

**по результатам внеплановой камеральной (документарной) проверки соблюдения Бюджетным учреждением здравоохранения Удмуртской Республики «Ярская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд**

по делу № АБ 07-08/2015-2

02 февраля 2015 года

г. Ижевск

На основании поступившей от Министерства торговли и бытовых услуг Удмуртской Республики информации о наличии в действиях заказчика – Бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Ярская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (далее – Заказчик), юридический адрес: 427500, Удмуртская Республика, Ярский район, п.Яр, ул.Советская, д.31а; ИНН 1825000116, признаков нарушения Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон, Закон о контрактной системе) при проведении электронного аукциона на поставку расходного материала (уникальный номер закупки на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) – 0313300001014000077, далее - Аукцион), а именно, статьи 14, статьи 96 Закона о контрактной системе в соответствии со статьей 99 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013г. № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», приказом Удмуртского УФАС России от 27.11.2014г. № 703 «О проведении внеплановых проверок соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и создании Инспекции по проведению внеплановых проверок», приказом Удмуртского УФАС России от 20.01.2015г. № 13 «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения Бюджетным учреждением здравоохранением Удмуртской Республики «Ярская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» законодательства о контрактной системе в сфере закупок Инспекция Удмуртского УФАС России (далее – Инспекция) в составе:

руководитель Инспекции: <...> – начальник отдела контроля закупок,

заместитель руководителя Инспекции: <...> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок,

участники Инспекции: <...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок; <...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок, <...> – специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), кворум соблюден,

проведя внеплановую камеральную (документарную) проверку соблюдения Заказчиком законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

УСТАНОВИЛА:

27.11.2014г. Заказчиком размещено извещение о проведении Аукциона, а также документация об Аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 98 554,80 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в Аукционе от 05.12.2014г. была подана одна аукционная заявка под защищенным номером 1067855 от участника закупки ИП Барболина И.А., признанная соответствующей требованиям документации об Аукционе

1. Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки Заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, предусмотренные пунктами 1, 3, 4, 5, 7, 8, 9 части 1 статьи 31 Закона.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам электронного аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](#) и [частью 2](#) (при наличии таких требований) статьи 31 Закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 Закона.

Инспекцией Удмуртского УФАС России установлено, что в нарушение требования пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении и проведении Аукциона Заказчиком не установлены единые требования к участникам закупки, предусмотренные пунктами 3, 4, 5, 7, 8, 9 части 1 статьи 31 Закона, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать в том числе наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

В нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе пункт 15.1 Информационной карты документации об Аукционе содержит безусловное требование указывать идентификационный номер налогоплательщика членов коллегиального

исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона.

В действиях Заказчика, установившего в документации о закупке требование о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика не предусмотренное пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе информации, содержащей признаки административного правонарушения ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Согласно пункту 7 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) Закона, указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно статье 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать в том числе информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона в соответствии со [статьей 42](#) Закона.

Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает [условия допуска](#) для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлены запрет, ограничения в соответствии с [частью 3](#) статьи 14 Закона (часть 4 статьи 14 Закона).

В соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014г. № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014г. № 155), утвержден перечень товаров и условия допуска товаров происходящих из иностранных государств.

Согласно подпункту а) части 8 Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014г. № 155 при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, аукциона, запроса предложений порядок, установленный [пунктами 3 - 7](#) Приказа, не применяется в случае, если в рамках одного конкурса (лота), одного аукциона (лота), одного запроса предложений предполагается поставка товаров, только часть из которых включена в перечень товаров, указанных в [пункте 1](#) Приказа.

Заказчиком в извещении о проведении Аукциона определен объект закупки:

Наименование товара, работ, услуг	Код по ОКПД
Лента регистрационная 3	21.12.13.112
полотенца	21.22.11.350
бахилы	25.24.10.190
бумага	21.12.13.112
Лента регистрационная 2	21.12.13.112
Лента регистрационная 4	21.12.13.112
Лента регистрационная 1	21.12.13.112
мундштук	33.10.15.180
маска 1	24.42.24.142
маска 2	24.42.24.142
шпатель	33.10.15.142

Инспекцией Удмуртского УФАС России установлено, что из товаров, входящих в объект закупки, только мундштук (код по ОКПД 33.10.15.180) и шпатель (код по ОКПД 33.10.15.142) входят в перечень товаров, происходящих из иностранных государств.

Заказчиком в извещении об осуществлении закупки и пункте 4.4 документации об Аукционе Заказчиком установлены преференции в размере 15 % в отношении цены контракта участникам электронного аукциона, заявки которых содержат предложения о поставке товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения.

При таких обстоятельствах, когда в рамках Аукциона предполагается поставка товаров, только часть из которых включена в перечень товаров, указанных в [пункте 1](#) Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014г. № 155, Инспекция Удмуртского УФАС России приходит к выводу о нарушении Заказчиком требований пункта 7 части 5 статьи 63, статьи 64 Закона о контрактной системе.

4. Согласно пункту 8 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться в том числе информация о размере обеспечения исполнения контракта, порядку предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) Закона), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со [статьей 35](#) Закона.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о размере обеспечения исполнения контракта, сроках и порядке предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта;

Согласно части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) Закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Инспекция Удмуртского УФАС России установила, что Заказчиком в извещении о проведении Аукциона в разделе «Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта» установлено, что исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком, или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации

Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, самостоятельно.

Пунктом 3.4.2 документации об Аукционе предусмотрено, что срок действия банковской гарантии: с момента заключения контракта и действует до срока, указанного в Информации о закупке в соответствии с Федеральным законом (Приложение №1 к Документации об электронном аукционе).

Инспекцией Удмуртского УФАС России установлено, что пунктом 11.2 проекта контракта Приложения № 1 документации об Аукционе не установлен срок окончания действия банковской гарантии. Кроме того, согласно пункту 12.1 проекта контракта Приложения № 1 документации об Аукционе контракт вступает в силу с момента его заключения в соответствии с законодательством Российской Федерации и действует до полного исполнения своих обязательств.

При таких обстоятельствах, когда Заказчиком в извещении о проведении Аукциона и в документации об Аукционе не установлен срок предоставления банковской гарантии, Инспекция Удмуртского УФАС России приходит к выводу о нарушении Заказчиком пункта 8 статьи 42, пункта 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

В действиях Заказчика, разместившего извещение о проведении Аукциона с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В действиях Заказчика, разместившего документацию об Аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Инспекция на основании частей 15, 22, 23 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях заказчика – Бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Ярская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» нарушение пункта 8 статьи 42, пунктов 6, 7 части 5 статьи 63, пунктов 2, 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
2. Выдать заказчику – [Бюджетному учреждению здравоохранения Удмуртской Республики «Ярская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики»](#) предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе.
3. Передать уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России, материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении виновного должностного лица Бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Ярская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» по частям 1.4, 4, 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящий акт может быть обжалован в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Руководитель Инспекции: \_\_\_\_\_ <...>

Заместитель  
Руководителя  
Инспекции: \_\_\_\_\_ <...>

Участники  
Инспекции: \_\_\_\_\_ <...>  
\_\_\_\_\_ <...>

<...>

(3412) 57-22-58

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № АБ 07-08/2015-2 об устранении

нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд

02 февраля 2015 года

г. Ижевск

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по проведению внеплановых проверок в составе:

руководитель Инспекции: <...> – начальник отдела контроля закупок,

заместитель руководителя Инспекции: <...> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок,

участники Инспекции: <...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок; <...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок, <...> – специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), кворум соблюден,

на основании акта от 02 февраля 2015 года по делу

№ АБ 07-08/2015-2 о проведении внеплановой камеральной (документарной) проверки соблюдения Бюджетным учреждением здравоохранением Удмуртской Республики «Ярская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд вынесенного Инспекцией по итогам проведения внеплановой (камеральной) проверки в отношении действий Бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Ярская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» при проведении электронного аукциона на поставку расходного материала (уникальный номер закупки на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) – 0313300001014000077, далее - Аукцион), руководствуясь частями 15, 22, 23 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013г. № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», приказом Удмуртского УФАС России от 20.01.2015г. № 13 «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения Бюджетным учреждением здравоохранением Удмуртской Республики «Ярская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» законодательства о контрактной системе в сфере закупок,

предписывает:

1. Заказчику – Бюджетному учреждению здравоохранения Удмуртской Республики «Ярская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» **в течение 5 рабочих дней с момента получения акта и предписания по делу № АБ 07-08/2015-2** аннулировать определение поставщика путем проведения электронного аукциона на осуществление поставки расходного материала.
2. Заказчику – Бюджетному учреждению здравоохранения Удмуртской Республики «Ярская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» **в течение трех дней с даты исполнения предписания** проинформировать Инспекцию Удмуртского УФАС России об исполнении настоящего предписания с приложением заверенных надлежащим образом копий документов, подтверждающих устранение нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд.
3. Оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить исполнение акта и предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд.

Контроль исполнения предписания возложить на члена Инспекции Удмуртского УФАС России – <...>.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Примечание: В соответствии с частью 7 статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 статьи 19.5 КоАП РФ, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Руководитель Инспекции:

Заместитель руководителя  
Инспекции: \_\_\_\_\_ <...>

Участники Инспекции: \_\_\_\_\_ <...>  
\_\_\_\_\_ <...>

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ <...>