

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского ФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

председателя Комиссии –«<...>»;

членов Комиссии: «<...>»,

присутствии:

представителя заявителя: ОАО «Промсвязьбанк» - «<...>» (доверенность №«<...>»),

представителя ответчика: НО «ФМЖКХ» «<...>» (доверенность №«<...>»),

рассмотрев жалобу открытого акционерного общества «Промсвязьбанк» в лице Операционного офиса «Оренбургский» Приволжского филиала ОАО «Промсвязьбанк» на действия организатора торгов некоммерческой организации «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» при проведении конкурсного отбора российских кредитных организаций для открытия счета регионального оператора и специальных счетов, владельцем которых является региональный оператор,

### **УСТАНОВИЛА:**

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба («<...>») открытого акционерного общества «Промсвязьбанк» в лице Операционного офиса «Оренбургский» Приволжского филиала ОАО «Промсвязьбанк» («<...>») (далее - ОАО «Промсвязьбанк», заявитель) на действия организатора торгов некоммерческой организации «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» («<...>») (далее – НО «ФМЖКХ», ответчик, организатор торгов) при проведении конкурсного отбора российских кредитных организаций для открытия счета регионального оператора и специальных счетов, владельцем которых является региональный оператор.

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы ОАО «Промсвязьбанк», Оренбургским УФАС России на основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ заявителю и организатору торгов были направлены уведомления о приостановлении конкурсного отбора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу («<...>»), жалоба размещена на официальном сайте Оренбургского УФАС <http://orenburg.fas.gov.ru/>.

Как следует из содержания жалобы ОАО «Промсвязьбанк»:

звещение о проведении конкурса и конкурсная документация, утвержденная приказом Организатора конкурса № 31 от 22.08.2014 г., были размещены на сайте организатора конкурса [www.orbfond.ru](http://www.orbfond.ru) 15.09.2014 г.

Порядок проведения и условия конкурса по отбору российских кредитных организаций для открытия счета регионального оператора и специальных счетов, владельцем которых является региональный оператор определены постановлением правительства Оренбургской области от 20.08.2014 г. № 593-п «Об утверждении положения о конкурсном отборе российских кредитных организаций для открытия счета регионального оператора и специальных счетов, владельцем которого является региональный оператор».

ОАО «Промсвязьбанк» была подана заявка на участие в вышеуказанном конкурсе. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 06.10.2014 г., конкурсная комиссия отклонила заявку ОАО «Промсвязьбанк» в связи несоответствием требованиям, установленным конкурсной документацией.

В соответствии с п. 19 Положения определены критерии оценки заявок, в том числе и следующие: наличие прямого или опосредованного государственного участия в уставном капитале кредитной организации; размер финансового участия в социально значимых мероприятиях на территории Оренбургской области.

Кроме того, на заседании Комиссии Оренбургского УФАС заявитель, пояснил, что в действиях ответчика отсутствует нарушение проведения процедуры торгов, однако заявитель не согласен, с тем, что в Положении и Конкурсной документации установлен критерий оценки, как «наличие прямого или опосредованного государственного участия в уставном капитале кредитной организации», тем самым нарушает требования Закона о защите конкуренции, а именно п. 1 ст. 15 указанного нормативно-правового акта, где говорится о том, что органам государственной власти субъектов РФ запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Представитель ответчика в ходе заседания Комиссии вменяемое нарушение не признал, с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, предоставил письменные пояснения по жалобе («<...>») и документы, затребованные ведомством Оренбургского УФАС России («<...>»). Кроме того, между НО ФМЖКХ» и победителем конкурсного отбора открытым акционерным обществом ВТБ заключены договоры счета в валюте (для формирования и использования капитального ремонта на счете регионального оператора) от 14.10.2014 г.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Управление ФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении

торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 23-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На официальном сайте в сети интернет ([www.orbfond.ru](http://www.orbfond.ru)) 15.09.2014 г. было опубликовано извещение о проведении конкурсного отбора российских кредитных организаций для открытия счета регионального оператора и специальных счетов, владельцем которых является региональный оператор.

В рамках реализации Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ) постановлением Правительства Оренбургской области от 3 июля 2012 года № 562-п создан региональный оператор - некоммерческая организация «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области».

В соответствии с ч. 3 ст. 180 ЖК РФ, региональный оператор открывает счета в российских кредитных организациях, которые соответствуют требованиям, установленным [частью 2 статьи 176](#) настоящего Кодекса, и отобраны им по результатам конкурса. Порядок проведения и условия такого конкурса определяются в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Положения настоящей части распространяются на открытие региональным оператором специальных счетов в случаях, если вопрос о выборе российской кредитной организации, в которой будет открыт специальный счет, в соответствии с [пунктом 5 части 4 статьи 170](#) настоящего Кодекса считается переданным на усмотрение регионального оператора.

Также данная норма прописана и в ч. 5 ст. 22 Закона Оренбургской области от 2 сентября 2013 года № 1762/539-V-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области».

Согласно ст.5 главы 1 Положения о конкурсном отборе российских кредитных организаций для открытия счета регионального оператора - некоммерческой организацией «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» и специальных счетов, владельцем которых является региональный оператор - некоммерческой организацией «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области», утвержденное постановлением Правительства Оренбургской области №593-п от 20.08.2014 г. (далее – Положение №593-п от 20.08.2014 г.), региональным оператором утверждается конкурсная документация по проведению конкурса, устанавливающая требования к кредитным организациям, имеющим намерение принять участие в конкурсе, оформлению заявок на участие в конкурсе, порядку подачи заявок, критерии оценки заявок, сроки проведения конкурса, проект договора счета.

Документация о конкурсном отборе российских кредитных организаций для открытия счета регионального оператора и специальных счетов, владельцем которых является региональный оператор, утвержденная генеральным директором

<...>»приказом №«<...>» (далее – Документация о конкурсном отборе), одготовлена в соответствии с Положением №593-п от 20.08.2014 г.

соответствии с ст.19 главы 5 Положения №593-п от 20.08.2014 г. установлены критерии оценки заявок: наличие прямого или опосредованного государственного участия в уставном капитале кредитной организации; размер финансового участия в социально значимых мероприятиях на территории Оренбургской области.

Согласно п.15 и п.16 раздела 7 Документации о конкурсном отборе установлены критерии: наличие прямого или опосредованного государственного участия в уставном капитале кредитной организации; размер финансового участия в социально значимых мероприятиях на территории Оренбургской области в 2013 году и в первом полугодии 2014 г. Следовательно, Документация о конкурсном отборе соответствует Положению №593-п от 20.08.2014 г.

п.9 раздела 1 Документации о конкурсном отборе установлено, что размер финансового участия в социально-значимых мероприятиях на территории Оренбургской области» - объем средств, направленных кредитной организацией на реализацию мероприятий по повышению качества жизни населения в части: здоровья общества, благосостояния, условий жизни, информированности, социальной безопасности населения, качества окружающей среды. Реализация социально-значимых мероприятий может проходить только самостоятельно из любых источников финансирования.

соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 06.10.2014 г., на участие в указанном конкурсе было подано 8 заявок участников.

ОАО «Промсвязьбанк» подало заявку на участие в данном конкурсном отборе российских кредитных организаций для открытия счета регионального оператора и специальных счетов, владельцем которых является региональный оператор на условиях, указанных в извещении и Документации о конкурсном отборе.

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 06.10.2014 г., заявка ОАО «Промсвязьбанк» была отклонена по следующим основаниям:

представленные документы не заверены печатью заявителя, чем нарушены требования п.2 раздела 4 конкурсной документации;

в представленных документах отсутствует бухгалтерский баланс, чем нарушены требования пп. «д» п.1 раздела 8 конкурсной документации.

Исходя из содержания раздела 8 Документации о конкурсном отборе, организатор конкурса отказывает в приеме заявки в связи с несоответствием требованиям конкурсной документации.

На основании изложенного, Комиссия Оренбургского УФАС России, изучив материалы дела, приходит к выводу, что заявка ОАО «Промсвязьбанк» была отклонена правомерно в связи с несоответствием требованиям конкурсной документации.

Таким образом, в рассматриваемых действиях НО «ФМЖКХ» отсутствует нарушение процедуры проведения торгов, и в связи с этим, жалоба заявителя комиссией Оренбургского УФАС признана необоснованной.

на основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

. Признать жалобу («<...>») ОАО «Промсвязьбанк» в лице Операционного офиса Оренбургский» Приволжского филиала ОАО «Промсвязьбанк» («<...>») на действия организатора торгов некоммерческой организации «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» («<...>») при проведении конкурсного отбора российских кредитных организаций для открытия счета регионального оператора и специальных счетов, владельцем которых является региональный оператор, необоснованной.

. Передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ст.15 Закона о защите конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии

«<...>»