РЕШЕНИЕ № 024/07/3-1091/2023

26 апреля 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: председатель Комиссии – Мерзляков В.Л., заместитель руководителя управления, члены Комиссии: Чайкун И.А., начальник отдела, Жукова Т.Э., заместитель начальника отдела (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «Оптторг» на действия организатора торгов – ОАО «РЖД» в лице Красноярской дирекции снабжения – филиала ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 731/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки металлопродукции (далее – закупка) (далее – закупка),

в присутствии: от организатора торгов Гаврилова А.С. (доверенность от 21.12.2022 № 24АА 5010245), в отсутствии представителей заявителя, надлежащем образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России из Московского УФАС России 20.04.2023 поступила жалоба ООО «Оптторг» на действия организатора торгов, закупочной комиссии, выразившиеся в неправомерном отклонении заявки заявителя.

Красноярское УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя, организатора закупки направило уведомление о поступлении жалобы.

Согласно доводам жалобы закупочная комиссия неправомерно отклонила заявку заявителя по основанию, указанному в протоколе от 11.04.2023 № 731/ОАЭ-

ЦДЗС/23/1, а также в указанном протоколе отсутствует описание состава экспертной группы, которая рассматривала заявки на участие в закупке.

Организатор торгов представил возражения, согласно которым заявка ООО «Оптторг» на участие в закупки содержала недостоверные сведения, в связи с чем, подлежала отклонению на основании пункта 3.6.6.1 закупочной документации.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках ОАО «РЖД», утвержденным в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Согласно части 13 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

1) дата подписания протокола;

2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);

5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;

6) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Разделом 30 Положения о закупках установлен аналогичный перечень сведений.

Согласно пункту 3.7.5.3 закупочной документации результаты рассмотрения первых частей аукционных заявок с указанием в том числе:

а) решения экспертной группы о соответствии таких заявок требованиям технического задания аукционной документации;

б) количества аукционных заявок, которые отклонены;

в) оснований отклонения каждой аукционной заявки с указанием положений

аукционной документации, которым не соответствует заявка на участие в аукционе.

Комиссией Красноярского УФАС России установлено, что протокол от 11.04.2023 № 731/ОАЭ-ЦДЗС/23/1 оформлен в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ, Положения о закупках и закупочной документации.

Решением закупочной комиссии, оформленным протоколом от 11.04.2023 № 731/ОАЭ-ЦДЗС/23/1, заявка заявителя была отклонена. В качестве обоснования принятого решения закупочная комиссия в протоколе указывает следующее: «На основании пункта 3.6.6.1 документации о закупке в связи с представлением документа, предусмотренного пунктам 3.17.1 документации о закупке, содержащего информацию о товарах, не соответствующую действительности: а именно: по позициям №№ 7, 12-15, 17 и 18 приложения № 1 к техническому заданию в техническом предложении участника указаны производители товаров, которые не являются производителями предлагаемых к поставке товаров».

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 3 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В приложении 1.1 к закупочной документации определено Техническое задание, разделом 2 которого определено, что в техническом предложении участнику закупки необходимо указать, в том числе, полное наименование товара, полное наименование и ИНН производителя товара, страну происхождения и гарантийный срок товара по каждой номенклатурной позиции.

Комиссия Красноярского УФАС России изучив заявку ООО «Оптторг», поданную на участие в закупке, установила, что по позиции 7 технического предложения участник закупки предложил товар: проволока витая стальная двухжильная пломбировочная «Спираль», размер 0,75 мм, производитель товара ООО «Аспломб Технолоджи» (ИНН 4703119060).

Пунктом 204 Положения о закупках предусмотрено право заказчика до подведения итогов конкурентной закупки в письменной форме запросить у государственных и иных учреждений, юридических и физических лиц информацию и документы, необходимые для подтверждения достоверности сведений, представленных в составе заявки участника, а также для подтверждения соответствия участника, предлагаемых им товаров, работ, услуг, требованиям документации о

конкурентной закупке.

Воспользовавшись указанным правом, организатор закупки направил запрос в адрес ООО «Аспломб Технолоджи» (ИНН 4703119060), с просьбой представить сведения является ли общество изготовителем следующей продукции: проволока витая стальная двухжильная пломбировочная «Спираль», размер 0,75 мм.

В ответ на указанный запрос ООО «Аспломб Технолоджи» дан ответ, согласно которому общество является изготовителем Пломбировочной проволоки «Спираль» диаметрами: 0,5 мм, 0,7 мм, 1,0 мм.

Также заявка ООО «Оптторг» по позициям № 12-15, 17 и 18 технического предложения содержала: винт самонарезающий с потайной головкой оцинкованный сверлоконечный окрашенный 3,5х28 DIN 7504-K RAL6005 темно-зеленый, шуруп для гипсокартона 3,5х25 TF 25S1, винт самонарезающий остроконечный для крепления гипсоплиты к металлу 3,5х35, винт самонарезающий по гипсокартону, дереву 4,2х75 SWFS, гайка шестигранная М12Х1-8.019 ГОСТ ISO 8673-2014 12Х1 S18, шайба 10 мм DIN 125, производитель товаров – ООО «ПТК Тех-КРЕП» (ИНН 6727025390).

Организатором закупки в адрес ООО «ПТК Тех-КРЕП» (ИНН 6727025390) направлен запрос является ли общество изготовителем указанных выше товаров.

Из ответа общества следовало, что ООО «ПТК Тех-КРЕП» является производителем дюбелей.

Таким образом, ООО «Оптторг» в составе заявки на участие в закупке представлены недостоверные сведения.

Согласно пункту 3.6.19 закупочной документации при наличии информации и документов, подтверждающих, что товары, работы, услуги, предлагаемые в соответствии с заявкой участника, не соответствуют требованиям, изложенным в аукционной документации, заявка участника отклоняется.

В силу пункта 3.6.7 закупочной документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе аукционной заявки, заказчик обязан отстранить такого участника аукциона на любом этапе проведения аукциона.

Таким образом, Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу о правомерности отклонения закупочной комиссией заявки заявителя по основаниям, указанным в итоговом протоколе от 11.04.2023 № 731/ОАЭ-ЦДЗС/23/1, поскольку заявка ООО «Оптторг» на участие в закупке содержала недостоверные сведения о предлагаемых товарах.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Оптторг» на действия организатора торгов – ОАО «РЖД» в лице Красноярской дирекции снабжения – филиала ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 731/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки металлопродукции необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.