

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №Т02-257/22,

принятое по результатам рассмотрения сведений,  
представленных организатором торгов АО «Балтийский завод»  
о недобросовестном участнике закупки ООО «Росметиндустрия»

12 мая 2022 года

Санкт-Петербург

Санкт-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

с участием представителей от АО «Балтийский завод» (далее – Организатор торгов) и ООО «Росметиндустрия» (далее – Участник закупки) путем видеоконференцсвязи;

рассмотрев сведения (вх. № 11838-ЭП/22 от 28.04.2022) от АО «Балтийский завод» в отношении ООО «Росметиндустрия» (ИНН: 6321148391) - участника открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку листового нержавеющей металлопроката толщиной 8-120 мм для заказов 05715, 05716 (извещение №32111006147, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от АО «Балтийский завод» в отношении ООО «Росметиндустрия»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «Росметиндустрия»;

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 445035, г. Тольятти, ул. Индустриальная, влд. 6, ком. 46;

Почтовый адрес - 445035, г. Тольятти, ул. Индустриальная, влд. 6, ком. 46;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 6321148391;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- согласно итоговому протоколу № 892/1/5 заседания закупочной комиссии от 03.03.2022 ООО «Росметиндустрия» было признано победителем открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку листового нержавеющей металлопроката толщиной 8-120 мм для заказов 05715, 05716 (извещение №32111006147).

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — поставка листового нержавеющей металлопроката толщиной 8-120 мм для заказов 05715, 05716 проекта 20871;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг — 24.10.33.000 Прокат листовой горячекатаный из нержавеющей сталей, без дополнительной обработки, шириной не менее 600 мм;

- цена договора – 591 032 841, 61 руб. с учетом НДС.

2. 29.12.2021 АО «Балтийский завод» разместило на официальном сайте закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение № 32111006147 и документацию о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку листового нержавеющей металлопроката толщиной 8-120 мм для заказов 05715, 05716 (далее - Документация).

Общая начальная (максимальная) цена договора — 591 132 308, 76 руб. с учетом НДС.

Согласно итоговому протоколу № 892/1/5 заседания закупочной комиссии от 03.03.2022 ООО «Росметиндустрия» было признано победителем открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку листового нержавеющей металлопроката толщиной 8-120 мм для заказов 05715, 05716 (извещение №32111006147).

В соответствии с п. 3.9.2 Документации договор заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, протокола рассмотрения единственной заявки на участие в процедуре. Договор с участником процедуры (единственным участником, с которым принято решение заключить договор), заключается после предоставления им обеспечения исполнения договора, соответствующего требованиям закупочной документации (если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора было предусмотрено в документации).

Как следует из п. 3.9.4 Документации, в течение 10 (десяти) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола участник процедуры, с которым принято решение заключить договор, обязан подписать договор и представить все экземпляры договора заказчику. При этом участник, с которым принято решение заключить договор, одновременно с договором обязан представить заказчику документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора в размере, предусмотренном закупочной документацией. В случае если участником процедуры, с которым принято решение заключить договор, не предоставил заказчику в срок, указанный в закупочной документации, подписанный им договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, такой участник процедуры, признается уклонившимся от заключения договора.

Пунктом 3.9.10 Документации установлено, что в случае наличия принятых судом или арбитражным судом судебных актов либо возникновения обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих подписанию договора одной из сторон в установленные настоящим разделом сроки, эта сторона обязана уведомить другую сторону о наличии таких судебных актов или таких обстоятельств в течение одного дня. При этом течение установленных настоящим разделом сроков приостанавливается на срок исполнения таких судебных актов или срок действия таких обстоятельств, но не более чем на тридцать дней. В случае отмены, изменения или исполнения таких судебных актов либо прекращения действия таких обстоятельств соответствующая сторона обязана уведомить другую сторону об этом не позднее дня, следующего за днем отмены, изменения или исполнения таких судебных актов либо прекращения действия таких обстоятельств.

Согласно п. 4.1.27 информационной карты Документации (далее — Информационная карта) обеспечение исполнения договора предоставляется только в случае авансового платежа превышающего 10 000 000 рублей.

Победитель процедуры закупки предоставляет покупателю оригинал безотзывной гарантии исполнения обязательств по договору на сумму авансового платежа.

09.03.2022 Организатором торгов в ЕИС был опубликован протокол подведения итогов по Закупке, согласно которому победителем Закупки было признано ООО «Росметиндустрия».

Согласно позиции Организатора торгов 10.03.2022 в адрес победителя процедуры закупки было направлено письмо №109/2627 от 10.03.2022 о выборе ООО «Росметиндустрия» победителем процедуры закупки и необходимости подписать договор.

Срок заключения договора согласно условиям Документации — не позднее 29.03.2022 включительно.

Представители Организатора торгов отметили, что письмом от 10.03.2022 №18/22 ООО «Росметиндустрия» уклонилось от подписания договора, сообщив о том, что не будет подписывать с АО «Балтийский завод» договор без дополнительного соглашения об увеличении цены более чем на 30%, установлении аванса в размере 50%, а также отказа от фиксации цены договора в рублях и фиксации цены договора в евро по текущему курсу ЦБ РФ. Аналогичные требования ООО «Росметиндустрия» указала письмом от 11.03.2022 №22/22, дополнительно сообщив еще и о замене товара в противоречие со своей заявкой. АО «Балтийский завод» пытался добиться от ООО «Росметиндустрия» подписания договора по указанной процедуре закупки, направив письма от 05.04.2022 №109/4021 и от 13.04.2022 №201-01/4477. Однако письмом от 12.04.2022 №39/22 ООО «Росметиндустрия» окончательно отказалось от подписания договора на условиях закупочной документации и своей заявки. В связи с чем, протоколом закупочной комиссии от 26.04.2022 №896/1/6 указанный поставщик был признан уклонившимся от заключения договора на основании п. 8.11.5. Положения о закупке, а ответственному подразделению поручено заключение договора с участником, занявшим второе место на основании п. 8.11.7 Положения о закупках.

Представители ООО «Росметиндустрия» пояснили, что неподписание проекта договора со стороны ООО «Росметиндустрия» не может считаться недобросовестным поведением по следующим основаниям:

- во-первых, является общеизвестным фактом, что от даты окончания срока приемки заявок и до момента объявления итогов Закупки имело место существенное изменение обстоятельств в связи с военной спецоперацией на Украине, начавшейся 24.02.2022, в частности, странами Евросоюза были введены дополнительные санкции и запреты на поставку металла, указанного в заявке, поданной Участником закупки (позже также принято Постановление Совета (ЕС) 2022/428 от 15 марта 2022 года о внесении изменения в Регламент (ЕС) № 833/2014, касающийся ограничительных мер в связи с действиями России, дестабилизирующими ситуацию в Украине, содержащее официальный запрет на экспорт металлопроката в РФ). Данный факт сам по себе является чрезвычайным и не мог быть предвиден на дату подачи заявки на участие в Закупке;
- во-вторых, ООО «Росметиндустрия» добросовестно незамедлительно как только указанные выше обстоятельства повлияли на возможность исполнения обязательств по поставке товара, сделав такую поставку невозможной, и по получении нами уведомления от изготовителя товара Industeel Belgium об отказе в поставке товара на территорию России со ссылкой на форс-мажорные обстоятельства (письмо изготовителя от 11.03.2022) направило в адрес АО «Балтийский Завод» уведомление о возникшем форс-мажоре (исх.№22/22 от 11.03.2022). Дополнительно было указано, что поставка невозможна не только из-за запрета на ввоз товара, но и в связи с неконтролируемым ростом валют и с существенным ростом цен на мировых рынках на сырье, необходимое для изготовления товара другими производителями, что вызвало полную приостановку выдачи ценовых предложений на рынке товара.

Представители ООО «Росметиндустрия» отметили, что при этом в ответ на уведомление ООО «Росметиндустрия», где также было указание на условия, при которых ООО «Росметиндустрия» сможет осуществить поставку товара, от АО «Балтийский Завод»

10.03.2022 был получен проект дополнительного соглашения, предусматривающий внесение изменений в существенные условия проекта договора, что может быть однозначно расценено как признание АО «Балтийский Завод» наличия непреодолимой силы, исключающей исполнение поставки на иных условиях, так как внесение изменений в существенные условия договора, направленных на их изменения в пользу поставщика при осуществлении закупок по 223-ФЗ, возможны только в связи с непредвиденным и существенным изменением обстоятельств. Предоставленный проект был подписан со стороны ООО «Росметиндустрия» и направлен в адрес АО «Балтийский Завод» с сопроводительным письмом от 17.03.2022. Однако 05.04.2022 АО «Балтийский Завод» повторно направило для подписания договор без приложения соответствующих, подписанных ранее дополнительных соглашений. В связи с дальнейшими возражениями ООО «Росметиндустрия» о принятии обязательств на невыполнимых условиях АО «Балтийский Завод» было принято решение о проведении 07.04.2022 совещания по вопросу согласования и принятия решения в части условий дополнительного соглашения с личным участием представителей ООО «Росметиндустрия», АО «ОСК», ОПЭБ АО «Атомэнергомаш» (исх.№201-01/4102 от 06.04.2022). В ходе состоявшегося совещания было принято совместное решение о необходимости внесения изменений в проект договора путем подписания дополнительного соглашения (новую редакцию которого также предварительно согласовали). Ввиду того, что АО «Балтийский Завод» так и не предоставило письменного подтверждения о готовности подписать договор с изменениями, 12.04.2022 ООО «Росметиндустрия» было дополнительно направлено письмо (исх.№39/22 от 12.04.2022), подтверждающее намерение на заключение сделки с учетом согласованных ранее изменений (согласно проекту дополнительного соглашения). В ответ Участник закупки снова получил требование о подписании изначальных проектов договоров без учета согласованных изменений, которые должны были быть внесены дополнительными соглашениями. Более того, АО «Балтийский Завод» указало на необходимости вынужденного проведения новой закупочной процедуры и возложении на ООО «Росметиндустрия» убытков в виде разницы цен. При этом п. 8.11.7 Положения о закупках АО «Балтийский Завод» предусмотрено, что заказчик имеет право, прежде чем проводить повторную закупочную процедуру, заключить договор с участником, занявшим следующий порядковый номер; согласно протоколу заседания закупочной комиссии №893/1/5 в запросе предложений принимало участие также ООО «БСК», заявке которого был присвоен второй номер и цена предложения которого была меньше цены, предложенной ООО «Росметиндустрия». Однако ООО «БСК» также отказало в поставке в связи с невозможностью ее осуществления по ценам, рассчитанным на дату подачи заявки, в распоряжении ООО «Росметиндустрия» имеется соответствующий ответ от ООО «БСК» — исх.№02/22-72 от 02.03.2022 и исх.№02/22-90 от 15.03.2022 (в ответ на исх. №109/2739 от 14.03.2022 от АО «Балтийский Завод»).

В подтверждение данной позиции со стороны ООО «Росметиндустрия» были представлены соответствующие документы и сведения, в том числе уведомление о форс-мажорных обстоятельствах, письма ООО «Росметиндустрия» и ООО «БСК», направленные в АО «Балтийский завод», а также дополнительное соглашение к договору поставки.

Представители ООО «Росметиндустрия» пояснили, что, таким образом, ООО «Росметиндустрия» не имело намерения уклониться от заключения договора, невозможность заключить договор по итогам Закупки не является субъективным волеизъявлением участника закупки, не обладает признаками его недобросовестного поведения, не является умышленной или намеренной и вызвана существенным изменением обстоятельств, которые Участник закупки не мог предвидеть, подавая заявку на участие в Закупке.

Таким образом, ввиду невозможности Участника закупки поставить товар в установленный срок и по заявленной стоимости по независящей от ООО «Росметиндустрия» причине, а также в связи со своевременным уведомлением Организатора торгов о сложившейся ситуации Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу приходит к выводу, что действия ООО «Росметиндустрия» не были направлены на уклонение от заключения договора.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу полагает представленные АО «Балтийский завод» сведения, а также установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ООО «Росметиндустрия» от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Организатором торгов - АО «Балтийский завод» о недобросовестном участнике Закупки - ООО «Росметиндустрия», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения (вх. № 11838-ЭП/22 от 28.04.2022) от АО «Балтийский завод» в отношении ООО «Росметиндустрия» (ИНН: 6321148391) - участника открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку листового нержавеющей металлопроката толщиной 8-120 мм для заказов 05715, 05716 (извещение №32111006147).