

Администрация Любытинского  
муниципального района  
Новгородской области

174760, Новгородская область,  
Любытинский район,  
р.п. Любытино, улица Советов,

29

### **Предупреждение № 12**

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

17 февраля 2020 года  
Новгород

Великий

В связи с наличием в действиях (бездействии) Администрации Любытинского муниципального района (место нахождения: 174760, Новгородская область, Любытинский район, р.п. Любытино, улица Советов, 29) (далее – Администрация) признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), которым Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим

в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия),

выразившегося в принятии Положения о создании специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории Любытинского сельского поселения, пунктом 1.3 которого специализированная служба осуществляет деятельность, в том числе по содержанию и уходу за местами захоронений, по содержанию кладбищ на территории Любытинского сельского поселения.

Постановлением Администрации Любытинского муниципального района от 31.12.2015 № 806 утверждено Положение о создании специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории Любытинского сельского поселения (далее – Положение), отдельные пункты которого нарушают антимонопольное законодательство.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (пункт 22 часть 1 статьи 14) (далее – Закон о местном самоуправлении) вопросы организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения отнесены к вопросам местного значения.

Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении) регулирует отношения, связанные с погребением умерших, и устанавливает основы организации похоронного дела в

Российской Федерации как самостоятельного вида деятельности.

Пунктами 1 и 4 статьи 18 Закона о погребении установлено, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, данные органы определяют порядок деятельности общественных кладбищ.

В силу статьи 25 Закона о погребении организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Частью 1 статьи 29 Закона о погребении предусмотрено, что органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в

соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Оказание услуг по содержанию и уходу за местами захоронений, по содержанию кладбищ не может быть отнесена к услугам по погребению.

Учитывая, что Положением предусмотрено оказание специализированной службой всех услуг по погребению, не исключая и платные услуги, предполагается, что эта специализированная организация является коммерческой, что в силу статьи 113 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 4 Закона о защите конкуренции означает, что специализированная служба является коммерческой организацией, то есть хозяйствующим субъектом.

Как установлено Законом о погребении, общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, возможность передачи общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе и обладающего статусом специализированной службы, Законом не предусмотрена.

Не предусмотренное законодательством сужение круга участников рынка услуг по погребению до одной специализированной организации, осуществляющей содержание и эксплуатацию кладбищ, создает необоснованные препятствия по осуществлению деятельности на данном товарном рынке иными хозяйствующими субъектами.

Выбор хозяйствующего субъекта, оказывающего услуги по содержанию и эксплуатации кладбищ должно происходить на конкурсной основе.

.Из изложенного следует, что утверждение Администрацией Любытинского муниципального района Положения, в соответствии с которым специализированная служба (специализированная организация по вопросам похоронного дела) осуществляет деятельность, в том числе по содержанию и уходу за местами захоронений, по содержанию кладбищ, может повлечь для неё создание преимущественных условий деятельности и необоснованное препятствие деятельности для иных хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом товарном рынке, что нарушает требования части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Из вышеизложенного следует, что в действиях Администрации Любытинского муниципального района содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает Администрацию Любытинского муниципального района о необходимости прекращения указанных действий, нарушающих антимонопольное законодательство, и с этой целью:

а) привести Положение о создании специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории Любытинского сельского поселения утверждённое постановлением Администрации Любытинского муниципального района от 31.12.2015 № 806, в части пункта 1.3 в соответствие с антимонопольным законодательством

либо

б) отменить Положение о создании специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории Любытинского сельского поселения утверждённое постановлением Администрации Любытинского муниципального района от 31.12.2015 № 806, и принять новое, с учётом замечаний, изложенных в настоящем предупреждении.

Данное предупреждение подлежит исполнению в срок до 30 апреля 2020 года.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением документальных доказательств.

#### **Примечание:**

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо (юридическое лицо и виновное должностное лицо), выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Руководитель Управления

Государственный советник РФ 1 класса

В.....

Иванова В.В.

8(8162) 738854