификационных требований к кадровому составу участников закупки, которая фактически предполагает наличие конкретной организационной структуры у предприятия-претендента, включая количество и наименование отделов, а также наличие в штате работников, отвечающих произвольным требованиям заказчика к их образованию и квалификационным характеристикам, создает неравные условия участия в конкурсе.

Так, материалами дела подтверждается, что в полном объеме вышеприведенным требованиям к кадровому составу на момент проведения закупки соответствовал только один хозяйствующий субъект – ООО «Касимовские тепловые сети», которое 15 января 2020 года изменило штатное расписание, взяв за основу штатное расписание МКП «Касимовсервис», и приняло на работу на те же должности специалистов, расторгших трудовые договоры с заказчиком.

Таким образом, при подготовке конкурсной документации МКП «Касимовсервис» намеренно создало для ООО «Касимовские тепловые сети» преимущественные условия участия в закупке. В частности, согласно установленным критериям оценки заявок все иные хозяйствующие субъекты (исключая ООО «Касимовские тепловые сети»), могли одержать победу в конкурсе только путем существенного снижения цены закупки. Так, даже если бы участник закупки мог претендовать на получение 80 баллов по критерию «Квалификация участника закупки», для победы он должен был бы снизить начальную максимальную цену товара более чем на 20% (более чем на 15,6 млн. руб). Однако такое существенное снижение цены контракта (как минимум на 20%), с учетом особенностей формирования начальной максимальной цены(1), экономически нецелесообразно для участников товарного рынка.

Согласно протоколу вскрытия конвертов, рассмотрения заявок и подведения итогов конкурса от 06.04.2020 №32008985976-01 на участие в закупке подана только одна заявка ООО «Касимовские тепловые сети», которая признана соответствующей условиям конкурсной документации; конкурс признан несостоявшимся, решено заключить договор с единственным участником.

17.04.2020 МКП «Касимовсервис» заключило договор на оказание аварийно-эксплуатационных услуг для нужд предприятия от № 04-2020 с ООО «Касимовские тепловые сети» по начально заявленной заказчиком максимальной цене контракта 78 000 000 рублей. Срок действия данного договора с 17.04.2020 по 31.12.2020.

Согласно объяснениям исполняющего обязанности директора МКП «Касимовсервис» <...> от 21.08.2020 «планировалось, что МКП «Касимовсервис» с учетом полученных платежей от населения и организаций города оплачивает зарплату двум работникам, рассчитывается с предприятиями ТЭК, оплачивает налоги, все остальное – все работы, связанные с аварийными, эксплуатационными услугами по договорам должна делать подрядная организация, текущий ремонт сетей, ГСМ и др., соответственно никаких расходов больше предприятие нести не должно было, только если на канцтовары».

Между тем, как отмечено Контрольно-счетным комитетом муниципального образования – городской округ город Касимов в справке от 20.08.2020 №01-13/144, «за период с 22.01.2020 по июнь 2020 года (включительно) в отсутствии кадрового состава для выполнения работ (оказания услуг) в МКП «Касимовсервис» осуществлены неправомерные затраты на общую сумму <...> рубля, которые предусмотрены в договорах на оказание аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения на территории муниципального образования – городской округ город Касимов с 03 февраля 2020 года». В частности, в обозначенный период времени МКП «Касимовсервис» несло расходы на сырье, материалы на текущий ремонт,

ГСМ, запчасти, оборудование и инструменты и т.д.

Таким образом, несмотря на наличие договоров между МКП «Касимовсервис» и ООО «Касимовские тепловые сети», затраты на обслуживание объектов централизованной системы теплоснабжения г. Касимов оплачивались МКП «Касимовсервис».

Согласно пояснениям представителей ответчиков, договор от 17.04.2020 №04-2020 с сентября 2020 года расторгнут; обязанности единой теплоснабжающей организации с указанного времени МКП «Касимовсервис» выполняет собственными силами, набрав в штат работников необходимой квалификации.

18.05.2020 в связи с банкротством МУП «Водоканал» из хозяйственного ведения данного предприятия изъяты социально значимые объекты централизованной системы водоснабжения и водоотведения в г. Касимов общей балансовой стоимостью <...> рублей (постановление администрации г. Касимов от 18.05.2020 № 390). 19.05.2020 из казны муниципального образования – городской округ город Касимов данные объекты переданы в оперативное управление МКП «Касимовсервис» (постановление администрации г. Касимов от 19.05.2020 № 391).

Постановлением администрации г. Касимов от 22.05.2020 № 400 МКП «Касимовсервис» наделено с 01.07.2020 статусом гарантирующей организации с зоной деятельности город Касимов, за исключением сетей водоснабжения, расположенных в мкр. Приокский; водозабор мкр. Приокский и п. Новостройка; сетей водоотведения, расположенных в мкр. Приокский и п. Новостройка; канализационно-насосная станция, расположенная мкр. Приокский; канализационно-насосная станция, расположенная в п. Новостройка (ул. Широкая).

Постановлением администрации г. Касимов от 01.06.2020 № 418 МКП «Касимовсервис» наделено с 15.06.2020 статусом гарантирующей организации с зоной деятельности мкр. Приокский города Касимов.

Установлено, что по состоянию на 01.06.2020 штатное расписание МКП «Касимовсервис» предполагало наличие только 10,25 штатные единицы (директор, заместитель директора, заместитель директора по экономике и финансам, заместитель директора по сбыту, главный бухгалтер, ведущий специалист отдела сбыта, инженер-сметчик, 2 юрисконсульта, тракторист, 2 водителя автомобиля). При этом, получив статус гарантирующей организации в сфере водоснабжения и водоотведения, МКП «Касимовсервис» отказалось от исполнения ее обязанностей собственными силами, отдав предпочтение способу – привлечение сторонней организации.

13.07.2020 МКП «Касимовсервис» обратилось в администрацию г. Касимов с просьбой согласовать совершение крупной сделки – заключение договора на оказание аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения муниципального образования – городской округ г. Касимов в период с 01.07.2020 по 30.06.2021. Стоимость сделки – 17 млн. руб. Однако в совершении данной крупной сделки администрацией г. Касимов отказано (протокол заседания комиссии по согласованию совершения муниципальными предприятиями муниципального образования – городской округ город Касимов крупных сделок от 31.07.2020).

Вместе с тем в июле и августе 2020 года МКП «Касимовсервис» заключало с договоры на оказание аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения муниципального образования – городской округ г. Касимов на 1 месяц.

Договоры заключались с обществом с ограниченной ответственностью «Касимовская коммунальная компания» без проведения конкурентных процедур (у единственного поставщика) на основании пункта 19 части 1 статьи 27 Положения.

В частности, в материалах дела имеются следующие договоры:

- на оказание аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы водоснабжения на территории муниципального образования г. Касимов, за исключением мкр. Приокский г. Касимова (договоры от 01.07.2020 №01/07, от 05.08.2020 №05/07);

- на оказание аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы водоотведения на территории муниципального образования г. Касимов, за исключением мкр. Приокский г. Касимова (договоры от 01.07.2020 №03/07, от 05.08.2020 №04/07);

- на оказание аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы водоснабжения и водоотведения на территории мкр. Приокский г. Касимова (договоры от 01.07.2020 №02/07, от 05.08.2020 №06/07).

Между тем пунктом 19 части 1 статьи 27 Положения установлено, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться в целях предотвращения аварии, ситуаций природного и техногенного характера, других чрезвычайных обстоятельств (или их угрозы), когда создается опасность для жизни и здоровья человека, окружающей среды или возникает угроза срыва производственных процессов заказчика. Вышеуказанные обстоятельства должны иметь документальное подтверждение.

Таким образом, заказчик вправе заключить договор (контракт) на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме. Обстоятельства, которые могут служить обоснованием причин заключения контракта с единственным исполнителем в случае, если возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, необходимости ликвидации последствий аварии, в связи с чем, применение иных способов размещения заказа, требующих затрат времени, нецелесообразно, должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности, непредотвратимой.

Однако МКП «Касимовсервис» располагало информацией о том, что с 15.06.2020 приступит к исполнению обязанностей гарантирующей организации в г. Касимов (искл. территорию мкр. Приокский), с 01.07.2020 – в мкр. Приокский г.Касимов уже 19.05.2020, когда приняло на баланс соответствующие объекты централизованной системы водоснабжения и водоотведения. В этой связи, уклонение Предприятия от организации конкурентной закупки аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы водоснабжения и водоотведения не может быть объяснено возникновением внезапной потребностью в их приобретении.

Кроме того, из письма администрации г. Касимов от 20.08.2020 №01-30/2621 следует, что на территории муниципального образования – городской округ город Касимов Рязанской области чрезвычайного положения не вводилось. Документов, подтверждающих угрозу возникновения чрезвычайных обстоятельств, когда создается опасность для жизни и здоровья человека, окружающей среды или возникновения угрозы срыва производственных процессов МКП «Касимовсервис» не имеется.

Таким образом, договоры от 01.07.2020 №№01/07, 02/07, 03/07, а также договоры от 05.08.2020 №№04/07, 05/07, 06/07 заключены МКП «Касимовсервис» с единственным поставщиком (ООО «Касимовская коммунальная компания») с нарушением требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Искомymi договорами предусмотрено, что услуги оказываются в соответствии с техническим заданием. Из приложения №1 «Техническое задание» к договорам следует, что предметом являются услуги аварийно-восстановительных работ, услуги по эксплуатации водозаборных и очистных сооружений, услуги по эксплуатации гаража, услуги лаборатории (производственного контроля качества и свойств питьевой воды и сточных вод), услуги технического отдела, услуги ремонтно-механической службы, услуги по эксплуатации и ремонту электрического оборудования объектов заказчика, услуги инженера-программиста, услуги по охране труда и

технике безопасности, услуги материально-технического снабжения, услуги технического контроля и надзора за объектами организации водопроводно-канализационного хозяйства, услуги абонентской службы, услуги юридического отдела.

Таким образом, в рамках названных договоров МКП «Касимовсервис» передало ООО «Касимовская коммунальная компания» исполнение всех, в том числе ключевых функций гарантирующей организации в сфере водоснабжения и водоотведения.

Цена договоров на оказание аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы водоснабжения на территории г. Касимов (не вкл. территорию мкр. Приокский) от 01.07.2020 №01/07, от 05.08.2020 №05/07 составляла 4 042 000 рублей. Дополнительными соглашениями от 10.08.2020 стороны изменили цену каждого договора, снизив ее до 2 068 571 рубля.

Цена договоров на оказание аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы водоотведения на территории г. Касимов (не вкл. территорию мкр. Приокский) от 01.07.2020 №03/07, от 05.08.2020 №04/07 составляла 4 558 000 рублей. Дополнительными соглашениями от 10.08.2020 стороны изменили цену каждого договора, снизив ее до 2 483 313 рубля.

Цена договоров на оказание аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы водоснабжения и водоотведения на территории мкр. Приокский г. Касимов от 01.07.2020 №2/07, от 05.08.2020 №06/07 составляет 600 000 рублей.

Установлено, что ООО «Касимовская коммунальная компания» создано 23.10.2018; основным видом деятельности является забор, очистка и распределение сточных вод. При этом материалами дела подтверждается, что ранее ООО «Касимовская коммунальная компания» предоставляло аналогичные услуги МУП «Водоканал».

Так, 13.11.2019 МУП «Водоканал» на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) разместило извещение о проведении открытого конкурса на право оказания аварийно-восстановительных услуг на объектах централизованных систем водоснабжения и водоотведения (№31908516167) на период с 01.12.2019 по 31.05.2020. Согласно протоколу №2 от 20.11.2019 на участие в конкурсе поступила только заявка ООО «Касимовская коммунальная компания», закупка признана несостоявшейся, принято решение направить проект договора единственному участнику закупки.

30.04.2020 МУП «Водоканал» на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) разместило извещение о проведении открытого конкурса (№32009126408) на право оказания услуг по аварийному, диспетчерскому, техническому обслуживанию и эксплуатации систем и сооружений водоотведения МУП «Водоканал» на период с 01.06.2020 по 31.05.2021.

На участие в закупке подана одна заявка (ООО «Касимовская коммунальная компания»), закупка признана несостоявшейся, договоры заключены с единственным участником. Так, в материалы дела представлено два договора, заключенных МУП «Водоканал» с ООО «Касимовская коммунальная компания» 01.06.2020, предметом которых является оказание аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы холодного водоснабжения и оказание аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы водоотведения.

Согласно пункту 1.1. названных договоров заказчиком (МУП «Водоканал»), является предприятие, владеющее на праве хозяйственного ведения объектами централизованной системы холодного водоснабжения и централизованной системы водоотведения на территории муниципального образования – городской округ город Касимов, перечень которых указан в приложении №1 к постановлению администрации г. Касимов от 15.12.2014 №1823.

Между тем, как указывалось ранее, постановлением администрации г. Рязани 18.05.2020 №390 из хозяйственного ведения МУП «Водоканал» изъяты социально значимые объекты, составляющие системы централизованного водоснабжения и водоотведения (акт приема-передачи объектов основных средств от 18.05.2020 №1); постановлением администрации г. Касимов от 19.05.2020 №391 названное имущество передано на баланс МКП «Касимовсервис» в оперативное управление (акты приема-передачи объектов нефинансовых активов от 19.05.2020 №00000012).

Таким образом, по состоянию на 01.06.2020 МУП «Водоканал» не обладало правом распоряжения муниципальным имуществом (централизованные системы холодного водоснабжения и водоотведения), в том числе правом на привлечение сторонней организации для его обслуживания. В этой связи договоры оказания аварийно-эксплуатационных услуг, заключенные 01.06.2020 между МУП «Водоканал» и ООО «Касимовская коммунальная компания», ничтожны.

Как следствие, в период с 18.05.2020 по 01.07.2020 ООО «Касимовская коммунальная компания» осуществляло работы на социально-значимых объектах централизованной системы холодного водоснабжения и водоотведения в г. Касимов в отсутствие на то правовых оснований.

При этом, МКП «Касимовсервис», приняв на баланс искомое муниципальное имущество, не предпринимало мер по оспариванию договоров на обслуживание централизованных систем водоснабжения и водоотведения, заключенных 01.06.2020 МУП «Водоканал» и ООО «Касимовская коммунальная компания»; 01.07.2020 МКП «Касимовсервис» заключило договоры на оказание аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы водоснабжения и водоотведения именно с данным обществом.

Проанализировав изложенные выше фактические обстоятельства, комиссия

Рязанского УФАС России пришла к выводу о наличии предварительной договоренности (согласования) МПК «Касимовсервис» и ООО «Касимовская коммунальная компания» вопроса обслуживания объектов централизованной системы водоснабжения и водоотведения в г. Касимов.

Кроме того, комиссия Рязанского УФАС России обращает внимание на следующее.

В соответствии с постановлением администрации г. Касимов от 15.04.2020 №340 с 15.04.2020 начат процесс реорганизации МУП «Водоснабжения»; правопреемником по всем правам и обязательствам МКП «Водоснабжение» в соответствии с передаточным актом является МКП «Касимовсервис».

20.05.2020 в отсутствие передаточного акта (до завершения процесса реорганизации МУП «Водоснабжение») на основании промежуточного передаточного акта №1 в МКП «Касимовсервис» передана кредиторская задолженность МКП «Водоснабжение» в размере <...> рубля, в том числе задолженность перед ООО «Касимовская коммунальная компания» в размере <...> рубля, перед МУП «Водоканал» в размере <...> рубля, перед ПАО «РЭСК» в размере <...> рубля, перед ООО «Касимовский речной порт» в размере <...> рублей, перед ООО «Утилизация» в размере <...> рубля.

Распоряжением МКП «Касимовсервис» от 20.05.2020 №1 «Об осуществлении платежей в ходе реорганизации» определена необходимость оплаты кредиторской задолженности МУП «Водоснабжение» в общей сумме <...> рубля. В мае, июне 2020 года из хозяйственной деятельности МКП «Касимовсервис» произведено отвлечение денежных средств для погашения задолженности МУП «Водоснабжение» перед данными организациями. Письмом от 15.12.2020 МКП «Касимовсервис» сообщило комиссии Рязанского УФАС России, что оплаты по промежуточному передаточному акту за МКП «Водоснабжение» задолженности перед МУП «Водоканал» в размере <...> рубля и ООО «Касимовская коммунальная компания» в размере <...> рубля была произведена в отсутствие на то правовых оснований.

С другой стороны, согласно справки Контрольно-счетного комитета муниципального образования – городской округ город Касимов от 20.08.2020 № 01-07/18, составленной по результатам проверки деятельности МКП «Касимовсервис», размер кредиторской задолженности предприятия с 01.01.2020 по 01.07.2020 вырос на 6,6% (с <...> тысячи рублей до <...> тысячи рублей). При этом существенно возросла задолженность перед ресурсоснабжающими организациями. Так, сумма долга перед ПАО «Рязанская энергетическая сбытовая компания» увеличилась на 46,9% (<...> тысячи рублей до <...> тысячи рублей); перед ООО «Газпром межрегионгаз Рязань» - на 81,4% (с <...> тысяч рублей до <...> тысяч рублей).

При этом в тот же период времени МКП «Касимовсервис» практически в полном объеме погасило денежные обязательства перед МУП «Водоканал», сократив размер кредиторской задолженности с <...> рублей до <...>

рублей.

Вместе с тем решением Арбитражного суда Рязанской области от 07.08.2015 по делу №А54-116/2015 МУП «Водоканал» признано несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство. Определением от 21.01.2019 Арбитражный суд Рязанской области произвел в реестре требований кредиторов МУП «Водоканал» процессуальную замену кредитора – Федеральной налоговой службы на *общество с ограниченной ответственностью «Касимовская коммунальная компания»* в сумме требований <...> рублей <...> копеек, из которых; <...> рублей <...> копеек – основной долг, <...> рублей <...> копейки – штраф (пени).

Таким образом, в условиях роста кредиторской задолженности перед поставщиками ресурсов (электричество, газ), МКП «Касимовсервис» в первоочередном порядке совершало платежи для погашения задолженности третьих лиц (МУП «Водоканал», МКП «Водоснабжение») перед ООО «Касимовская коммунальная компания».

Между тем в рамках уставной деятельности, а также исполнения функций единой теплоснабжающей организации и функций гарантирующей организации в сфере водоснабжения и водоотведения, МКП «Касимовсервис» в первую очередь обязано обеспечивать соблюдение прав населения г. Касимов на бесперебойное получение коммунальных услуг надлежащего качества. Наличие задолженности перед ресурсоснабжающими организациями, в свою очередь, является основанием для инициирования последними процедуры ограничения поставки ресурсов что, как следствие, приводит к угрозе прекращения поставки коммунальных услуг населению г. Касимов.

Так, уведомлениями от 13.07.2020 № 345-0-1745, от 29.07.2020 № 345-0-1833, от 21.08.2020 № 345-0-1905, от 21.08.2020 № 345-0-1906 ПАО «РЭСК» сообщило МКП «Касимовсервис» о том, что в случае непогашения задолженности по оплате электрической энергии (мощности) перед организацией будет введен режим полного ограничения электропотребления путем отключения точек поставки (котельные, тепловые пункты и т.д.). По договору электроснабжения №311792 от 15.04.2020 МКП «Касимовсервис» по состоянию на 29.07.2020 имело задолженность в размере <...> руб, по договору электроснабжения №311944 от 02.07.2020 по состоянию на 21.08.2020 задолженность в размере <...> руб., по договору электроснабжения № 311945 от 02.07.2020 по состоянию на 21.08.2020 задолженность в размере <...> руб.

17.08.2020 сетевой организацией (АО «РОЭК») введено полное ограничение объектов потребителя, указанных в уведомлении о планируемом ограничении электропотребления от 29.07.2020 № 345-0-1833, в связи с чем поставка электрической энергии прекращалась, в том числе на объекты теплоснабжения в период с 17.08.2020 по 18.08.2020.

При таких обстоятельствах, совершение в первоочередном порядке

указанных выше платежей в интересах ООО «Касимовская коммунальная компания», не соответствует уставной деятельности МКП «Касимовсервис» и указывает на наличие связи между данными хозяйствующими субъектами, выходящей за рамки обычаев делового оборота.

Согласно данным межрайонной ИФНС России № 9 по Рязанской области и сведениям территориального отдела ЗАГС по г. Касимову и Касимовскому району, полученных Касимовской межрайонной прокуратурой в ходе проведенной проверки, установлена аффилированность МКП «Касимовсервис», ООО «Касимовские тепловые сети», ООО «Касимовская коммунальная компания», их руководителей и учредителей.

Так, функции руководителя МКП «Касимовсервис» с момента создания данного предприятия исполняли следующие физические лица: <...>, ИНН <...> (с 18.06.2016 по 20.02.2017), <...>, ИНН <...> (с 20.02.2017 по 12.04.2019), <...>, ИНН <...> (с 12.04.2019 по 24.07.2019), <...>, ИНН <...> (с 24.07.2019 по 18.12.2019), <...>, ИНН <...> (с 18.12.2019 по 13.04.2020), <...>, ИНН <...> (с 13.04.2020 по 19.05.2020), <...>, ИНН <...> (с 19.05.2020 по 28.08.2020), <...>, ИНН <...> (с 28.08.2020 по настоящее время).

Руководителями ООО «Касимовская коммунальная компания» с момента создания данного общества были следующие лица: <...> (с 23.10.2018 по 08.04.2019), <...> ИНН <...> (с 08.04.2019 по 21.11.2019), <...>, ИНН <...> (с 21.11.2019 по 12.12.2019), <...>, ИНН <...> (с 12.12.2019 по настоящее время).

Руководителями ООО «Касимовские тепловые сети» с момента создания данного общества являлись: <...> (с 30.08.2010 по 22.01.2011), <...> (с 22.02.2011 по 26.11.2019), <...>, ИНН <...> (с 26.12.2019 по 16.07.2020), <...> (с 16.07.2020 по настоящее время).

Таким образом, <...> в период с 24.07.2019 по 18.12.2019 исполнял обязанности руководителя МКП «Касимовсервис», в период с 26.12.2019 по 16.07.2020 являлся руководителем одновременно как в ООО «Касимовская коммунальная компания», так и ООО «Касимовские тепловые сети», после 16.07.2020 – руководитель в ООО «Касимовская коммунальная компания».

<...> являлся руководителем в ООО «Касимовская коммунальная компания» в период с 21.11.2019 по 12.12.2019 и исполнял обязанности директора в МКП «Касимовсервис» в период с 19.05.2020 по 28.08.2020.

<...> являлся руководителем в ООО «Касимовская коммунальная компания» в период с 08.04.2019 по 21.11.2019 и исполнял обязанности директора МКП «Касимовсервис» после увольнения с данной должности <...> (с 18.12.2019 по 13.04.2020), а также после увольнения <...> (с 28.08.2020 по настоящее время).

Учредителями ООО «Касимовская коммунальная компания» с начала образования юридического лица являлись: <...> с 23.10.2018 в размере 100% уставного капитала. 09.08.2019 50% уставного капитала переданы <...>

11.09.2019 50% доля <...> перешла к обществу, 20.05.2020 50% доля <...> передана <...> (супруге <...>), 18.06.2020 доля <...> перешла <...>

Учредителем ООО «Касимовские тепловые сети» с 30.08.2010 по 02.03.2011 являлся <...> с долей уставного капитала 100%, 02.03.2011 он передал 50% уставного капитала <...>. 18.12.2019 <...> и <...> передали 100% доли <...>

Кроме того, согласно сведениям ТО ЗАГС по г. Касимову и Касимовскому району между <...> и <...> был заключен брак № <...> от <...>; (девичья фамилия <...> – <...>, после заключения брака – <...>). <...> является отцом <...>.

Таким образом, ООО «Касимовская коммунальная компания» и ООО «Касимовские тепловые сети» начиная с 18.12.2019 составляют одну группу лиц на основании пунктов 1, 2 части 1 статьи 9 Федерального закона «О защите конкуренции»(2). Кроме того, из приведенного выше анализа следует наличие связи между руководителями МКП «Касимовсервис» и руководителями/учредителями ООО «Касимовские тепловые сети» и ООО «Касимовская коммунальная компания», что оказывало влияние на действия, совершаемые участниками ограничивающих конкуренцию соглашений.

Так, в период исполнения <...> обязанностей директора МКП «Касимовсервис» (с 19.05.2020 по 28.08.2020), 50% долей ООО «Касимовская коммунальная компания» владела его супруга (<...>). Именно в указанное время в интересах ООО «Касимовская коммунальная компания» в первоочередном порядке со стороны МКП «Касимовсервис» осуществлялись платежи по погашению задолженности третьих лиц (МКП «Водоснабжение», МУП «Водоканал»); ООО «Касимовская тепловая компания» в отсутствие правовых оснований привлекалось к осуществлению работ на объектах централизованной системы водоснабжения и водоотведения.

Кроме того, в ходе проведенной проверки Касимовской межрайонной прокуратурой 13.08.2020 с выходом на место установлено, что МКП «Касимовсервис», ООО «Касимовские тепловые сети», ООО «Касимовская коммунальная компания» расположены в одном административном здании, по адресу: г. Касимов, пл. Ленина, д.1. Согласно гарантийному письму директора ООО «Касимовская коммунальная компания» здание, расположенное по адресу: г. Касимов, пл. Ленина, д. 1, является собственностью ООО «Касимовская коммунальная компания» и предоставлено для осуществления деятельности ООО «Касимовские тепловые сети», юридический адрес согласно выписки из ЕГРЮЛ указан: г. Касимов, пл. Ленина, д. 1.

Проверкой установлено, что в оперативное управление МКП «Касимовсервис» передано административное здание общей площадью 510,16 м<sup>2</sup> для осуществления своей основной деятельности, где и зарегистрировано данное юридическое лицо по адресу: г. Касимов, ул. Советская, д. 226а. Между тем, 8 мая 2020 года между ООО «Касимовская

коммунальная компания» и МКП «Касимовсервис» заключен договор аренды нежилого помещения №1/НЖ от 08.05.2020 года, срок действия договора - до 31.12.2020 года с арендной платой в размере <...> рублей за 1 календарный месяц.

Таким образом, сотрудники МКП «Касимовсервис», ООО «Касимовские тепловые сети» и ООО «Касимовская коммунальная компания» располагались в помещениях в одном здании, что также указывает на возможность их активного взаимодействия.

Так, из материалов дела следует, что сотрудники одного из перечисленных хозяйствующих субъектов, одновременно были трудоустроены в другом. К примеру, <...> в период с 23.10.2018 по 31.03.2020 работала главным бухгалтером в ООО «Касимовская коммунальная компания», с января 2020 года по февраль 2020 года также выполняла функции бухгалтера в ООО «Касимовские тепловые сети».

Кроме того, комиссия Рязанского УФАС России отмечает наличие финансовых связей между ООО «Касимовская коммунальная компания» и ООО «Касимовские тепловые сети», о чем свидетельствует, к примеру, договор займа №01/04/2020 от 13.04.2020; на основании данного договора ООО «Касимовские тепловые сети» передает ООО «Касимовская коммунальная компания» денежные средства в размере <...> рублей.

Доводы представителей МКП «Касимовсервис», ООО «Касимовская коммунальная компания», ООО «Касимовские тепловые сети», администрации г. Касимов, об отсутствии в рассматриваемых действиях нарушений антимонопольного законодательства, комиссия расценивает их несостоятельными и неподтвержденными документально.

В частности, отклоняется довод о случайном характере массового увольнения сотрудников МКП «Касимовсервис» и их трудоустройстве в ООО «Касимовские тепловые сети», поскольку материалами дела подтверждается факт причастности руководства названных хозяйствующих субъектов к созданию такой ситуации.

Отклоняется довод о наличии угрозы возникновения чрезвычайных обстоятельств, когда создается опасность для жизни и здоровья человека, окружающей среды или возникновения угрозы срыва производственных процессов. Материалами дела данное обстоятельство не подтверждено. Более того, установлено, что МКП «Касимовсервис» в сентябре 2020 года расторгло с ООО «Касимовские тепловые сети» контракт от 17.04.2020 №04-2020 и не стало заключать с ООО «Касимовская коммунальная компания» очередной договор на оказание аварийно-эксплуатационных услуг централизованной системы водоснабжения и водоотведения: начиная с сентября 2020 года собственными силами исполняет обязанности как единой теплоснабжающей организации, так и гарантирующей организации в сфере водоснабжения и водоотведения.

Не подлежит учету довод о том, что МКП «Касимовсервис» сравнивало ценовые предложения нескольких организаций и выбрало наилучшее предложение, сделанное ООО «Касимовские тепловые сети».

Из анализа коммерческих предложений, поступивших МКП «Касимовсервис» 24.01.2020 и 27.01.2020, следует, что на рынке аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в городе Касимов Рязанской области осуществляют свою деятельность также ООО «Уютный Дом» и ООО «Альфа-Проект». ООО «Уютный Дом» предложило оказать аварийно-эксплуатационные услуги для нужд МКП «Касимовсервис» на сумму <...> рублей, а ООО «Альфа-Проект» на сумму <...> рублей.

Однако, согласно пункту 1 статьи 3.1 Закона о закупках, конкурентными процедурами являются конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений). Сравнение заказчиком ценовых предложений нескольких организаций и выбор наилучшего конкурентным способом закупки не является. Кроме того, само по себе получение МКП «Касимовсервис» сведений о цене, по которой иные организации были готовы оказывать аварийно-эксплуатационные услуги системы теплоснабжения города Касимов, при наличии имеющихся в материалах дела доказательств не влияет на квалификацию действий МКП «Касимовсервис» и ООО «Касимовские тепловые сети» по пункту 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Напротив, указанное обстоятельство свидетельствует о том, что результатом соглашения между МКП «Касимовсервис» и ООО «Касимовские тепловые сети» стало ограничение конкуренции на рынке аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы теплоснабжения в городе Касимов Рязанской области.

Как указывалось ранее, под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Однако в рассмотренной ситуации иные хозяйствующие субъекты, которые также могли оказать МКП «Касимовсервис» аварийно-эксплуатационные услуги на объектах централизованной системы теплоснабжения, в том числе и ООО «Уютный Дом» и ООО «Альфа-Проект», были отстранены от соперничества с ООО «Касимовские тепловые сети».

С учетом изложенных фактических и правовых обстоятельств, комиссия

Рязанского УФАС России приходит к выводу о том, что материалами дела подтверждается факт наличия двух, различных по субъектному составу, целям, по времени заключения и реализации антиконкурентных соглашений, противоречащих пункту 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, а именно:

1) ограничивающего конкуренцию соглашения между МКП «Касимовсервис» и ООО «Касимовские тепловые сети» о создании хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок оказания аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы теплоснабжения в городе Касимов Рязанской области; сумма извлеченного участниками ограничивающего конкуренцию дохода(3) составляет 98 160 000 рублей(4);

2) ограничивающего конкуренцию соглашения между МКП «Касимовсервис» и ООО «Касимовская коммунальная компания» о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок оказания аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы водоснабжения и водоотведения в городе Касимов Рязанской области; сумма извлеченного участниками ограничивающего конкуренцию дохода составляет 9 104 968 рублей(5)

Комиссия отклоняет аргументы представителя ООО «Касимовские тепловые сети» по вопросу о том, что сумма извлеченного участниками антиконкурентного соглашения на рынке аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы теплоснабжения в городе Касимов Рязанской области дохода менее 98160000 рублей, по той причине, что договор от 17.04.2020 № 04-2020 расторгнут досрочно.

При определении понятия «доход», использованного законодателем при характеристике альтернативного ущербу последствия ограничения конкуренции может быть применена позиция Верховного суда Российской Федерации, изложенная в постановлении Пленума от 18.11.2004 №23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве».

Так, предпринимательская деятельность, в соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации – это самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. При этом, хозяйствующие субъекты, в соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции является коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход.

Таким образом, антиконкурентную деятельность лиц, заключивших

запрещенное частью 4 статьи 11 Закона о конкуренции соглашения, можно признать разновидностью незаконной предпринимательской деятельности.

В соответствии с пунктом 12 вышеприведенного постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации под доходом в статье 171 УК РФ следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) за период осуществления незаконной предпринимательской деятельности без вычета произведенных лицом расходов, связанных с осуществлением незаконной предпринимательской деятельности. Согласно пункту 13 постановления при исчислении размера дохода, полученного организованной группой лиц, судам следует исходить из общей суммы дохода, извлеченного всеми ее участниками.

Аналогичная позиция изложена также в постановлении Пленума Верховного суда Российской Федерации от 15.11.2016 №48 «О практике применения судами законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности за преступления в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности»: «Под доходом для целей денежного возмещения признается общая сумма незаконного обогащения, полученная в результате совершения преступления (без вычета произведенных расходов), в денежной (наличные, безналичные и электронные денежные средства в рублях и (или) в иностранной валюте) и (или) натуральной форме (движимое и недвижимое имущество, имущественные права, документарные и бездокументарные ценные бумаги и др.)».

Документально подтверждается, что участники антиконкурентного соглашения достигли договоренности, сопровождавшейся, в числе прочего заключением договоров от 03.02.2020 №1 на сумму 8 200 000,0 рублей, от 03.03.2020 №3-2020 на сумму 7 800 000,00 рублей, от 02.04.2020 на сумму 4 160 000,00 рублей, от 17.04.2020 № 04-2020 на сумму 78 000 000 рублей.

Иными словами, документальное оформление сделок свидетельствует о наличии между МКП «Касимовсервис» и ООО «Касимовские тепловые сети», соглашения на сумму 98160000 рублей.

Договор от 17.04.2020 № 04-2020 предполагал свое действие вплоть до 31.12.2020, расторгнут досрочно после инициирования Касимовской межрайонной прокуратурой проверочных мероприятий.

Оснований для применения к рассматриваемым обстоятельствам положений части 3 статьи 12 и части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции не установлено.(б)

Согласно пункту 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения

антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

Применительно к рассматриваемым обстоятельствам, с учетом окончания действия договоров на оказание аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в городе Касимов Рязанской области, заключенных МКП «Касимовсервис» с ООО «Касимовские тепловые сети» и ООО «Касимовская коммунальная компания», комиссия Рязанского УФАС России полагает, что отсутствует необходимость выдавать предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать муниципальное казенное предприятие «Касимовсервис» муниципального образования – городской округ город Касимов (ИНН: 6226013002, ОГРН: 1166234073928, юридический адрес: 391300, г. Касимов, ул. Советская, д. 226а) и общество с ограниченной ответственностью «Касимовские тепловые сети» (ИНН: 6226010604, ОГРН: 1106226000715, юридический адрес: 391300, г. Касимов, пл. Ленина, д. 1) нарушившими пункт 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции путем заключения ограничивающего конкуренцию соглашения о создании хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок оказания аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы теплоснабжения в городе Касимов Рязанской области.

2. Признать муниципальное казенное предприятие «Касимовсервис» муниципального образования – городской округ город Касимов (ИНН: 6226013002, ОГРН: 1166234073928, юридический адрес: 391300, г. Касимов, ул. Советская, д. 226а) и общество с ограниченной ответственностью «Касимовская коммунальная компания» (ИНН: 6226013330, ОГРН: 1186234015241, юридический адрес: 391300, г. Касимов, ул. Советская, д. 13а) нарушившими пункт 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции путем заключения ограничивающего конкуренцию соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок оказания аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы водоснабжения и водоотведения в городе Касимов Рязанской области.

3. Направить материалы дела уполномоченному должностному лицу для принятия решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

4. Передать материалы дела в правоохранительные органы для принятия решения о возбуждении в отношении виновных лиц уголовного дела.

В соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

---

(1) Согласно Приложению №2 к «Информационной карте конкурса» расчет НМЦК выполнен затратным методом ценообразования путем сложения затрат исполнителя, необходимых для исполнения договора, а также прибыли, обычной для этой сферы деятельности (7,5%).

(2) Наумов К.Ю. с 18.12.2020 владел 100% долей в ООО «Касимовские тепловые сети» и одновременно с этим являлся руководителем в ООО «Касимовские тепловые сети» и ООО «Касимовская коммунальная компания».

(3) Рассчитана согласно Методическим рекомендациям об организации взаимодействия ФАС России с заинтересованными правоохранительными органами по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений с ограничением конкуренции (статья 178 Уголовного кодекса Российской Федерации), утвержденными приказом ФАС России от 28.08.2019 №1073/19, а также разъяснениями ФАС России от 28.06.2010 №09/649 «Об определении ущерба и дохода при нарушении статей 10, 11, 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и привлечении физических и юридических лиц к административной ответственности».

(4) Суммарная стоимость услуг (работ) по договорам, заключенным между МКП «Касимовсервис» и ООО «Касимовские тепловые сети».

(5) Суммарная стоимость услуг (работ) по договорам, заключенным между МКП «Касимовсервис» и ООО «Касимовская коммунальная компания».

(6) МКП «Касимовсервис» осуществляет естественно-монопольные виды деятельности по передаче тепловой энергии, а также в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры; ООО «Касимовские тепловые сети» и ООО «Касимовская коммунальная компания» входят в одну группу лиц.

