

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «РуссЛифт»

г. Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 25.10.2017

Решение изготовлено в полном объеме: 30.10.2017

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, на основании Приказа от 17.10.2017 № 274, в составе:

<ФИО>

в присутствии представителей: заявителя - ООО «РуссЛифт» <ФИО>

(доверенность от 12.10.2017 № ...); заказчика - Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» <ФИО> (доверенность от 18.07.2017 № ...),

рассмотрев, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу Общества с ограниченной ответственностью «РуссЛифт» (г. Санкт - Петербург, ул. Дровяная, д. 6, лит. А, пом. 3-Н, оф. 1) на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (Ленинградская область, Всеволожский район, п. Агалатово, в/г Агалатово, д. 161) и Государственного предприятия Ленинградской области «Фонд имущества Ленинградской области» (Ленинградская область, г. Всеволожск, Колтушское шоссе, д. 138 А),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «РуссЛифт» (далее – Заявитель, ООО «РуссЛифт») (вх. № 9483 от 12.10.2017) на действия Заказчика и Специализированной организации – Некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (далее – НО «Фонд капитального ремонта МКД ЛО») и Государственное предприятие Ленинградской области «Фонд имущества Ленинградской области» (далее – ГП «Фонд имущества ЛО») при проведении электронного аукциона на выполнение работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах, расположенных на территории Всеволожского муниципального района Ленинградской области (номер электронного аукциона ЭАКР470000000602583). По мнению ООО «РуссЛифт» при проведении электронного аукциона были допущены следующие нарушения:

- 18.09.2017 в адрес Заказчика был направлен подписанный со стороны заявителя договор на выполнение комплекса работ по замене лифтового оборудования и копию безотзывной банковской гарантии, выданной АКБ «Мосуралбанк», о чем свидетельствует реестровая запись № 04Т24703471025170069 в реестре банковских гарантий на сайте Zakupki.gov.ru, а 21.09.2017 Заказчику был предоставлен оригинал банковской гарантии, выданной АКБ «Мосуралбанк», но

НО «Фонд капитального ремонта МКД ЛО» отказался от заключения договора с ООО «РуссЛифт».

Заявитель просит признать неправомерными действия Заказчика, касающиеся признания ООО «РуссЛифт» недобросовестным поставщиком.

Уведомлением от 16.10.2017 № 04/674 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «РуссЛифт».

НО «Фонд капитального ремонта МКД ЛО» представлены возражения на жалобу от 23.10.2017 № 10-17/12168, в которых считает доводы Заявителя о неправомерными действия Заказчика, касающиеся признания ООО «РуссЛифт» недобросовестным поставщиком необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав пояснения НО «Фонд капитального ремонта МКД ЛО», ООО «РуссЛифт» проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

21 июля 2017 года НО «Фонд капитального ремонта МКД ЛО» разместила извещение № ЭАКР470000000602583 и документацию о проведении электронного аукциона на право заключения договора на выполнение работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах, расположенных на территории Всеволожского муниципального района Ленинградской области с начальной (максимальной) ценой договора – 50 996 068,26 руб.

На момент окончания срока подачи заявок (01.09.2017) поступило 4 заявки:

- ООО «РуссЛифт»
- ООО «Элевейтинг»
- ОАО «Щербинский лифтостроительный завод»
- ООО «Спецмашиностроение. Монтажное управление № 7».

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме извещение № ЭАКР470000000602583 от 04.09.2017 участниками аукциона признаны следующие претенденты:

- ООО «РуссЛифт»
- ООО «Элевейтинг»
- ООО «Спецмашиностроение. Монтажное управление № 7».

В соответствии с Протоколом проведения электронного аукциона № ЭАКР470000000602583 от 07.09.2017, наименьшее предложение о цене договора поступило от ООО «РуссЛифт» в размере 26 772 935,96 руб. (47,50%).

Электронный аукцион на право заключения договора на выполнение работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах, расположенных на территории Всеволожского муниципального района Ленинградской области проводится в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 N 615

«О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (с изменениями от 09.09.2017г.) (далее также – Положение о привлечении подрядных организаций).

Согласно пункту 184 Положение о привлечении подрядных организаций в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона оператор электронной площадки обязан направить протокол проведения электронного аукциона заказчику, который в течение следующего рабочего дня размещает указанный протокол на официальном сайте. В течение этого срока оператор электронной площадки обязан направить также соответствующие уведомления участникам аукциона.

В соответствии с пунктом 185 Положение о привлечении подрядных организаций Заказчик в течение 3 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона передает победителю электронного аукциона проект договора о проведении капитального ремонта, который составляется путем включения цены договора о проведении капитального ремонта, предложенной победителем электронного аукциона при проведении электронного аукциона, в проект договора о проведении капитального ремонта, прилагаемый к документации об электронном аукционе. Договор о проведении капитального ремонта заключается с победителем электронного аукциона. Сведения о заключенном договоре о проведении капитального ремонта в течение 2 рабочих дней со дня его подписания направляются заказчиком оператору электронной площадки.

В соответствии с пунктом 185 Положение о привлечении подрядных организаций НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» 12 сентября 2017 года ООО «Русслифт» передан проект договора, что подтверждается Актом приема-передачи проекта договора победителю электронного аукциона от 12.09.2017г.

Согласно требованиям пункта 90 Положения о привлечении подрядных организаций и подпункта 4 пункта 21 раздела X Документации об электронном аукционе если при проведении электронного аукциона участником электронного аукциона, с которым заключается договор, предложена цена, которая на 25 (двадцать пять) и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения обязательств по договору в размере, превышающем в 1,5 раза размер обеспечения его исполнения, указанный в настоящей Документации об электронном аукционе, но не менее чем в размере аванса.

В соответствии с пунктом 92 Положения о привлечении подрядных организаций победитель электронного аукциона, предложивший цену договора, которая на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, при направлении заказчику подписанного проекта договора обязан дополнительно представить обоснование предлагаемой цены договора.

Согласно подпунктам 21, 26 раздела X Документации об электронном аукционе участник, с которым заключается договор, обязан подписать проект договора и передать его вместе с обеспечением исполнения обязательств по договору Заказчику в течение 5 рабочих дней с даты получения проекта договора, то есть

по торгам № ЭАКР470000000602583 - до 19 сентября 2017 года (включительно). Ленинградским УФАС России было установлено, что 18.09.2017 ООО «РуссЛифт» предоставил Заказчику подписанный проект договора № 2017-44-185 и копию банковской гарантии № 000972 от 18.09.2017, выданной АКБ «Мосуралбанк» (АО) сопроводительным письмом от 18.09.2017 № 329 (вх. № 9-17/5820).

Обоснование предлагаемой цены договора одновременно с подписанным проектом договора ООО «РуссЛифт» не представлено.

Оригинал банковской гарантии серии МУБ-Г № 000972 от 18.09.2017, выданная АКБ «Мосуралбанк» (АО) на сумму 22 940 581,31 руб. представлена в адрес НО «Фонд капитального ремонта МКД ЛО» 21.09.2017, зарегистрированной под номером № 9-17/5890.

Обоснование предлагаемой цены договора представлено в адрес Заказчика письмом № 342 от 25.09.2017 (входящий № 9-17/6068 от 26.09.2017).

Частью 2 статьи 368 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что гарантия выдается в письменной форме, позволяющей достоверно определить условия гарантии и удостовериться в подлинности ее выдачи определенным лицом в порядке, установленном законодательством, обычаями или соглашением гаранта с бенефициаром.

В соответствии с пунктом 208 Положения о привлечении подрядной организации и пунктом 16 Документации об электронном аукционе банковская гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени банка, на условиях, определенных гражданским законодательством.

ООО «РуссЛифт» в срок до 19 сентября 2017 года не представлена Заказчику банковская гарантия в надлежащем виде (в письменной форме на бумажном носителе), в указанный срок представлена лишь копия банковской гарантии. Также по состоянию на 20.09.2017 обоснование предлагаемой цены договора, а также обеспечение исполнения договора ООО «РуссЛифт» не представлены.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «РуссЛифт» на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» и Государственного

предприятия Ленинградской области «Фонд имущества Ленинградской области» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах, расположенных на территории Всеволожского муниципального района Ленинградской области (номер электронного аукциона ЭАКР470000000602583) необоснованной.

Председатель Комиссии: <ФИО>

Члены Комиссии:
<ФИО>

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.