

Решение
по делу №06/402-15-РНП
о включении информации
в реестр недобросовестных поставщиков
(подрядчиков, исполнителей)

05.08.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 05.08.2015

Решение изготовлено в полном объеме 07.08.2015

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьёва Максима Сергеевича,

членов Комиссии:

специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России Замзараева Рустема Асановича,

специалиста – эксперта отдела контроля закупок Крымского УФАС России Ребрикова Антона Сергеевича, –

при участии представителей интересов государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Ордена Трудового Красного Знамени Никитский ботанический сад – Национальный научный центр» (далее – ГБУ РК «НБС-ННЦ», Заявитель, Заказчик) Воскобойник С.Н. (по доверенности от 03.08.2015), Паштецкого А.В. (по доверенности от 03.08.2015),

представители общества с ограниченной ответственностью «Стиль» (далее – Ответчик, ООО «Стиль») на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения дела №06/402-15-РНП Ответчик уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев обращение ГБУ РК «НБС-ННЦ» от 21.07.2015 №07-740 о включении информации об ООО «Стиль» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку стереоскопических микроскопов (извещение №0375200014115000008) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заявителя от 21.07.2015 №07/740 о

признании ООО «Стиль» – победителя аукциона в электронной форме на поставку стереоскопических микроскопов уклонившимся от заключения государственного контракта и внесении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В ходе заседания Комиссии представители Заявителя поддержали доводы обращения.

С целью установления обстоятельств, необходимых для надлежащего рассмотрения дела, Комиссией сделан перерыв до 13:00 05.08.2015.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, представленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о закупке №0375200014115000008, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://www.zakupki.gov.ru> (далее — Официальный сайт) — 22.05.2015 13:00;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — Аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта — 1 092 656,16 российских рублей;

- дата и время начала подачи заявок — 22.05.2015 13:10;

- дата и время окончания подачи заявок — 29.05.2015 13:10;

- на участие в Аукционе подано 4 заявки;

- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников — 01.06.2015;

- к участию в конкурсе допущено 2 заявки, в том числе, ООО «Стиль», 2 заявки отклонены;

- дата проведения аукциона в электронной форме — 03.06.2015;

- в ходе Аукциона предложения о цене контракта заявляли 2 участника, наилучшее предложение цены контракта — 814 248,48 российских рублей, процент снижения составил 25,48%.

Заказчиком по итогам заседания аукционной комиссии 05.06.2015 принят протокол подведения итогов электронного аукциона «на право заключения контракта на поставку стереоскопических микроскопов» (№ извещения 0375200014115000008) (Протокол подведения итогов), согласно которому:

«Комиссия рассмотрела вторые части заявок на участие в аукционе в электронной форме № извещения 0375200014115000008 в порядке установленном статьей 69 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и приняла решение:

Место предложения	Наименование (организации)	Предложенная участника цена контракта (лота)	Решение о соответствии требованиям части 6 статьи 69 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ
1	Общество с ограниченной ответственностью "Стиль"	814 248,48 руб.	Соответствует требованиям
2	Общество с ограниченной ответственностью "Токио Бозэки (РУС)"	819 711,76 руб.	Соответствует требованиям

Сведения об участниках, занявших первое и второе место:

Участник, занявший первое место (победитель): Общество с ограниченной ответственностью «Стиль»

ИНН: 78104574215 ОГРН: 1137847204330

Предложение о цене контракта: 814 248,48 руб.

Участник, занявший второе место: Общество с ограниченной ответственностью «Токио Бозэки (РУС)»

ИНН: 7706631025 ОГРН: 5067746370808

Предложение о цене контракта: 819 711,76 руб.» (цитата Протокола подведения итогов).

Протокол подведения итогов электронного аукциона «на право заключения контракта на поставку стереоскопических микроскопов» (№ извещения 0375200014115000008) от 05.06.2015 размещен Заказчиком на Официальном сайте 05.06.2015 20:34.

Частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе определено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

Таким образом, Протокол подведения итогов Аукциона размещен Заказчиком в

единой информационной системе 05.06.2015.

В соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Во исполнение вышеуказанной нормы статьи 70 Закона о контрактной системе 10.06.2015 Заказчиком направлен победителю — ООО «Стиль» — проект государственного контракта.

Частью 3 статьи 70 Закона о контрактной систем определено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В силу части 4 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Согласно объяснениям представителей Заявителя 15.06.2015 Заказчику от ООО «Стиль» поступил протокол разногласий в части уточнения должности, фамилии, имени, отчества, кодов КПП и ОГРН Ответчика.

Представители Заявителя пояснили, что 18.06.2015 ГБУ РК «НБС-ННЦ» рассмотрело протокол разногласий Ответчика и с учётом поправок ООО «Стиль» посредством электронной площадки закрытого акционерного общества «Сбербанк – автоматизированные системы торгов» (<http://www.sberbank-ast.ru>) направило на подпись участнику окончательный вариант проекта государственного контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель

электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В соответствии с заявлением ГБУ РК «НБС-ННЦ» 23.06.2015 от ООО «Стиль» поступил новый протокол разногласий, не содержащий изменений существенных условий государственного контракта.

Таким образом, Ответчиком нарушен срок для подписания контракта, предусмотренный частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

При этом по состоянию на 18.06.2015 Ответчик не предоставил Заказчику каких-либо сведений об исполнении требований, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе.

В силу части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе определено, что если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В ходе заседания Комиссии, представители Заказчика пояснили, что в установленный регламентированный срок денежные средства от Ответчика на счет Заказчика в счёт обеспечения исполнения контракта на поставку стереоскопических микроскопов для нужд ГБУ РК «НБС-ННЦ» на дату окончания срока подписания контракта не поступили, а также Ответчиком не предоставлено обеспечение исполнения контракта в виде банковской гарантии.

В соответствии с частью 5 статьи 37 Закона о контрактной системе в случае проведения аукциона информация, предусмотренная частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, предоставляется участником закупки при направлении заказчику подписанного проекта контракта. При невыполнении таким участником, признанным победителем аукциона, данного требования или признании комиссией по осуществлению закупок информации, предусмотренной частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, недостоверной контракт с таким участником не заключается и он признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников аукциона не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Согласно части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с [частью 2](#) статьи 37 Закона о контрактной системе.

Частью 6 статьи 37 Закона о контрактной системе предусмотрено, что обеспечение, указанное в частях 1 и 2 статьи 37 Закона о контрактной системе настоящей статьи, предоставляется участником закупки, с которым заключается контракт, до его заключения. Участник закупки, не выполнивший данного требования, признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае уклонение участника закупки от заключения контракта оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

В соответствии с протоколом признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона от 24.06.2015, размещенном Заказчиком на Официальном сайте 24.06.2015 18:21: «Учитывая вышеизложенное, на основании части 13 статьи 70, частей 5, 6 статьи 37 Закона о контрактной системе Единая закупочная комиссия Заказчика приняла решение признать участника закупки — ООО «Стиль» — уклонившимся от заключения контракта на поставку стереоскопических микроскопов» (цитата протокола).

В силу части 14 статьи 70 Закона о контрактной системе в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных

уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. В случае согласия этого участника заключить контракт этот участник признается победителем такого аукциона и проект контракта, прилагаемый к документации об аукционе, составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий его исполнения, предложенных этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такого аукциона уклонившимся от заключения контракта.

При этом участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона в соответствии с [частью 14](#) статьи 70 Закона о контрактной системе, вправе подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены [частью 3](#) статьи 70 Закона о контрактной системе, или отказаться от заключения контракта. Одновременно с подписанным экземпляром контракта победитель такого аукциона обязан предоставить обеспечение исполнения контракта (часть 15 статьи 70 Закона о контрактной системе).

Учитывая изложенное, 16.07.2015 Заказчиком заключен государственный контракт №2910301863015000012 на поставку стереоскопических микроскопов для нужд ГБУ РК «НБС-ННЦ» с обществом с ограниченной ответственностью «ТОКИО БОЭКИ (РУС)» (далее — ООО «ТОКИО БОЭКИ (РУС)»), участником Аукциона, предложению которого присвоен второй номер после победителя.

ООО «ТОКИО БОЭКИ (РУС)» 03.07.2015 предоставил обеспечение исполнения контракта в виде внесения денежных средств на счет Заказчика.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с Законом о контрактной системе заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

21.07.2015 ГБУ РК «НБС-ННЦ» обратилось в Крымское УФАС России о включении информации в отношении ООО «Стиль» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку стереоскопических микроскопов (извещение №0375200014115000008). Заказчиком также предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, уведомлением о заседании Комиссии по рассмотрению дела №06/402-

15-РНП о включении информации об ООО «Стиль» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 23.07.2015 №06/2023, направленным ООО «Стиль» в письменном и электронном (e-mail: 9447666@gmail.com) виде, указало о необходимости Ответчику обеспечить явку представителей с надлежащим образом оформленными полномочиями на представление интересов в Крымском УФАС России, а также предоставить пояснения и документы по сути обращения.

ООО «Стиль» не предоставило никаких пояснений и причин по неисполнению обязательств по заключению государственного контракта, проявило полное бездействие и безответственное отношение к заключению выигранного контракта на поставку стереоскопических микроскопов, фактически уклонилось от его заключения. Ответчик проигнорировал участие в рассмотрении дела №06/402-15-РНП по включению информации о нем в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Поскольку ООО «Стиль», победившее в Аукционе, не направило Заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя Аукциона, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов Аукциона, и не исполнило требования, предусмотренные [статьей 37](#) Закона о контрактной системе, Комиссия приходит к выводу о том, что Ответчик уклонился от заключения с Заказчиком государственного контракта.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 13 статьи 70, частями 2, 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную государственным бюджетным учреждением Республики Крым «Ордена Трудового Красного Знамени Никитский ботанический сад – Национальный научный центр», в отношении общества с ограниченной ответственностью «Стиль» (ИНН 7814574215, ОГРН 1137847204330, КПП 784001001; место нахождения: 191002, город Санкт-Петербург, улица Большая Московская, 8/2, корпус А, 3-1) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением Ответчика от заключения с Заказчиком государственного контракта на поставку стереоскопических микроскопов сроком на два года.

2. Датой включения информации в отношении ООО «Стиль» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.